

居民基本养老保险补助资金 绩效评价报告

项目主管部门： 济宁高新区组织部（人力资源部）

项 目 单 位： 济宁高新区组织部（人力资源部）

2023年5月

目 录

一、基本情况	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 项目主要内容及实施情况	- 1 -
1. 主要内容	- 1 -
2. 涉及范围	- 2 -
3. 实施情况	- 2 -
(三) 资金投入及使用情况	- 2 -
1. 资金来源	- 2 -
2. 预算分配的依据及因素	- 3 -
3. 项目资金投入及管理	- 3 -
(四) 项目组织管理	- 4 -
1. 项目组织情况	- 4 -
2. 项目管理情况	- 5 -
二、项目绩效目标	- 5 -
(一) 长期目标	- 5 -
(二) 年度目标	- 6 -
三、绩效评价工作开展情况	- 7 -
(一) 评价目的	- 7 -
(二) 评价对象与范围	- 7 -
(三) 评价依据	- 7 -
1. 相关政策、规章、文件制度	- 8 -
2. 绩效评价相关文件制度	- 8 -
(四) 评价原则、评价方法	- 9 -
1. 绩效评价原则	- 9 -
2. 绩效评价方法	- 9 -
(五) 绩效评价指标体系	- 10 -
1. 指标体系设计的总体思路	- 10 -
2. 指标体系	- 11 -
3. 各项指标定义、评价标准、评分细则	- 13 -
(六) 评价人员组成	- 13 -
1. 人员结构	- 13 -

2.人员分工	- 14 -
(七) 绩效评价工作过程	- 14 -
1.前期准备	- 14 -
2.方案设计	- 15 -
3.非现场评价	- 15 -
4.现场评价	- 15 -
5.综合分析	- 16 -
6.撰写报告	- 16 -
7.提交审核	- 17 -
8.文件归档	- 17 -
四、综合评价情况及评价结论	- 17 -
(一) 综合评价结论及分析	- 17 -
(二) 非现场评价总体情况分析	- 18 -
(三) 现场评价总体情况分析	- 18 -
五、 绩效评价指标分析	- 18 -
(一) 项目决策情况	- 18 -
(二) 项目过程情况	- 20 -
(三) 项目产出情况	- 22 -
(四) 项目效益情况	- 23 -
六、主要经验做法、存在的问题及原因分析	- 24 -
(一) 主要经验做法	- 24 -
(二) 存在的问题及原因分析	- 24 -
七、有关建议	- 24 -
八、其他需要说明的问题	- 24 -

正文部分

一、基本情况

（一）项目背景

根据《关于印发城乡居民基本养老保险经办规程的通知》（人社部发〔2019〕84号）、《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号）文件，全面落实城乡居民养老保险工作。城乡居民养老保险制度以“全覆盖、保基本、有弹性、可持续”为基本方针，坚持政府主导与居民自愿相结合、权利和义务相对应、保障水平与全区经济发展水平相适应。建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的社会保障制度，完善基础养老金正常增长和“多缴多得、长缴多得”缴费激励机制，引导城乡适龄居民早参保、勤续保、长缴费、多收益。搞好经办管理服务，在抓参保、促缴费、保发放上下功夫。通过项目实施，让辖区居民共享改革发展成果，实现人人享有基本养老保险，促进家庭和谐、社会稳定。

（二）项目主要内容及实施情况

1. 主要内容

通过实施城乡居民养老保险财政补助资金项目，一是对缴费补贴、困难群体政府代缴费等享受财政补助优惠政策人员实现应缴代缴；二是保障符合领取条件的参保人及时享受居民养老保险基础养老金；三是对参保死亡人员足额拨付丧葬补助金。

2.涉及范围

年满16周岁（不含在校学生），未参加其他社会养老保险的居民，可以在户籍地参加居民养老保险。

年满60周岁的城乡居民和年满55周岁的重度残疾居民、按规定参保、未享受国家规定的其他养老保险待遇的居民，可以按月领取养老金。

3.实施情况

该项资金于2022年1月，由济宁高新区组织部（人力资源部）向济宁高新区管委会申请并得到批复，计划用于5个项目，项目主要实施内容及实施进度见表1。

表 1. 项目实施情况明细表

项目类别	项目名称	项目主要内容	2022年底项目实施进度
居民基本养老保险补助资金	基础养老金	保障符合领取条件的参保人及时享受居民养老保险基础养老金	100%完成
	高龄补贴	为65-74周岁发放每人每月5元，75周岁（含）以上为10元的高龄补贴	100%完成
	丧葬补助金	对参保死亡人员足额拨付丧葬补助金	100%完成
	个人缴费补贴	对参保人员缴费给予适当补贴	100%完成
	特殊群体政府代缴费	为符合代缴条件的困难群体人员代缴居民养老保险	100%完成

（三）资金投入及使用情况

1.资金来源

济宁高新区居民基本养老保险补助资金2022年年初计划投

入资金7250.71万元，调整后计划投入资金为：7560.84万元，实际下拨资金为：7560.44万元，其中中央和省级财政计划投入资金为4019.11万元，市级财政计划投入资金为688.81万元，县级财政计划投入资金为2542.79万元。实际下拨财政资金6799.44万元和基金财政专户往年结余财政补贴收入761万元，累计支付资金7560.44万元。

2.预算分配的依据及因素

济宁高新区居民基本养老保险补助资金依据《城乡居民基本养老保险经办规程》（人社部发〔2019〕84号）、《关于完善居民基本养老保险政策有关问题的通知》（鲁人社发〔2022〕22号）、《关于提高全省居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2022〕20号）文件要求的标准，确定2022年度的预算资金额及各项目的资金分配额度。

（1）基础养老金6698.5200万元

（2）高龄补贴243.4万元

（3）丧葬补助金44.23万元

（4）个人缴费补贴230.55万元

（5）特殊群体政府代缴费15万元

3.项目资金投入及管理

居民基本养老保险补助资金2022年实际到位资金为7560.44万元，包括实际下拨财政资金6799.44万元和基金财政专户往年结余财政补贴收入761万元，其中中央和省级财政资金到位3988万

元（结算2021年省级补助63万元），市级财政资金到位708万元，县级财政资金到位2864.44万元。2022年实际支出7560.44万元,具体支付情况详见表2。

项目资金依据人社部等部门相关文件以及单位内部财务制度等文件要求进行管理。

表 2. 项目预算调整及执行情况表

预算安排项目名称	年初预算 (万元)	调整后预算 (万元)	预算执行 (万元)	备注
居民基本养老保险补助资金	7250.71	7560.84	7560.44	根据《山东省人力资源和社会保障厅 山东省财政厅关于提高全省居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2022〕20号）文件要求，自2022年7月1日起，全省居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月150元提高到160元，即每人每月提高10元，因此2022年10月进行城乡居民基本养老保险基金收支预算调整，财政补贴收入调整为7560.84万元。
合 计	7250.71	7560.84	7560.44	

（四）项目组织管理

1. 项目组织情况

为加强该项目实施的领导工作，济宁高新区人力资源部成立了项目领导小组。领导小组由人力资源部社会保障处抽调人员组

成，负责工作的具体实施，确保城乡居民基本养老保险工作的顺利完成。

2. 项目管理情况

（1）严格资金管理

严格执行财务收支两条线管理；按照规定开设收入户、支出户和财政专户；资金使用严格规范，不存在支出依据不合规、虚列项目支出以及截留、挤占、挪用资金等情况。

（2）严格工作制度

我部结合工作实际，先后制定了《济宁高新区城乡居民养老保险经办规程和操作规程》、《济宁高新区社会保险内控实施细则》、《济宁高新区社会保险经办岗位权限管理办法》、《社会保障财务管理制度》等，制度建设执行有效。

每月初按时对新增待遇人员进行审核，并按村（社区）进行公示，接受群众监督，建立待遇领取责任联系人制度。建立高风险业务季核查上报制度，对一次性发放数额较高、重复领取、死亡冒领、在押服刑人员违规领取养老待遇等高风险业务进行定期比对。每年在深入推进“静默认证”的基础上，建立常态化认证与部门数据共享相结合机制，开展实时比对，严防不真不实造成虚报冒领现象。资金划拨都有完整的申请、审核、审批手续，资金拨付及时，资金申请审批程序符合管理办法规定。

二、项目绩效目标

（一）长期目标

依据《城乡居民基本养老保险经办规程》（人社部发〔2019〕84号）、《关于完善居民基本养老保险政策有关问题的通知》（鲁人社发〔2022〕22号）、《关于提高全省居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2022〕20号）文件，确保全年居民基本养老保险政策落实到位，建立养老保险施策长效机制。实现养老保险参保应保尽保、待遇应发尽发，维护参保人合法权益。

（二）年度目标

依据济宁高新区组织部（人力资源部）2022年《财政支出项目绩效目标申报表》，年度目标具体情况如下。

1.确保全年居民基本养老保险政策落实到位，养老保险参保人数不小于10万人。

2.实现养老保险参保应保尽保、待遇应发尽发，提高基础养老最低标准，提升困难群众尽保率，维护参保人合法权益。

2022年项目支出绩效目标申报表见表3。

表3. 2022年项目支出绩效目标申报表

一级指标	二级指标	指标内容	指标值
产出指标	数量指标	养老保险参保人数	≥100000人
		基础养老金年末领取人数	≥38000人
	质量指标	参保计划完成率	100%
	时效指标	基础养老金按时足额发放率	100%
	成本指标	预算控制率	≤5%

一级指标	二级指标	指标内容	指标值
		困难群体每人每年代缴金额	≤100元
效益指标	社会效益指标	政策知晓率	95%
		困难群体应保尽保率	100%
	可持续影响指标	建立养老保险施策长效机制	建立
满意度指标	服务对象满意度指标	参保人员满意度	≥90%

三、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

本次评价旨在通过对济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正地衡量和评判，考核居民基本养老保险补助资金资金支出效率和补助资金发挥的效益，查找问题，分析原因，总结项目管理与执行经验，为相关部门决策、管理提供参考依据，推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金科学化、精细化管理水平，为下一步的居民基本养老保险补助资金管理使用工作提供决策依据。

（二）评价对象与范围

本次评价的评价对象为2022年1月-2022年12月居民基本养老保险补助资金项目区级财政资金（2864.44万元），评价范围包含：2022年济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目编制情况，项目数量、质量、时效等绩效目标的实现情况。

（三）评价依据

1.相关政策、规章、文件制度

（1）《城乡居民基本养老保险经办规程》（人社部发〔2019〕84号）；

（2）《关于完善居民基本养老保险政策有关问题的通知》（鲁人社发〔2022〕22号）；

（3）《关于提高全省居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2022〕20号）；

2.绩效评价相关文件制度

（1）财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

（2）《济宁市市级预算绩效评价信息公开暂行办法》（济财绩〔2015〕5号）；

（3）《济宁市市级财政支出绩效运行监控管理暂行办法》（济财绩〔2015〕2号）；

（4）《济宁市市级预算绩效目标管理暂行办法》（济财办〔2014〕13号）；

（5）《济宁市市级财政支出绩效评价管理暂行办法》（济财预〔2012〕21号）；

（6）《济宁高新区管委会关于实施预算绩效管理的意见》（济高新管发〔2020〕11号）；

（7）《济宁高新区区级项目支出绩效单位自评工作规程》和《高新区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（济高新财〔2020〕111号）。

（四）评价原则、评价方法

1.绩效评价原则

（1）科学规范原则。本次绩效评价严格执行济宁高新区xxx单位制定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。本次绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分类分级原则。本次绩效评价由预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。本次绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.绩效评价方法

2022年济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目是以济宁高新区人力资源部社会保障处为主导，对整个项目立项、实施过程和资金运用等实行全方位、全过程管理，以评价项目绩效目标的实现程度，如是否建立养老保险衡策长效机制、参保人员满意度、困难群体应保尽保率。

本次绩效评价应从多层面、多维度进行综合分析，根据财政

部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，主要采用比较分析法、因素分析法和社会调查法等方法，以现场评价为主，非现场资料评价为辅，并进行分类、整理和分析；对评价的重点、难点和疑点问题，组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

（1）比较分析法。是指通过对绩效目标和实施效益的比较、历史情况和当期情况的比较、不同地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（2）因素分析法。是指通过综合分析影响2022年济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目绩效目标实现、实施效益的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（3）公众评判法。是指通过公众问卷、抽样调查等对2022年济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目的建设情况和运营情况进行评判，评价绩效目标实现程度。在评价项目数量指标、质量指标和时效指标等方面，结合书面评审、抽样现场调查对其进行评价；在评价项目的实施效益（社会效益、可持续性影响、群众满意度）时，主要采用公众问卷的方式收集信息，形成评价结论。

（五）绩效评价指标体系

1. 指标体系设计的总体思路

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件的要求，济宁高新区组织部，组织相关专家成

立专门的绩效评价小组，遵循“科学规范、客观公正”的原则，依据相关性、重要性、可比性、系统性、经济性等原则，制定了涵盖项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等4项一级指标、12项二级指标、21项三级指标和33项四级指标的科学的绩效评价指标体系。

项目绩效评价小组对2022年济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目的实施情况进行实地考评，对初步打分情况进行修正后，形成绩效评价结果。根据绩效评价得分不同，将绩效评价结果划分为优、良、中和差四类评级。其中，90分以上（含90分）为“优”，90-80分（含80分）为“良”，80-60分（含60分）为“中”，60分以下为“差”。

2. 指标体系

绩效评价指标是衡量绩效目标实现程度的考核工具，包括共性指标和个性指标。共性指标由关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）进一步细化形成；2022年济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目评价小组根据项目的实际情况设置个性指标，以充分体现项目的特点，准确、客观反映项目的产出和效益。

指标权重是指某一指标在评价指标体系中的比重，2022年济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目评价小组综合考虑各个指标在整体指标体系中的重要程度，选用科学方法、合理设置各指标权重。

（1）项目决策类指标(20分)

项目决策类指标为共性指标，共20分，包含以下内容：一是项目立项指标（4分），考察项目立项依据充分性、程序规范性；二是绩效目标指标（8分），考察项目绩效目标合理性、绩效指标明确性；三是资金投入指标（8分），考察项目预算资金编制科学性和资金分配合理性。

（2）项目过程类指标要求(25分)

项目过程类指标为共性指标，共25分，包括资金管理指标和组织实施指标。

资金管理类指标（15分）用于考察项目资金到位率、预算执行率和资金使用合规性。

组织实施类指标（10分）用于考察项目管理制度健全性和制度执行有效性。

管理制度健全性主要考察财务与业务管理制度是否健全、是否完善，财务与业务管理制度健全性指标要具体，要与被评价项目相关，要完整、科学、合理。

制度执行有效性主要考察业务管理制度是否科学合理及制度在执行中是否有效、项目质量是否可控、资金的使用是否合规、财务监控是否有效。

（3）产出类指标（30分）

根据2022年济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目的特点，分别制定反映数量、质量、时效和成本的个性指标。项目

产出指标包括参保计划完成率（5分）、基础养老金按时足额发放率（5分）、预算控制率等共性指标，又根据项目自身特点，设置了养老保险参保人数（5分）、基础养老金年末领取人数（5分）、困难群体每人每年代缴金额等个性指标（5分），分别用以反映和考核项目产出数量目标、项目质量目标、产出时效目标和成本节约目标的实现程度。

（4）效益类指标（25分）

项目效益指标考察项目执行后的效益。包括社会效益（10分）、可持续性影响（5分）、社会公众或服务对象满意度（10分）三大方面。社会效益指标主要考评政策是否落实和宣传是否达到目标要求；社会公众或服务对象满意度是对项目是否具有良好的社会基础的衡量，用以反映和考核参保人员对政策实施效果的满意程度。

3.各项指标定义、评价标准、评分细则

评价指标满分为100分，其中项目决策满分20分，项目管理过程满分25分，项目产出满分30分，项目效益满分25分。每项指标的指标解释、指标权重、评价标准、数据来源和取数方式等详见附件1。

（六）评价人员组成

1.人员结构

为做好居民基本养老保险补助资金项目绩效评价工作，根据《关于转发财政部<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（济财

绩〔2020〕2号）、《关于印发<济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规程>和<济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》（济财绩〔2020〕6号）、等文件要求，成立了由人力资源部社会保障处抽调人员组成的绩效评价项目组，负责绩效评价的实施工作。

2.人员分工

绩效评价项目组人员名单及分工见表4。

表4. 绩效评价项目组成员名单及分工表

姓名	项目组职务	资格/职称	职责分工
吴家琪	主评人		负责项目评价实施方案和思路的总体设计、项目决策、过程、产出、效果审核，撰写报告和总结。
李新锐	二级复核		负责项目评价过程中的协调，对项目评价资料和报告进行二级复核，内部稽核，组织评审。
王娜	项目质量审核		负责项目资料的收集整理、数据汇总分析、审核等工作。

（七）绩效评价工作过程

1.前期准备

专门成立了绩效评价小组，绩效评价小组在前期调研的基础上，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《济宁市财政局关于报送2021年预算绩效评价工作情况的通知》（济财绩〔2021〕4号）等相关文件的要求，进行项目绩效评价专项培训和职业道德风险教育，强化专业素质。

2.方案设计

根据前期对居民基本养老保险补助资金项目的初步了解，结

合项目支出目标管理情况、资金投入和使用情况、项目产出和效果等，由项目负责人设计全面、细化、量化、指标可衡量的评价指标体系，理清每个评价要点需核实的内容、需获取的评价证据、评分方法，并按照评价要求制定具体评价实施方案，并由质量审核人员进行审核形成实施方案初稿。评价实施方案初稿完成后，由评价工作组质量监管负责人组织召开论证会，征求项目相关负责部门的意见建议，并根据论证会形成的意见进一步修改完善，确定评价实施方案终稿。

3.非现场评价

因2022年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目涉及济宁高新区人力资源部社会保障处，绩效评价小组全部采取现场评价的方式，2022年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目为现场评价全覆盖的项目，故本项目不存在非现场评价。

4.现场评价

工作小组进驻现场后，与被评价单位召开碰头会议，形成会议纪要；与项目负责人进行访谈，形成访谈记录；获取被评价单位承诺书，并进行资料搜集工作，要求被评价单位报送相关材料和部门自评资料，评价小组在此基础上进行书面评价，形成书面评价底稿。现场评价时，审核该项目所有档案资料，包括立项资料、项目申报资料、项目绩效目标申报表、项目实施方案、验收报告、运行相关资料等。

绩效评价小组以项目实施单位现场收集资料形成的工作底稿、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程、产出和效益等方面进行分析评价，计算各项目绩效得分，总结项目的成效与存在的问题，进行相关原因分析。对现场评价的重点、难点和疑点问题，及时汇报至项目负责人，项目负责人组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

5.综合分析

2021年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目绩效评价小组对项目现场评价的情况进行梳理、汇总、分析，形成绩效评价结果。

6.撰写报告

2021年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目绩效评价小组根据相关要求和文本格式撰写评价报告。评价报告首先全面阐述了所评价项目的基本情况，明确了项目绩效目标；然后在全面分析评价资料的基础上，对绩效目标实现程度，对项目的决策、过程、产出和效益等作出具体分析和评价。绩效评价小组遵循数据真实准确、内容完整、依据充分、分析透彻、结论准确，对项目绩效与存在的问题进行分析，并提出具有针对性的建议。

7.提交审核

由质量监管负责人组织召开包括被评价部门单位参加的论

证会，对评价报告的完整性、合理性、充分性、逻辑性等征求意见。针对论证意见，由项目负责人补充相关资料，形成报告终稿。

8.文件归档

评价工作组成员将相关文件资料按照档案管理要求，分门别类，建立索引，装订成册，妥善保存。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价结论及分析

通过现场评价取得的信息，使用绩效评价项目组编制的《居民基本养老保险补助资金项目绩效评价实施方案》的指标和评分标准，对居民基本养老保险补助资金项目进行了综合评价，评分结果为99.9分。评价等级为优。其中：决策类指标分值20分，得分20分；过程类指标分值25分，得分24.9分；产出类指标分值30分，得分30分；效益类指标分值25分，得分25分，详见表5。

表5. 居民基本养老保险补助资金项目绩效评分结果

指 标	分 值	得 分
决 策	20	20
过 程	25	24.9
产 出	30	30
效 益	25	25

（二）非现场评价总体情况分析

因2022年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目涉及济宁高新区人力资源部社会保障处，绩效评价小组全部采取现

场评价的方式，2022年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目为现场评价全覆盖的项目，故本项目不存在非现场评价。

（三）现场评价总体情况分析

在项目主管单位的积极配合下，工作小组现场审核该项目所有档案资料，包括立项资料、项目申报资料、项目绩效目标申报表、项目实施方案、项目进度资料、运行相关资料等，对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程、产出和效益等方面进行分析评价。经审核资料及进行现场调查、沟通，认为居民基本养老保险补助资金项目决策符合政策要求，各项制度执行到位，项目整体情况运行良好。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策包括项目立项、绩效目标和资金投入三部分，标准分值 20 分，综合得分 20 分。具体情况见表 6。

表6. 决策指标绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
立项依据充分性	2	2	100%
立项程序规范性	2	2	100%
绩效目标合理性	4	4	100%
绩效指标明确性	4	4	100%
预算编制科学性	4	4	100%
资金分配合理性	4	4	100%

指标	分值	得分	得分率
合 计	20	20	100%

1.立项依据充分性： 分值2分，得分2分。

依据《城乡居民基本养老保险经办规程》（人社部发〔2019〕84号）、《关于完善居民基本养老保险政策有关问题的通知》（鲁人社发〔2022〕22号）、《关于提高全省居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2022〕20号）文件，确保全年居民基本养老保险政策落实到位，建立养老保险施策长效机制。实现养老保险参保应保尽保、待遇应发尽发，维护参保人合法权益。

2.立项程序规范性： 分值2分，得分2分。

经绩效评价小组检查项目立项文件资料，该项目按照规定的程序申请设立，立项过程符合相关规定的要求，具备立项批复等程序性资料。此项得分为2分。

3.绩效目标合理性： 分值4分，得分4分。

项目所设定的绩效目标符合项目立项政策、与济宁高新区人力资源部社会保障处的工作职责密切相关、项目的预期效益和效果符合正常的业绩水平。

4.绩效指标明确性： 分值4分，得分4分。

根据济宁高新区组织部（人力资源部）提供的2022年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目绩效目标申报表，在数量、质量、时效、效益、满意度等方面设置了绩效指标。项目绩

效目标是根据项目的资金预算、年度计划确定，故项目绩效目标与项目年度计划书、资金量相符。

5.预算编制科学性： 分值4分，得分4分。

2022年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目提供预算资金分配方案，居民基本养老保险补助资金2022年预算执行数为7560.44万元，包括实际下拨财政资金6799.44万元和基金财政专户往年结余财政补贴收入761万元，其中中央和省级财政资金到位3988万元（结算2021年省级补助63万元），市级财政资金到位708万元，县级财政资金到位2864.44万元。绩效评价小组认为当年预算额度与年度目标匹配度较高。

6.资金分配合理性： 分值4分，得分4分。

2021年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目资金预算依据评审报告，经项目绩效评价小组现场了解，该项目提供预算资金分配方案，预算资金明细与申请资金情况相一致。

（二）项目过程情况

项目过程包括资金管理和组织实施两部分，标准分值25分，综合得分24.9分。具体情况见表7。

表7.过程指标绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
资金到位率	5	5	100%
预算执行率	5	4.9	100%
资金使用合规性	5	5	100%
管理制度健全性	4	4	100%

指标	分值	得分	得分率
制度执行	6	6	100%
合计	25	24.9	99.9%

1.资金到位率：分值5分，得分5分。

2022年度居民基本养老保险补助资金项目的资金申请年底已全部到位。

2.预算执行率：分值5分，得分4.9分。

经绩效评价小组现场查阅及了解，项目预算资金完全按照计划执行，预算调整后金额为：7560.84万元，执行金额为7560.44万元实际支出金额与实际到位金额一致，2022年度济宁高新区居民基本养老保险补助资金项目预算执行率为99.98%，得分4.9分。

3.资金使用合规性：分值5分，得分5分。

经现场勘查及查阅相关资料，绩效评价小组未发现挤占、挪用、截留、改变资金用途情况；项目资金的使用范围、支出依据合理；项目支出符合预算要求，专款专用。资金支付程序的较为规范和严谨。

4.管理制度健全性：分值4分，得分4分。

我部结合工作实际，先后制定了《济宁高新区城乡居民养老保险经办规程和操作规程》、《济宁高新区社会保险内控实施细则》、《济宁高新区社会保险经办岗位权限管理办法》、《社会保障财务管理制度》等，制度建设执行有效。

5.制度执行：分值6分，得分6分。

经过现场调查，项目单位日常管理、项目的实施能够完全按照管理制度执行，符合相关法律法规。

档案资料由专人负责保管，保管人员根据档案的内容和性质，分类别对档案进行封存保管。项目资料提供较为齐全。

项目实施条件落实良好，未发现因项目实施单位组织落实不到位影响项目进度的情况，也未发现因财务监控机制不健全、财务监控措施不到位而影响财务制度的执行有效性的情况。

（三）项目产出情况

项目产出包括产出的数量、质量、时效、成本四部分，标准分值30分，综合得分30分。具体情况见表8。

表8. 产出指标绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
养老保险参保人数	5	5	100%
基础养老金年末领取人数	5	5	100%
参保计划完成率	5	5	100%
基础养老金按时足额发放率	5	5	100%
预算控制率	5	5	100%
困难群体每人每年代缴金额	5	5	100%
合计	30	30	100%

1.养老保险参保人数、基础养老金年末领取人数：分值10分，得分10分。

经项目绩效评价小组现场查阅档案、相关政策文件，参保人数≥100000人，得分5分，基础养老金年末领取人数≥38000人，

得分5分。

2. 参保计划完成率、基础养老金按时足额发放率：分值10分，得分10分。

经项目绩效评价小组现场查阅档案、相关政策文件，参保计划完成率、基础养老金按时足额发放率均为100%，得分10分。

3. 预算控制率、困难群体每人每年代缴金额：分值10分，得分10分。

经项目绩效评价小组现场查阅档案、相关政策文件，项目的预算控制率在5%以内，得分5分，困难群体每人每年代缴金额≤100元，得分5分。

（四）项目效益情况

项目效益包括产出的经济效益、社会效益、可持续影响、满意度四部分，标准分值25分，综合得分25分。具体情况见表9。

表9. 效益指标绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
社会效益	10	10	100%
可持续影响	5	5	100%
满意度	10	10	100%
合计	25	25	100%

1. 社会效益： 分值10分，得分10分。

本次发放问卷100份，收回问卷100份，问卷全部收回。调查问卷的调查显示，政策知晓率≥95%，得分5分。经项目绩效

评价小组现场查阅档案、相关政策文件，困难群体应保尽保率达到100%，得分5分。

2.可持续影响：分值5分，得分5分。

绩效评价小组认为，该项目达到建立养老保险衡策长效机制的要求，得分5分。

3.满意度：分值10分，得分10分。

本次发放问卷100份，收回问卷100份，问卷全部收回。调查问卷的调查显示，参保人员满意度对居民基本养老保险政策的满意程度为100%，得分10分。

六、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验做法

1.积极策划宣传居民基本养老保险政策。确保全年居民基本养老保险政策落实到位。

2.贯彻落实相关政策，实现养老保险参保应保尽保、待遇应发尽发，提高基础养老最低标准，提升困难群众尽保率，维护参保人合法权益。

（二）存在的问题及原因分析

财政补助的力度虽然很大，但是城乡居民养老保险政策对中青年城乡居民，特别对16-40岁城乡居民的参保吸引力仍不够大。

七、有关建议

加大宣传力度调动居民积极性，深入社区、村居，针对不同群体特点，选择适宜的宣传方式进行全方位宣传，充分调动群众参保缴费的积极性。

八、其他需要说明的问题

1.本报告使用人对评价结果的把握，建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明认真阅读和理解的基础之上。

2.在服务对象满意度进行评价的过程中，本次评价采用调查问卷的方式，但调查问卷是由调查对象根据主观感受填写，具有很强的主观性。由于上述因素的存在，本次绩效评价存在着一定的局限性。