

2022年聘请第三方开展特种设备 安全检查项目绩效评价报告

项目主管部门： 济宁高新区市场监督管理局（行政审批局）

项 目 单 位 ： 济宁高新区市场监督管理局（行政审批局）

2023年5月

目 录

一、基本情况	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 项目主要内容及实施情况	- 1 -
(三) 资金投入及使用情况	- 2 -
(四) 项目组织管理。	- 4 -
二、项目绩效目标	- 4 -
(一) 长期目标	- 4 -
(二) 年度目标	- 5 -
三、绩效评价工作开展情况	- 5 -
(一) 评价目的	- 5 -
(二) 评价对象与范围	- 6 -
(三) 评价依据	- 6 -
(四) 评价原则、评价方法	- 6 -
(五) 绩效评价指标体系	- 8 -
(六) 评价人员组成。	- 10 -
(七) 绩效评价工作过程	- 11 -
四、综合评价情况及评价结论	- 15 -
(一) 综合评价结论及分析	- 15 -
(二) 非现场评价总体情况分析	- 15 -
(三) 现场评价总体情况分析	- 16 -
(三) 分县(市、区)评价得分及结论。	- 16 -
五、绩效评价指标分析	- 16 -
(一) 项目决策情况	- 16 -
(二) 项目过程情况	- 18 -
(三) 项目产出情况	- 20 -
(四) 项目效益情况	- 21 -
六、主要经验做法、存在的问题及原因分析	- 23 -
(一) 主要经验做法	- 23 -
(二) 存在的问题及原因分析	- 24 -
七、有关建议	- 24 -
八、其他需要说明的问题	- 25 -

正文部分

一、基本情况

（一）项目背景

为进一步提升辖区特种设备安全管理水平，防止特种设备安全事故发生，根据《山东省市场监督管理局关于加强基层特种设备安全监管工作的指导意见》（鲁市监特设字〔2020〕174号）、《济宁市“十四五”特种设备安全与节能规划》（济特安发〔2021〕4号）、《济宁高新区安全生产专项整治三年行动计划》（济高新安字〔2020〕19号）等安全生产系列文件要求，基于我区特种设备数量多、监管人员少、专业力量薄弱的特点。为加强全区特种设备生产使用单位安全管理水平，及时发现解决特种设备使用单位存在的安全问题和风险，促进全区特种设备使用单位安全管理水平不断提升。区市场监管局决定实施聘请第三方开展特种设备安全检查项目，强化特种设备安全监管技术支撑。计划利用一年时间，采取行政监管与专家检查相结合，对全区特种设备生产使用单位进行监督抽查，深挖细查隐患问题，及时消除风险隐患，保障设备安全运行。

（二）项目主要内容及实施情况

包括项目立项时间、批复单位、项目具体内容、项目所在区域、项目计划完成时间等要素。

该项资金于2022年5月，由济宁高新区市场监管局向济宁高新区管委会申请并得到批复，计划用于2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目，项目主要实施内容及实施进度见表1。

表 1. 项目实施情况明细表

项目类别	项目名称	项目主要内容	2022年底项目实施进度
公共安全项目	2022年聘请第三方开展特种设备安全检查	对全区特种设备生产使用单位进行监督抽查，排查相关风险隐患，并做好隐患问题复查验收技术指导。同时，第三方技术机构配合区市场监管局做好特种设备应急演练、教育培训等相关工作	2022年，克服疫情影响，联合第三方技术机构，对辖区特种设备生产使用单位进行监督抽查，深挖细查企业特种设备安全管理方面存在的隐患问题，检查企业152家，涉及特种设备1630台，并对隐患问题进行闭环管理，确保整改到位，进一步提升辖区特种设备安全水平。

（三）资金投入及使用情况

包括项目资金来源、预算分配的依据及因素、预算变更情况及变更原因、项目资金投入及管理等内容。

1. 资金来源

济宁高新区市场监管局预算资金总额为39.6万元，用于2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目，所有资金均为区级财政计划投入，2022年实际下拨财政资金为0万元。

2. 预算分配的依据及因素

济宁高新区2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目依据《山东省市场监督管理局关于加强基层特种设备安全监管工

作的指导意见》（鲁市监特设字〔2020〕174号）、《济宁市“十四五”特种设备安全与节能规划》（济特安发〔2021〕4号）等文件要求的标准，结合高新特种设备生产使用单位数量、设备数量等确定2022年度的预算资金额及项目的资金分配额度。

（1）开展专家查隐患行动：针对辖区设备数量大、种类多、分布广的特点，立足市场监管职能，推动构建“政府买服务，专家查隐患，企业抓整改，部门抓落实”工作格局，深入开展专家查隐患行动，围绕重点企业、重点环节、重点设备，依托第三方机构专家力量，深挖细查特种设备生产使用单位存在的隐患问题，建立问题台账，形成隐患闭环，督促企业及时完成问题整改，并做好整改过程技术指导工作。

（2）组织开展教育培训活动：结合专家检查情况，将共性问题融入安全教育培训中，有针对性开展特种设备安全教育培训，通过入企走访、座谈交流、集中培训等形式，加大特种设备相关人员培训教育力度，持续深化素质固安，从本质上提升特种设备安全水平。

3.项目资金投入及管理

济宁高新区2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目2022年实际到位资金为0万元。

表 2. 项目预算调整及执行情况表

预算安排项目名称	年初预算 (万元)	调整后预算 (万元)	预算执行 (万元)	备注
----------	--------------	---------------	--------------	----

预算安排项目名称	年初预算 (万元)	调整后预算 (万元)	预算执行 (万元)	备注
2022年聘请第三方开展特种设备安全检查	39.6	39.6	0	
合 计	39.6	39.6	0	

(四) 项目组织管理。

济宁高新区2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目的实施单位为济宁高新区市场监管局。

2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目由济宁高新区市场监管局依据有关文件审核后组织实施。

项目资金依据依据《关于转发财政部<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（济财绩〔2020〕2号）、《关于印发<济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规程>和<济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》（济财绩〔2020〕6号）相关文件以及单位内部财务制度等文件要求进行管理。

二、项目绩效目标

(一) 长期目标

依据《山东省市场监督管理局关于加强基层特种设备安全监管工作的指导意见》（鲁市监特设字〔2020〕174号）、《济宁市“十四五”特种设备安全与节能规划》（济特安发〔2021〕4号）、《济宁高新区安全生产专项整治三年行动计划》（济高新安字〔2020〕19号）等明确的发展目标，深入开展特种设备专家查隐患行动，完善和落实特种设备安全责任体系，实现特种设备安全源头治理、精准治理、综合治理，坚决遏制特种设备重特大

事故，有效防范较大和一般事故，特种设备安全形势持续稳定向好。

（二）年度目标

依据济宁高新区市场监管局2022年《财政支出项目绩效目标申报表》，年度目标具体情况如下。

表3. 2022年项目支出绩效目标申报表

一级指标	二级指标	指标内容	指标值
产出指标	数量指标	检查特种设备生产使用单位数量	≥ 150家
		特种设备监督抽查数量	≥ 1500台
	质量指标	检查发现问题闭环管理占比	100%
	时效指标	特种设备安全检查按计划完成率	100%
		问题整改完成及时率	≥ 98%
	成本指标	聘请第三方技术机构整体服务费用	≤ 39.6万元
	社会效益指标	特种设备事故发生数量	< 1
	可持续影响指标	提升特种设备安全管理水平	长期提升
满意度指标	服务对象满意度指标	检查人员被投诉次数	< 1

三、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

本次评价旨在通过对济宁高新区2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正地衡量和评判，考核2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目资金支出效率和补助资金发挥的效益，查找问题，分析原因，总结项目管理与执行经验，为相关部门决策、管理提供参考依据，推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提

升财政资金科学化、精细化管理水平，为下一步的特种设备专家查隐患工作开展提供决策依据。

（二）评价对象与范围

本次评价的评价对象为2022年1月-2022年12月聘请第三方开展特种设备安全检查项目区级财政资金（39.6万元），评价范围包含：2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目数量、质量、时效等绩效目标的实现情况。

（三）评价依据

1.《中华人民共和国预算法》；

2.中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

3.中共山东省委 山东省人民政府《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）；

4.《中共济宁市委 济宁市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（济发〔2019〕21号）；

5.项目立项申请及批复文件、项目方案、招投标文件及相关合同、预算指标下达（调整）、项目资金管理文件、项目绩效目标、项目绩效自评报告（表）等资料；

6.满意度调查等与绩效相关的其他材料。

（四）评价原则、评价方法

1.绩效评价原则

（1）科学规范原则。本次绩效评价注重查看检查特种设备

生产使用单位数量、隐患问题闭环管理、服务期内是否发生特种设备安全生产事故等的落实情况，侧重测算依据及第三方机构开展特种设备安全检查发挥的社会效益，本次评价采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。本次绩效评价采用客观、公正、统一的评价标准，公正公开并接受监督。

（3）绩效相关原则。本次绩效评价针对项目支出及其产出绩效进行，评价结果反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.绩效评价方法

本次绩效评价工作采用比较法、因素分析法和公众评议等方法相结合的方式。

（1）比较法。是指通过对项目预期目标和实际完成情况的比较以及项目计划达到的实施效果与项目实际达到的实施效果的比较，综合分析绩效目标实现程度。此评价方法主要用于实际完成率、质量达标率、社会效益等指标。

（2）因素分析法。是指通过综合分析影响2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。主要用于项目决策、项目过程等指标。

（3）公众评判法。是指通过受益对象问卷等对2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目实施效果进行调查时，主要采用调查问卷的方式收集信息，形成评价结论。主要用于社会公众

或受益对象满意度。

（五）绩效评价指标体系

详述绩效评价指标、指标解释、评价标准、指标权重、数据来源、证据收集方式等。

根据《关于转发财政部<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（济财绩〔2020〕2号）、《关于印发<济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规程>和<济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》（济财绩〔2020〕6号）等文件要求，绩效评价项目组遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，依据“绩效导向、突出结果”的评价思路，从项目实施的全过程出发重点结合“绩”“效”两要素和特种设备安全生产等相关文件要求进行指标体系设计。指标权重按照自上而下的层次分步确定。将座谈结果与数据判断、社会调查等多种渠道来获取信息，对信息进行综合定性分析后得出结论。

1. 决策类指标（20分）

（1）项目立项，设置立项依据充分性、立项程序规范性等3项指标，用以反映和考核项目立项依据情况和项目立项的规范情况。

（2）绩效目标，设置绩效目标合理性、绩效指标明确性等4项指标，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况和项目预算编制的科学性、合理性等情况。

（3）资金投入，设置预算编制科学性指标和资金分配合理

性等指标，用以反映和考核项目预算编制和预算资金分配的科学性、合理性情况。

2. 过程类指标（25分）

（1）资金管理，设置资金到位率、预算执行率、资金使用合规性等3项指标，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度、项目预算执行情况以及项目资金的规范运行情况。

（2）组织实施，设置管理制度健全性和制度执行等2项指标，用以反映和考核财务、业务管理制度对项目顺利实施的保障情况以及相关制度的有效执行情况，包括项目是否进行了公示、档案资料是否齐全、是否进行了考核评估等。

3. 产出类指标（20分）

（1）产出数量，设置检查特种设备生产使用单位数量、特种设备监督抽查数量2个指标，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

（2）产出质量，检查发现问题闭环管理占比1个指标，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

（3）产出时效，设置特种设备安全检查按计划完成率、问题整改完成及时率等2个指标，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

（4）产出成本，设置聘请第三方技术机构整体服务费用1个指标，用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。

4. 效益类指标（35分）

（1）社会效益，设置特种设备事故发生数量等1个指标，用以反映和考核特种设备安全检查是否达到政策的目标要求。

（2）可持续影响，设置了提升特种设备安全管理水平等1个指标，用以反映和考核特种设备安全检查项目是否提高了提升特种设备安全管理水平。

（3）满意度，设置服务对象满意度等1个指标，用以反映和考核特种设备使用单位对实施效果的满意程度。

（六）评价人员组成。

1. 人员结构

为做好2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目绩效评价工作，根据《关于转发财政部<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（济财绩〔2020〕2号）、《关于印发<济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规程>和<济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》（济财绩〔2020〕6号）、等文件要求，高新区市场监督管理局（行政审批局）成立了由许彬、王震等组成的绩效评价项目组，负责绩效评价的实施工作。

2. 人员分工

绩效评价项目组人员名单及分工见表4。

表4. 绩效评价项目组成员名单及分工表

姓名	项目组职务	资格/职称	职责分工
许彬	主评人	质量监督处处长	负责项目评价实施方案和思路的总体设计、项目决策、过程、产出、效果审核，撰写报告和总结。
樊延革	二级复核	质量监督处副处长	负责项目评价过程中的协调，对项目评价资料和报告进行二级复核，内部稽核，组织评审。
王震	项目质量审核	知识产权（法制）处副处长	负责项目资料的收集整理、数据汇总分析、审核等工作。

（七）绩效评价工作过程

详述前期准备、非现场评价、现场评价、综合分析、评价报告撰写等评价工作过程。

1.前期准备

（1）绩效评价工作组成立后，由项目负责人带领评价工作组成员认真学习项目相关政策文件：财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共济宁市委 济宁市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（济发〔2019〕21号）、《关于印发〈济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规程〉和〈济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程〉的通知》（济财绩〔2020〕6号）等，根据政策文件总结开展本次绩效评价的有关要求和相关注意事项。

（2）评价工作组成员与第三方服务机构、市场监管人员等进行座谈、沟通，了解被评价项目的相关情况，查阅和收集项目立项、预算安排、组织管理、绩效目标、项目完成情况和实施效果等相关基础资料，为制定工作方案提供依据。

2. 方案设计

根据前期对2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目的初步了解，结合项目支出目标管理情况、资金投入和使用情况、项目产出和效果等，由项目负责人设计全面、细化、量化、指标可衡量的评价指标体系，理清每个评价要点需核实的内容、需获取的评价证据、评分方法，并按照评价要求制定具体评价实施方案，并由质量审核人员进行审核形成实施方案初稿。评价实施方案初稿完成后，由评价工作组质量监管负责人组织召开论证会，征求项目相关负责部位及行业专家意见建议，并根据论证会形成的意见进一步修改完善，确定评价实施方案终稿。

3. 非现场评价

（1）绩效评价工作组向项目责任部门下发需要提交绩效评价资料清单，2023年5月8日开始收集相关资料，主要收集相关政策文件、业务管理制度、财务管理制度、项目实施档案等资料。

（2）评价工作组对项目管理单位、运营单位提供的资料进行梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性，并汇总整理问题关键点。通过审阅项目管理制度、资金管理办法，以评价制度设计的完善性、有效性；通过审阅项目档案，以评价项目的立项、实施等情况；通过审阅财务资料，以评价项目资金支付情况。

（3）评价工作组对获取的所有项目相关文件资料进行全面分类、整理和分析，对照评价指标体系，形成非现场评价结果，同时做好资料标注，以便日后形成工作底稿，方便查阅。由项目

负责人、质量审核人员对非现场评价结果进行审核，审核完成后，形成最终的非现场评价结果。

4. 现场评价

绩效评价工作组全员于2023年5月10日-5月15日对项目实施情况等进行现场评价。

（1）调研访谈。评价工作组全员与项目运营单位相关人员进行座谈，了解被评价项目相关情况，包括项目立项、预算安排、实施内容、组织管理、绩效目标设置等内容，明确项目完成情况、资金拨付情况、实施过程中存在的问题等，并由评价工作组相关成员进行记录，形成相应调研记录。

（2）制定检查计划。根据项目涉及的项目点，确定现场评价量工作量及现场评价占比。

（3）资料核查。评价工作组现场考察项目实施情况，与项目运营人员进行座谈交流，对非现场评价时获取的资料进行复核，以确保数据资料的准确性。

（4）实地勘察及现场访问。评价工作组按照计划现场考察项目运营情况、实施效果及满意度等，并形成现场考察记录（包括相关影像资料）。社会调查部分主要通过问卷调查方式完成，充分了解服务对象和社会公众对项目的知晓度、满意度和改进意见。

（5）梳理问题清单。评价工作组成员在现场审核及勘察中，及时做好问题汇总，详细列明现场评价和非现场评价发现的问题。

题，并向项目实施部位就问题的真实性等征询意见，记入评价工作底稿。

（6）分析评价。现场评价工作组以现场收集资料、访谈记录、会议纪要、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目进行分析评价，形成现场评价结果。

5. 综合分析

评价工作组所有人员共同对现场评价和非现场评价情况进行梳理、汇总、分析，对项目总体情况进行综合评价，对评价的重点、难点和疑点问题进行讨论，在此基础上形成评价结论。

6. 撰写报告

在认真梳理、研究、分析现场评价和非现场评价情况的基础上，本着依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的原则，项目负责人按照规定格式撰写绩效评价报告，并提出有针对性、可行性和应用性的意见，与被评价部门单位充分交换意见，由质量审核人员审核后，形成报告初稿。

7. 提交审核

由质量监管负责人组织召开包括被评价部门单位、有关行业专家和绩效专家参加的论证会，对评价报告的完整性、合理性、充分性、逻辑性等征求意见。针对论证意见，由项目负责人补充相关资料，形成报告终稿。

8. 文件归档

评价工作组成员将相关文件资料按照档案管理要求，分门别

类，建立索引，装订成册，妥善保存。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价结论及分析

使用绩效评价项目组编制的《2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目绩效评价实施方案》的指标和评分标准，对2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目进行了综合评价，评分结果为86分。评价等级为良好。其中：决策类指标分值20分，得分18分；过程类指标分值25分，得分18分；产出类指标分值20分，得分16分；效益类指标分值35分，得分34分，详见表5。

表5. 2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目绩效评分结果

指 标	分 值	得 分
决 策	20	18
过 程	25	18
产 出	20	16
效 益	35	34

（二）非现场评价总体情况分析

评价工作组对该项目所涉及的特种设备安全检查等情况进行了非现场评价，通过前期对项目相关政策法律的学习、与项目主管部位的沟通及实地调研结果，经多次修改后制定了符合该项目的绩效评价实施方案及绩效评价指标体系。评价工作组在全面整理分析项目各实施单位提供的绩效目标表、政策文件、管理制度、项目开展的工作总结等材料的基础上，综合分析项目决策、

过程、产出和效果。经过对基础材料的分析，2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目存在项目整体规划部署合理性有待改善。

（三）现场评价总体情况分析

本次绩效评价是在项目实施单位报送资料的基础上，根据项目地域分布、资金投向、项目实施主体规模等的差异，运用现场座谈和现场勘查相结合的方法，对第三方服务机构专家现场检查活动进行现场评价，范围涵盖检查过程是否规范、隐患问题描述是否客观、有无刻意为难检查单位等。针对现场勘察发现的问题，评价工作组随时与特种设备服务机构、特种设备生产使用单位、属地监管人员等开展座谈，了解项目实施的具体细节和存在的问题，掌握第一手材料，进一步核实书面核查阶段存在的问题。经现场梳理、分析，对该项目第三方服务质量进行了核定，发现部分绩效指标内容不够细化，部分指标内容无法量化等问题。

（四）分县（市、区）评价得分及结论。

2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目中的绩效评价涉及到高新区市场监管局，高新区市场监管局的主要工作为负责辖区特种设备生产使用单位安全检查。通过绩效评价小组查阅档案资料，完成情况良好。具体如下：

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策包括项目立项、绩效目标和资金投入三部分，标准

分值20分，综合得分18分。具体情况见表6。

表6.决策指标绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
立项依据充分性	2	2	100%
立项程序规范性	2	2	100%
绩效目标合理性	3	3	100%
绩效指标明确性	5	3	60%
预算编制科学性	4	4	100%
资金分配合理性	4	4	100%
合计	20	18	90%

1. 立项依据充分性：分值2分，得分2分。

为进一步提升辖区特种设备安全管理水平，防止特种设备安全事故发生，根据《山东省市场监督管理局关于加强基层特种设备安全监管工作的指导意见》（鲁市监特设字〔2020〕174号）、《济宁市“十四五”特种设备安全与节能规划》（济特安发〔2021〕4号）、《济宁高新区安全生产专项整治三年行动计划》（济高新安字〔2020〕19号）等安全生产系列文件要求，基于我区特种设备数量多、监管人员少、专业力量薄弱的特点，区市场监管局决定实施聘请第三方开展特种设备安全检查项目，强化特种设备安全监管技术支撑。

2. 立项程序规范性：分值2分，得分2分。

经绩效评价小组检查项目立项文件资料，该项目按照规定的程序申请设立，立项过程符合相关规定的要求，具备立项批复等

程序性资料。

3. 绩效目标合理性：分值3分，得分3分。

项目所设定的绩效目标符合项目立项政策、与济宁高新技术产业开发区市场监督管理局的工作职责密切相关、项目的预期效益和效果符合正常的业绩水平。

4. 绩效指标明确性：分值5分，得分3分。

根据济宁高新区市场监管局提供的2022年度济宁高新区道路清扫保洁项目绩效目标申报表，在数量、质量、时效、效益、满意度等方面设置了绩效指标，但是绩效指标内容不够细化，部分指标内容有待进一步量化，因此扣2分。

5. 预算编制科学性：分值4分，得分4分。

2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目提供预算资金分配方案，2022年度预算资金总额为39.6万元，与第三方服务机构特种设备安全检查工作量相符，满足特种设备安全监管需求，绩效评价小组认为当年预算额度与年度目标匹配度较高。

此项得分为4分。

6. 资金分配合理性：分值4分，得分4分。

2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目资金预算依据评审报告，经项目绩效评价小组现场了解，该项目提供预算资金分配方案，预算资金明细与申请资金情况相一致。

此项得分为4分。

（二）项目过程情况

项目过程包括资金管理和组织实施两部分，标准分值25分，综合得分18分。具体情况见表7。

表7.过程指标绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
资金到位及执行情况	7	0	0%
资金使用合规性	6	6	100%
管理制度健全性	6	6	100%
制度执行	6	6	100%
合计	25	18	72%

1. 资金到位及执行情况：分值7分，得分0分。

济宁高新区道路清扫保洁项目实际开工日期为2022年7月，根据合同约定，经费按照检查考核结果和实际工作量，由济宁高新区市场监管局按照合同时间节点进行支付，资金预算总额为39.6万元，2022年度实际到位资金为0万元，此项得分0分。

2. 资金使用合规性：分值6分，得分6分。

经现场勘查及查阅相关资料，绩效评价小组未发现挤占、挪用、截留、改变资金用途情况；项目资金的使用范围、支出依据合理：项目支出符合预算要求，专款专用。资金支付程序较为规范和严谨。

3. 管理制度健全性：分值6分，得分6分。

经现场勘查及查阅相关资料，2022年聘请第三方开展特种设备安全检查依据《特种设备安全法》《特种设备安全监察条例》《特种设备安全监督检查办法》等法律法规要求开展，对检查内

容、工作规范、复查验收等做了规定，细化标准，有的放矢，明确职责，落实责任，全程跟踪，复查验收。

4. 制度执行：分值6分，得分6分。

经过现场调查，项目单位日常管理、项目的实施能够完全按照管理制度执行，符合相关法律法规。

档案资料由专人负责保管，保管人员根据档案的内容和性质，分类别对档案进行封存保管。项目资料提供较为齐全。

项目实施条件落实良好，未发现因项目实施单位组织落实不到位影响项目进度的情况，也未发现因财务监控机制不健全、财务监控措施不到位而影响财务制度的执行有效性的情况。

（三）项目产出情况

项目产出包括产出的数量、质量、时效、成本四部分，标准分值20分，综合得分16分。具体情况见表8。

表8. 产出指标绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
实际完成率	5	5	100%
质量达标率	5	3	60%
完成及时率	5	3	60%
成本节约率	5	5	100%
合计	25	16	64%

1. 实际完成率：分值5分，得分5分。

（1）检查特种设备生产使用单位数量：本项得3分。

通过查阅专家查隐患行动相关记录、台账等佐证资料，检查

生产使用单位数量达到预期目标，任务完成率100%。

（2）特种设备监督抽查数量：本项得2分。

通过查阅专家查隐患行动相关记录、台账等佐证资料，被检查特种设备生产使用单位特种设备数量超过年度预期目标，任务完成率100%。

2. 质量达标率：分值5分，得分3分。

通过检查专家查隐患问题台账、问题整改报告、整改佐证资料等，专家检查发现的均形成闭环，但部分检查及整改资料没有及时归档，档案管理有些混乱，扣2分。

3. 完成及时性：分值5分，得分3分。

（1）特种设备安全检查按计划完成率：本项得2分。

通过查阅专家查隐患行动相关记录、台账等佐证资料，由于受到疫情阶段性封控影响，专家检查没有严格按照计划时间节点开展，导致部分单位检查不及时，扣1分。

（2）问题整改完成及时率：本项得1分。

通过查阅问题台账及问题整改佐证资料，发现由于受到疫情阶段性风控影响，部分企业由于人员出入受限，不能及时完成隐患问题整改，在要求企业限期整改时，没有充分考虑疫情因素，扣1分。

4. 成本节约率：分值5分，得分5分。

2022年聘请第三方开展特种设备安全检查项目实施周期为2022年7月-12月。绩效评价小组在调查过程中发现该项目整体预

算为39.6万元，预算批复为39.6万元，因此成本节约率较好。此项得分4分。

（四）项目效益情况

项目效益包括产出的社会效益、可持续影响、满意度三部分，标准分值35分，综合得分34分。具体情况见表9。

表9. 效益指标绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
社会效益	15	15	100%
可持续影响	10	9	90%
满意度	10	10	100%
合计	35	34	97%

1. 社会效益：分值15分，得分15分。

2022年聘请第三方开展特种设备安全检查能够产生良好的社会效益，通过第三方技术机构对特种设备生产使用单位进行安全检查和技术指导，及时发现特种设备安全管理方面存在的隐患问题，并督促企业整改。同时，现场对企业进行业务指导及安全教育培训，提升企业设备安全管理水平，保障设备安全运行。2022年度，辖区没有发生特种设备相关事故，安全形势持续平稳。

2. 可持续影响：分值10分，得分9分。

通过第三方技术机构安全检查，指出了生产使用单位在设备安全管理方面存在的不足，指导相关企业整改规范特种设备安全技术资料，引导企业定期自行开展隐患排查治理，特种设备生产

使用单位安全管理水平进一步提升。但该项目可持续影响状况不能很好地进行量化评估，存在不足，扣1分。

3. 满意度：分值10分，得分10分。

第三方机构服务期间，区市场监管局未收到关于第三方机构的相关投诉举报，第三方机构严格按照相关法律法规开展特种设备安全检查。区市场监管局通过问卷调查、走访座谈、电话询问等方式监督第三方服务情况，被检查单位对专家隐患排查质量表示认可，积极整改专家检查发现的问题。

六、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验做法

1. 隐患排查到位。切实解决群众关心的电梯、气瓶、锅炉等特种设备安全问题，围绕公共聚集场所、气瓶充装单位、老旧小区、电厂等重点场所特种设备使用单位，组织专家，对相关企业特种设备安全管理方面存在的隐患问题进行深挖细查，聚焦特种设备安全重点部位、关键环节，彻查隐患，封堵漏洞，严防死守，确保特种设备安全。

2. 入企服务到位。聘请专家长期进驻我区，根据企业或群众需求，通过“零距离、面对面、全天候”的驻点服务，及时深入设备使用现场进行服务指导，把脉问诊企业设备安全管理方面存在的问题，进一步提升辖区特种设备安全管理水平。

3. 技能提升到位。随着经济的发展，特种设备数量逐年增加，种类、结构日趋复杂，基层监管人员知识储备无法满足当前安全

监管需求的矛盾逐渐显现，成为亟待解决的问题。高新区市场监管局充分利用专家资源，启动“传帮带”模式，专家检查过程中，基层监管人员全程陪同，现场实例教学，深入学习业务知识，夯实监管基础，提升为人民群众服务的本领。

（二）存在的问题及原因分析

（1）特种设备安全检查按计划完成率不及预期。

原因：受疫情阶段性封控影响，不能严格按照制定的检查计划对应的时间阶段对企业开展检查。

（2）问题整改完成及时率不及预期。

原因：受疫情阶段性封控影响，不能严格按照制定的检查计划对应的时间阶段对企业开展检查。

七、有关建议

一是加大教育培训，提升本质安全。借助专家优势，大力推进特种设备领域全民性、针对性、基础性的安全素质教育和提升行动，强化安全教育培训，坚持向“素质”要安全，向“人”这一要素要安全。应结合高新区特种设备分布状况及安全管理常见问题，精心编制培训教材结合专家检查情况，将检查发现的共性问题融入安全教育培训中。组织重点特种设备使用单位负责人、安全管理人员等，有针对性开展全员教育培训，逐步实现提升企业安全管理水平的长期目标。

二是发挥技术优势，提前风险研判。根据专家检查情况，定期分析、研判当前存在的安全风险，切实做到特种设备安全隐患“早发现、早研判、早预警、早处置”，有针对性适时开展专项整治，及早干预，将隐患问题消除在萌芽状态。

八、其他需要说明的问题

（一）加大宣传教育力度，提升群众特种设备安全意识。利用安全生产月、产品质量月等关键时间阶段，通过宣传展板、悬挂横幅、LED屏播报、门户网站宣传、发放传单等多形式多维度宣传特种设备安全知识，引导群众文明乘梯、正确使用气瓶等，增加群众特种设备安全知识储备，提升群众安全意识，向“人”这一因素要安全，增强特种设备本质安全。

（二）规范绩效管理方面需要细化，指标的设计需更加科学，推进绩效管理全面发展，建立完善规范的绩效管理体系。