

2021年度济宁高新区农业保险保费补贴 资金项目绩效评价报告

评价单位：济宁高新区财政金融局

主管部门：济宁高新区发展软环境保障局（城乡统筹发展局）

2022年2月

目 录

摘要	- 1 -
一、基本情况	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 项目主要内容及实施情况	- 3 -
(三) 资金投入及使用情况	- 4 -
(四) 项目组织管理	- 5 -
二、项目绩效目标	- 5 -
(一) 项目的总体目标	- 5 -
(二) 项目的具体目标	- 5 -
三、绩效评价工作开展情况	- 7 -
(一) 评价目的	- 7 -
(二) 评价对象与范围	- 7 -
(三) 评价依据	- 8 -
(四) 评价原则、评价方法	- 9 -
(五) 绩效评价指标体系	- 10 -
(六) 评价人员组成	- 13 -
(七) 绩效评价工作过程。	- 14 -
四、综合评价情况及评价结论	- 16 -
(一) 综合评价结论及分析	- 16 -
(二) 非现场评价总体情况分析	- 17 -

(三) 现场评价总体情况分析	17	-
五、绩效评价指标分析	18	-
(一) 项目决策情况。	18	-
(二) 项目过程情况。	20	-
(三) 项目产出情况	22	-
(四) 项目效益情况	23	-
六、主要经验做法、存在的问题及原因分析	25	-
七、有关建议	25	-
八、其他需要说明的问题	25	-

摘 要

现阶段,我国农业保险制度采取的是政府和市场共同合作建立的模式,即由财政保证保费补贴,政府支持,保险公司为主进行经营的模式。

2021年,中华联合财产保险公司开发区支公司负责承保高新区政策性小麦、玉米、大豆保险。中国太平洋保险股份有限公司济宁中心支公司承保高新区大豆收入保险(政策性大豆+收入)。中国人保财险济宁分公司高新区营业部承保高新区特色种植作物巨灾保险。安华保险济宁中心支公司承保高新区养殖业能繁母猪、育肥猪保险。本次绩效评价对象是农业保险保费补贴资金项目的使用绩效,评价的范围包括政策性小麦保险、政策性玉米保险、政策性大豆保险、种植业巨灾保险、畜牧业保险、大豆收入保险资金项目编制情况,项目数量、质量、时效等绩效目标的实现情况。

通过现场评价取得的信息,使用高新区财政金融局编制的《2021年度农业保险保费补贴资金项目绩效评价指标体系》的指标和评分标准,对2021年度农业保险保费补贴资金项目绩效评价指标体系的绩效评分结果为92分。评价等级为优。其中:决策类指标权重为20分,得分为15.5分;过程类指标权重为20分,得分为18分;产出类指标权重为40分,得分为39.5分;效益类指标权重为20分,得分为19分。

正文

一、基本情况

（一）项目背景

农业作为国民经济的命脉，它的平稳发展关系着国家经济的稳定和粮食的安全。然而其生产受到气候、自然灾害的影响很大，这些因素对农业生产造成了强烈的冲击和产量上的不稳定。农业保险的产生对防范农业生产风险、保障农业生产、完善农村金融体系发挥着巨大作用。

现阶段，我国农业保险制度采取的是政府和市场共同合作建立的模式，即由财政保证保费补贴，政府支持，保险公司为主进行经营的模式，由此可以看出，我国农业保险是一种政策性保险。

农业保险作为一种专为农业生产者量身定做的保险，其功能主要是对农民在生产过程中对其因遭受自然灾害或意外事故而造成的经济损失提供相应的赔偿，从而减少甚至避免农业生产者的损失。随着农业的发展和自然灾害的高发农业保险越来越受到重视。

自2007年以来，政策性农业保险在中央政府的大力支持下获得了很快的发展。2015年中央一号文件特别指出：“积极推动农村金融立法，明确政策性和商业性金融支农责任，促进新型农村合作金融、农业保险健康发展”。农业保险对于推动农

业现代化、社会主义新农村建设和城镇化进程具有重要意义，同时对分担农民损失、促进农业专业化生产和稳定农民农业收入发挥着极为关键的作用。当前农业保险的覆盖险种不断增多，业务规模也大幅度扩大，保险主体也日益多元化，农业保险受到全国民众的普遍关注。

1. 农业保险立项

根据山东省农业厅、山东省财政厅、山东省金融工作办公室、中国证监会山东监管局《关于印发〈山东省政策性农业保险工作实施方案〉的通知》（鲁农种植字〔2012〕3号）、山东省财政厅《关于进一步推动我省农业保险保险费补贴工作的通知》（鲁财金〔2018〕4号）、济宁市人民政府《关于印发济宁市特色种植业巨灾保险实施意见（试点）的通知》（济政字〔2019〕25号）和济宁市财政局《关于在全市开展大豆农业保险保险费补贴工作的通知》（济财金〔2018〕44号）文件精神，为加快推进农业保险高质量发展，逐步建立多层次农业保险体系，城乡统筹发展局、财政局于2019年7月15日发布《关于印发〈济宁高新区农业保险助推乡村产业全面振兴实施方案〉的通知》（济高新城统发〔2019〕36号）文件。

2. 畜牧业保险立项

为进一步贯彻落实中央、省、市关于乡村振兴工作要求，逐步构建市场化的畜牧业生产风险保障体系，保障我区生猪等畜牧产业健康稳定发展，根据山东省畜牧兽医局、山东省财政

厅等4部门《关于印发〈山东省畜牧业保险实施方案〉的通知》（鲁牧计财发〔2019〕11号）等文件精神，结合我区实际，城乡统筹发展局、财政局于2021年2月19日发布《关于印发〈济宁高新区畜牧业保险实施方案〉的通知》（济高新城统发〔2021〕13号）文件。

3. 大豆收入保险立项

为推进乡村振兴，加快农业保险高质量发展，建立多层次农业保险体系，促使惠农政策落到实处，根据省财政厅、省发改委、省农业农村厅等单位下发的《关于开展省财政对地方优势特色农产品保险以奖代补工作的通知》（鲁财金〔2019〕36号）及《关于做好2021年省地方优势特色农产品保险以奖代补申报工作的通知》（鲁财金〔2021〕1号）规定，我区拟在黄屯街道继续开展大豆区域收入保险（保险+期货）创新试点工作，城乡统筹发展局、财政局于2021年1月25日发布《关于申请将济宁高新区黄屯街道大豆区域收入保险（保险+期货）纳入2021年省级以奖代补资金的报告》（济高新城统发〔2021〕7号）文件。

（二）项目主要内容及实施情况

2021年，中华联合财产保险公司开发区支公司负责承保高新区政策性小麦、玉米、大豆保险。中国太平洋保险股份有限公司济宁中心支公司承保高新区大豆收入保险（政策性大豆+收入）。中国人保财险济宁分公司高新区营业部承保高新区特色种植作物巨灾保险。安华保险济宁中心支公司承保高新区养

殖业能繁母猪、育肥猪保险。

1. 政策性冬小麦保险投保户数12107户，承保面积共计119486.78亩，总保费2,389,735.60元。

2. 政策性玉米保险投保户数11818户，承保面积共计108,005.29亩，总保费2,160,105.80元。

3. 政策性大豆保险保户数共计605户，承保面积共计14217.27亩，总保费177,715.91元。

4. 大豆收入保险承保面积6922.38亩，保费328,813.04元。

5. 特色种植作物巨灾保险投保户数1386户，承保面积7369.86亩，保费29,479.44元。

6. 养殖业保险投保户数33户，承保能繁母猪725头，育肥猪18,125头，保费共计922,200.00元。

（三）资金投入及使用情况

2021年我区继续在全区实施了政策性农业保险工作，各级财政资金补贴共计5,319,333.75元，其中：中央财政资金1,470,000.00元，省级财政资金1,490,000.00元，市级财政资金500,000.00元，区级财政资金1,859,333.75元；2020年底结余资金共计357,575.75元：其中中央财政资金结余198,393.84元，省级财政资金64,232.60元，市级财政资金94,949.31元；项目实际支出资金共计5,978,570.35元，其中：中央财政资金2,023,524.89元，省级财政资金1,530,735.93元，市级财政资金564,975.78元，区级财政资金1,859,333.75元。

（四）项目组织管理

农业保险保费补贴资金项目主管部门为济宁高新区城乡统筹发展局。单位及相关人员根据各自工作职责，按照相关会议规定及时完成资金申请。

二、项目绩效目标

（一）项目的总体目标

按照“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则，进一步完善农业保险政策，规范农业保险经营，健全农业风险防范机制，保护当事人合法权益，提高农业生产抗风险能力，助推我区乡村产业振兴，促进农业增效、农民增收、农村发展。

全面贯彻落实党的十九大及历届全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕乡村振兴战略，以服务“三农”、保障民生为宗旨，建立由政府、养殖户、保险公司共同参与的畜牧业风险分摊机制，提升我区畜牧业抵御风险和自救发展的能力，保障全区畜牧业生产安全和畜产品有效供给，促进区内农民持续增收。

（二）项目的具体目标

1. 农业保险

传统品种保险推行财政补贴全覆盖。中央财政补贴保险产品包括小麦、玉米、大豆等3个险种，全部实行财政补贴全覆盖，

中央、省、市、区财政以外需要农户缴纳的部分全部由区财政予以承担，切实减轻农民保费负担，助推乡村产业全面振兴。

2. 种植业巨灾保险

创新性开展特色种植业巨灾保险。根据市政府统一安排部署，为有效降低特色种植业风险，自2019年—2021年以县（市、区）或街道为单位整建制实施特色种植业巨灾保险，保险标的为连片种植的大蒜、辣椒、西甜瓜、地瓜、白菜、圆葱、拱棚蔬菜等非省级及以上财政补贴保险范围的地方特色种植作物。

3. 畜牧业保险

实施范围：全区行政管辖范围内全部区域。

保费补贴品种：能繁母猪、育肥猪、奶牛保险。

参保对象和条件：参保对象为全区所有养殖以上品种的所有农户、家庭牧场、企业、合作社等经营主体。养殖主体必须不在禁养区范围内才能参保；参保的养殖主体必须将符合投保条件的能繁母猪、育肥猪、奶牛全场投保，不得选择性投保。

保险责任范围：能繁母猪、育肥猪、奶牛的保险责任为：在保险期限内，因重大病害、自然灾害和意外事故所引致的保险个体直接死亡。养殖业保险主险的保险责任包括但不限于主要疾病和疫病、自然灾害（暴雨、洪水（政府行蓄洪除外）、风灾、雷击、地震、冰雹、冻灾）、意外事故（泥石流、山体滑坡、火灾、爆炸、建筑物倒塌、空中运行物体坠落）、政府扑杀等。

具体保险内容严格按照能繁母猪、育肥猪及奶牛保险条款执行。

4. 大豆收入保险

在黄屯街道开展大豆区域收入保险，计划试点面积2.8万亩，每亩保费60元。

三、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

本次评价旨在通过对农业保险保费补贴资金项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正地衡量和评判，查找问题，分析原因，总结项目管理与执行经验，为相关部门决策、管理提供参考依据，进一步促进2022年农业保险保费补贴资金项目顺利实施，推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金科学化、精细化管理水平；为以后农业保险保费补贴资金项目预算安排提供重要依据。

（二）评价对象与范围

本次绩效评价对象是农业保险保费补贴资金项目的使用绩效，评价的范围包括政策性小麦保险、政策性玉米保险、政策性大豆保险、种植业巨灾保险、畜牧业保险、大豆收入保险资金项目编制情况，项目数量、质量、时效等绩效目标的实现情况。

项目评价时段为2021年1月1日至2021年12月31日的整个项目周期。

（三）评价依据

1. 相关政策、规章、文件制度

（1）《关于印发〈山东省政策性农业保险工作实施方案〉的通知》（鲁农种植字〔2012〕3号）；

（2）《关于进一步推动我省农业保险保险费补贴工作的通知》（鲁财金〔2018〕4号）；

（3）《关于印发济宁市特色种植业巨灾保险实施意见（试点）的通知》（济政字〔2019〕25号）；

（4）《关于在全市开展大豆农业保险保险费补贴工作的通知》（济财金〔2018〕44号）；

（5）《关于印发〈济宁高新区农业保险助推乡村产业全面振兴实施方案〉的通知》（济高新城统发〔2018〕36号）；

（6）《关于印发〈山东省畜牧业保险实施方案〉的通知》（鲁牧计财发〔2019〕11号）；

（7）《关于印发〈济宁高新区畜牧业保险实施方案〉的通知》（济高新城统发〔2021〕13号）；

（8）《关于开展省财政对地方优势特色农产品保险以奖代补工作的通知》（鲁财金〔2019〕36号）；

（9）《关于做好2021年省地方优势特色农产品保险以奖代补申报工作的通知》（鲁财金〔2021〕1号）；

（10）《关于申请将济宁高新区黄屯街道大豆区域收入保险（保险+期货）纳入2021年省级以奖代补资金的报告》（济高新城统发〔2021〕号）。

2. 绩效评价相关文件制度

（1）财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

（2）济宁市财政局《济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程》（济财绩〔2020〕5号）；

（3）《济宁市市级预算绩效评价信息公开暂行办法》（济财绩〔2015〕5号）；

（4）《济宁市市级财政支出绩效运行监控管理暂行办法》（济财绩〔2015〕2号）；

（5）《济宁市市级预算绩效目标管理暂行办法》（济财办〔2014〕13号）；

（6）《济宁市市级财政支出绩效评价管理暂行办法》（济财预〔2012〕21号）；

（7）《济宁市财政局关于印发《2021年预算绩效管理攻坚行动实施方案》的通知（济财绩〔2021〕7号）；

（8）《济宁市财政局关于报送2021年预算绩效评价工作情况的的通知》（济财绩〔2021〕4号）。

（四）评价原则、评价方法

1. 评价原则

（1）科学规范原则。本次绩效评价严格执行济宁高新区城乡统筹发展局制定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。本次绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分类分级原则。本次绩效评价由预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。本次绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

农业保险保费补贴资金项目是以济宁高新区城乡统筹发展局为主导，对整个项目立项、实施过程和资金运用等实行全方位、全过程管理，以评价项目绩效目标的实现程度。

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，主要采用比较分析法、因素分析法和社会调查法等方法，以现场评价为主，非现场资料评价为辅，并进行分类、整理和分析；对评价的重点、难点和疑点问题，组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

（五）绩效评价指标体系

1. 指标体系设计的总体思路

考虑到实用性、可操作性和可实现性等因素，依据相关性、重要性、可比性、系统性、经济性等原则，制定了涵盖项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等4项一级指标、10项二级指标、18项三级指标和34项四级指标的科学的绩效评价指标体系。

根据绩效评价得分不同，将绩效评价结果划分为优、良、中和差四类评级。其中，90分以上（含90分）为“优”，90-80分（含80分）为“良”，80-60分（含60分）为“中”，60分以下为“差”。

2. 指标体系

（1）项目决策类指标要求

项目决策类指标为共性指标，共20分，包含以下内容：一是项目立项指标（4分），考察项目立项依据充分性、程序规范性；二是绩效目标指标（8分），考察项目绩效目标合理性、绩效指标明确性；三是资金投入指标（8分），考察项目预算资金编制科学性和资金分配合理性。

（2）项目过程类指标要求

项目过程类指标为共性指标，共20分，包括资金管理指标和组织实施指标。

资金管理类指标（10分）用于考察项目资金到位率、预算执行率和资金使用合规性。

组织实施类指标（10分）用于考察项目管理制度健全性和制度执行有效性。

管理制度健全性主要考察财务与业务管理制度是否健全、是否完善，财务与业务管理制度健全性指标要具体，要与被评价项目相关，要完整、科学、合理。

制度执行有效性主要考察业务管理制度是否科学合理及制度在执行中是否有效、项目质量是否可控、资金的使用是否合规、财务监控是否有效。

（3）项目绩效类指标要求

项目绩效类指标包括项目产出指标和项目效益指标。

根据2021年农业保险保费补贴资金项目的特点，分别制定反映数量、质量、时效和成本的个性指标。项目产出的指标（40分）包括实际完成数量（12分）、质量达标率（12分）、完成及时率（8分）和成本规范性（8分）四大共性指标，又根据项目自身特点，设置了区财政种植业保费补贴比例、三大粮食作物投保面积覆盖面、育肥猪保险覆盖率、绝对免赔额、补贴流程规范性、三大粮食作物风险保障水平、保费补贴资金拨付及时率、保险补贴标准等个性指标，分别用以反映和考核项目产出数量目标、项目质量目标、产出时效目标和成本规范目标的实现程度。

项目效益指标（20分）考察项目执行后的效益。包括社会效益（4）、经济效益（4分）、服务对象满意度（12分）三大

方面。社会效益指标主要是经办机构在高新区是否有分支机构，经济效益指标主要是风险保障总额、农业保险综合费用率等指标；服务对象满意度是种植（养殖）户对项目是否满意的调查。

3. 各项指标定义、评价标准、评分细则

评价指标满分为100分，其中项目决策满分20分，项目管理过程满分20分，项目产出满分40分，项目效益满分20分。每项指标的指标解释、指标权重、评价标准、数据来源和取数方式等详见附件1。

（六）评价人员组成

1. 人员结构

考虑到2021年度农业保险保费补贴资金项目的专业性强，涉及的人员和范围比较复杂，因此，参与绩效评价的人员至少包括绩效评价领域的资深人士、财务审计方面的人员和参与社会调查的辅助人员。

2. 人员分工

本次绩效评价的2021年度农业保险保费补贴资金项目主管部门为济宁高新区城乡统筹发展局，按照本次评价项目现场调查比例的要求，将该项目的现场评价工作分一组进行。

项目组成员：赵宇颖，本次绩效评价工作负责人，具备丰富的绩效评价经验和财务审计经验，负责与被评价单位沟通，组织协调，领导项目组实施书面工作、现场评价工作；刘伯孚，本次绩效评价工作助理人员，辅助绩效评价工作，搜集项目决

策、过程、产出的相关资料，并进行整体分类，辅助项目经理实施书面及现场评价；李格，本次绩效评价工作助理人员，辅助绩效评价工作，搜集整理项目决策、过程、产出的相关资料。

（七）绩效评价工作过程。

1. 前期准备

高新区财政金融局专门成立了绩效评价小组。绩效评价小组在前期调研的基础上，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、济宁市财政局《济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程》（济财绩〔2020〕5号）等相关文件的要求，遵循“科学规范、客观公正”的原则，结合项目实施的特点及实际情况，完成了《2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资金项目绩效评价工作方案》。高新区财政金融局组织开展绩效评价实施方案专家评审会对各项目实施方方案进行评审，专家对方案中的《2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资金项目绩效评价指标体系》部分内容提出修改意见，高新区财政金融局根据相关修改意见对工作方案进行修改、完善。

《2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资金项目绩效评价工作方案》包括项目概况、项目绩效目标、评价思路、绩效评价指标体系、现场调查、评价工作的组织实施、资料清单七个部分，附件包括《2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资

金项目绩效评价指标体系》及《2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资金项目绩效评价问题清单》。

2. 非现场评价

因2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资金项目涉及济宁高新区城乡统筹发展局，绩效评价小组全部采取现场评价的方式，2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资金项目为现场评价全覆盖的项目，故本项目不存在非现场评价。

3. 现场评价

工作小组进驻现场后，与被评价单位召开碰头会议，形成会议纪要；与项目负责人进行访谈，形成访谈记录；获取被评价单位承诺书，并进行资料搜集工作，要求被评价单位报送相关材料 and 部门自评资料，评价小组在此基础上进行书面评价，形成书面评价底稿。现场评价时，审核该项目所有档案资料，包括立项资料、项目申报资料、项目绩效目标申报表、项目实施方案、运行相关资料等。

绩效评价小组以项目实施单位现场收集资料形成的工作底稿、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程、产出和效益等方面进行分析评价，计算各项目绩效得分，总结项目的成效与存在的问题，进行相关原因分析。对现场评价的重点、难

点和疑点问题，及时汇报至项目负责人，项目负责人组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

4. 综合分析

2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资金项目绩效评价小组对项目现场评价的情况进行梳理、汇总、分析，形成绩效评价结果。

5. 评价报告撰写

2021年度济宁高新区农业保险保费补贴资金项目绩效评价小组根据《济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程》（济财绩〔2020〕5号）的要求和文本格式撰写评价报告。评价报告首先全面阐述了所评价项目的基本情况，明确了项目绩效目标；然后在全面分析评价资料的基础上，对绩效目标实现程度，对项目的决策、过程、产出和效益等作出具体分析和评价。绩效评价小组遵循数据真实准确、内容完整、依据充分、分析透彻、结论准确，对项目绩效与存在的问题进行分析，并提出具有针对性的建议。

评价报告初稿撰写完成后，组织开展绩效评价业务质量专家评审会，根据评审会上专家提出的问题及意见，对绩效评价初稿进行修改和完善，形成最终的绩效评价报告。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价结论及分析

通过现场评价取得的信息，使用高新区财政金融局编制的

《2021年度农业保险保费补贴资金项目绩效评价指标体系》的指标和评分标准，对2021年度农业保险保费补贴资金项目绩效评价指标体系的绩效评分结果为92分。评价等级为优。其中：决策类指标权重为20分，得分为15.5分；过程类指标权重为20分，得分为18分；产出类指标权重为40分，得分为39.5分；效益类指标权重为20分，得分为19分，详见表1所示。

表1.2021年度农业保险保费补贴资金项目评分结果

指标	权重	得分
决策	20	15.5
过程	20	18
产出	40	39.5
效益	20	19
合计	100	92

（二）非现场评价总体情况分析

因农业保险保费补贴资金项目涉及济宁高新区城乡统筹发展局，因项目实施部门集中，绩效评价小组全部采取现场评价的方式，农业保险保费补贴资金项目为现场评价全覆盖的项目，故本项目不存在非现场评价。

（三）现场评价总体情况分析

在项目主管单位的积极配合下，工作小组现场审核该项目所有档案资料，包括立项资料、项目申报资料、项目绩效目标申报表、项目实施方案、项目进度资料、运行相关资料等，对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程、

产出和效益等方面进行分析评价。经审核资料及进行现场调查、沟通，认为济宁市智能终端产业园建设工程项目决策符合政策要求，各项制度执行到位，产出虽受疫情等因素影响未达到年度目标，但项目整体情况运行良好。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

项目决策类指标为共性指标，共20分，包含以下内容：一是项目立项指标（4分），考察项目立项依据充分性、程序规范性；二是绩效目标指标（8分），考察项目绩效目标合理性、绩效指标明确性；三是资金投入指标（8分），考察项目预算资金编制科学性和资金分配合理性。决策类别指标得分为15.5分，具体见表2：

表2.决策类指标评分结果

指标		权重	得分值
项目立项	立项依据充分性	2	2
	立项程序规范性	2	2
绩效目标	绩效目标合理性	4	3
	绩效指标明确性	4	2.5
资金投入	预算编制科学性	4	3
	资金分配合理性	4	3
合计		20	15.5

1.项目立项依据充分

根据2015年中央一号文件及省、市等文件精神，开展政策性小麦保险、政策性玉米保险、政策性大豆保险、种植业巨灾保险、畜牧业保险、大豆收入保险项目。

此项得分为2分。

2.项目立项程序较规范

根据省市级文件，高新区城乡统筹发展局、财政局发布《关于印发<济宁高新区农业保险助推乡村产业全面振兴实施方案>的通知》（济高新城统发〔2019〕36号）文件、《关于印发<济宁高新区畜牧业保险实施方案>的通知》（济高新城统发〔2021〕13号）文件、《关于申请将济宁高新区黄屯街道大豆区域收入保险（保险+期货）纳入2021年省级以奖代补资金的报告》（济高新城统发〔2021〕7号）文件。

此项得分为2分。

3.绩效目标依据不充分

项目所设定的绩效目标符合项目立项政策、与济宁高新区城乡统筹发展局的工作职责密切相关、项目的预期效益和效果符合正常的业绩水平。绩效目标申报表中项目绩效目标依据不充分。

此项得分为3分。

4.绩效指标比较明确

根据济宁高新区城乡统筹发展局提供的2021年度政策性农

业保险、大豆收入保险、特色种植业巨灾保险绩效目标申报表，在数量、质量、时效、效益、满意度等方面设置了绩效指标，但是部分绩效指标内容未量化，且无2021年度畜牧业保险绩效目标申报表。

此项得分为2.5分。

5.预算编制科学还需进一步提高

预算金额为250万元，2021年到位区级资金185.93万元，实际支出区级资金185.93万元，申请资金与实际拨付资金差异较大，预算额度与年度目标匹配度有待进一步提高。

此项得分为3分。

6.资金分配合理性还需进一步提高

2021年度农业保险保费补贴资金项目大豆收入保险预算较实际支付差异较大，其他项目预算资金分配与实际情况差异较小。

此项得分为3分。

（二）项目过程情况。

项目过程类指标为共性指标，共20分，包括资金管理指标和组织实施指标。资金管理类指标（10分）用于考察项目资金到位率、预算执行率和资金使用合规性。组织实施类指标（10分）用于考察项目管理制度健全性和制度执行有效性。项目过程类指标得分18分，具体情况见表3：

表3.过程类指标评分结果

指标		权重	得分值
资金管理	资金到位率	3	2.5
	预算执行率	3	2.5
	资金使用合规性	4	4
组织实施	管理制度健全性	4	3
	制度执行有效性	6	6
合计		20	18

1.部分资金未到位

截止2021年12月31日，2021年度农业保险保费补贴资金项目实际应付资金1,866,703.61元，实际到位资金1,859,333.75元，特色种植巨灾保险未到位。

此项得分为2.5分。

2.预算执行率

特色种植巨灾保险预算尚未执行，高新区城乡统筹发展局已申请资金，高新区财政金融局尚未支付。

此项得分为2.5分。

3.资金使用合规

未发现挤占、挪用、截留、改变资金用途情况；项目资金的使用范围、支出依据合理；项目支出符合预算要求，资金支付程序的较为规范和严谨。

此项得分为4分。

4.管理制度不健全

济宁高新区城乡统筹发展局未对项目单独制定相关的业务管理制度。财务管理制度合法、合规。

此项得分为3分。

5.制度执行有效

项目的实施能够完全按照管理制度执行，符合相关法律法规。

档案资料由专人负责保管，保管人员根据档案的内容和性质，分类别对档案进行封存保管。

项目实施条件落实良好，未发现因项目实施单位组织落实不到位影响项目进度的情况，也未发现因财务监控机制不健全、财务监控措施不到位而影响财务制度的执行有效性的情况。

此项得分为6分。

（三）项目产出情况

项目产出的指标（40分）包括实际完成数量（12分）、质量达标率（12分）、完成及时率（8分）和成本节约率（8分）四大共性指标，项目产出类指标得分39.5分，具体情况见表4：

表4.产出类指标评分结果

指标		权重	得分值
产出数量	实际完成数量	12	12
产出质量	质量达标率	12	12
产出时效	完成及时率	8	7.5

指标		权重	得分值
产出成本	成本规范性	8	8
合计		40	39.5

1.实际完成数量

2021年度农业保险保费补贴资金项目区财政种植业保费补贴比例达到34.55%；育肥猪保险覆盖率达到78.57%；三大粮食作物投保面积覆盖面达到100%，能够实现预期效果。

此项得分为12分。

2.质量达标率

2021年度农业保险保费补贴资金项目绝对免赔额为0；风险保障水平高于去年；补贴流程规范，质量达标。

此项得分为12分。

3.完成及时率

2021年度农业保险保费补贴资金项目特色种植巨灾保险尚未支付。

此项得分为7.5分。

4.成本规范性

2021年度农业保险保费补贴资金项目保险补贴标准按照政策要求执行。

此项得分为8分。

（四）项目效益情况

项目效益的指标（20分）包括社会效益（4分）、经济效益

（4分）、服务对象满意度（12分）三大共性指标，项目产出类指标得分19分，具体情况见表5：

表5.效益类指标评分结果

指标		权重	得分值
项目效益	社会效益	4	3
	经济效益	4	4
	服务对象满意度	12	12
合计		20	19

1.项目产生的社会效益

2021年度农业保险保费补贴资金项目共有4个经办机构，分别为中华联合财产保险公司开发区支公司负责承保高新区政策性小麦、玉米、大豆保险；中国太平洋保险股份有限公司济宁中心支公司承保高新区大豆收入保险（政策性大豆+收入）；中国人保财险济宁分公司高新区营业部承保高新区特色种植作物巨灾保险；安华保险济宁中心支公司承保高新区养殖业能繁母猪、育肥猪保险。其中安华保险在济宁市高新技术产业开发区无分支机构。

此项得分为3分。

2.经济效益

2021年度农业保险保费补贴资金项目风险保障总额高于去年，农业保险综合费用率低于20%。

此项得分为4分。

3.服务对象满意度

本次问卷调查发放问卷50份，采取现场发放问卷的方式，收回问卷50份，全部为有效问卷。调查问卷的调查显示，100%的受访者表示对2021年度农业保险保费补贴资金项目非常满意。

此项得分为12分。

六、主要经验做法、存在的问题及原因分析

项目预算编制科学性有待进一步提高

2021年度农业保险保费补贴资金项目预算金额为250万元，2021年实际支出资金185.93万元，申请资金与实际拨付资金差异较大，应及时调整预算资金方案并上报财政，当年预算额度与年度目标匹配度有待进一步提高。

七、有关建议

提高项目预算编制的科学性

济宁高新区城乡统筹发展局应强化预算编制工作。一是建立科学有效的审核机制，加强项目事前绩效评估，规范项目立项，细化充实项目信息，增强绩效目标管理，提高项目预算编制的科学性、准确性。二是设立科学的预算管理机制，强化基础编制工作。按照标准的预算框架体系，结合项目实际情况，科学、合理确定项目支出预算数，并按经济用途逐级细化分类，真正做到预算编制精细化、科学化，与项目年度目标相匹配。

八、其他需要说明的问题

本评价报告是在相关部门提供的原始资料的基础上，通过案卷研究、会议、访谈、实地勘察、现场调查等方式编制的，提供真实完整的资料是相关资料提供部门的责任，我们的责任是在搜集、整理与分析相关资料的基础上撰写绩效评价报告。受客观条件、工作人员主观判断、负责单位提供资料的限制，部分资料和信息完整性、可靠性可能受到影响。绩效评价结果以反映真实状况为目的，报告中涉及的资料分析除本次绩效评价外不作其他用途。