

济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目绩效评价报告

评价单位： 济宁高新区财政金融局

主管部门： 济宁高新区园区管理中心

2022年1月

目 录

摘要	- 1 -
一、项目基本情况	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 项目主要内容及实施情况	- 3 -
(三) 资金投入及使用情况	- 4 -
(四) 项目组织管理	- 4 -
二、项目绩效目标	- 5 -
(一) 项目的总体目标	- 5 -
(二) 项目的具体目标	- 5 -
三、评价基本情况	- 5 -
(一) 评价目的	- 5 -
(二) 评价对象与范围	- 6 -
(三) 评价依据	- 6 -
(四) 评价原则、评价方法	- 7 -
(五) 绩效评价指标体系	- 9 -
(六) 评价人员组成	- 12 -
(七) 绩效评价工作过程	- 13 -
四、评价结论及分析	- 15 -
(一) 综合评价结论及分析	- 15 -
(二) 非现场评价情况分析	- 15 -
(三) 现场评价评价情况分析	- 16 -

五、绩效评价指标分析	16 -
（一）项目决策情况	16 -
（二）过程类指标分析	18 -
（三）产出类指标分析	20 -
六、项目存在的主要问题	21 -
（一）项目业务管理制度有待完善	21 -
（二）绩效指标内容有待完善	22 -
七、意见建议	22 -
（一）制定完善的业务管理制度及办法	22 -
（二）增加成本节约率考核指标	22 -
八、其他需说明的问题	22 -

摘要

1. 项目背景

山东省委、省政府深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，科学编制了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》等文件，迅速全面展开新旧动能转换重大工程，吹响高质量发展的进军号。

济宁高新区根据现有的产业基础和济宁市产业发展规划，贯彻落实省委《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》精神，更大力度汇聚、集成、运营创新创业和服务资源，推进济宁创新谷建设，聚焦动能转换、双招双引、科技创新、改革开放等主责主业，汇聚全球双创资源、培育战略性新兴产业，打造在全省具有较高影响力、辐射力的区域创新创业高地，为高新区“三次创业”注入新活力、新动能。

2. 项目建设内容

项目建设内容分为A、B、C三区，涵盖科技总部大楼、科创孵化交流中心、科创研发中心、智慧云产业苑、创智产业中心、智科创业基地、双创综合服务中心、科创孵化器、双创发展中心、蓼河技术转化基地、研创产业基地、智慧化园区等设施。总建筑面积273,067.11平方米，地上建筑面积216,100.74平方米，地下建筑面积56,966.37平方米。其中配套建设供电管网

4.9千米，供水管网3.5千米，排水管网1.4千米，供暖管网4.9千米，燃气管网4.2千米，道路及硬化4.5千米，绿化3万平方米。

3.评价结论

通过现场评价取得的信息，使用绩效评价小组编制的《2021年度济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目绩效评价指标体系》的指标和评分标准，对2021年度济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目绩效评价指标体系的绩效评分结果为93分，评价等级为优秀。

正文部分

一、项目基本情况

（一）项目背景

1.项目立项依据、环境和条件

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。《2020年政府工作报告》中提到发展工业互联网，推进智能制造，培育新兴产业集群。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入，促进产学研融通创新。改革科技成果转化机制，畅通创新链，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。深入推进大众创业万众创新。深化新一轮全面改革创新试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。要加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。

山东省委、省政府深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，科学编制了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》，制定了《关于推进新

旧动能转换重大工程的实施意见》，迅速全面展开新旧动能转换重大工程，吹响高质量发展的进军号。

根据济宁高新区现有产业基础和济宁市产业发展规划，贯彻落实省委《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》精神，更大力度汇聚、集成、运营创新创业和服务资源，推进济宁创新谷建设，聚焦动能转换、双招双引、科技创新、改革开放等主责主业，汇聚全球双创资源、培育战略性新兴产业，打造在全省具有较高影响力、辐射力的区域创新创业高地，为高新区“三次创业”注入新活力、新动能。

济宁高新区位于济宁市区东北部，处于“济兖邹曲都市圈”内，日荷铁路、327国道、济微公路自高新区通过，日东高速公路自高新区北部穿越，对外交通便捷。随着崇文大道、京沪高速铁路、兖石铁路复线建成通车，高新区对外交通优势和区位优势更加明显。地形以平原洼地为主，东北高西南低，地貌较为简单，济宁高新区属暖温带季风型大陆性气候，气候温和，四季分明，多年平均气温14.8℃左右。本项目施工用的交通、运输、通讯和临时用电、临时用水等条件便利，工程所需钢材、水泥、建材及其他外购材料均可由项目区周边的建筑市场供应。

综上所述，该项目立项依据和建设场址自然条件、基础设施条件良好，能满足项目建设要求。

2.项目实施达到的目标和意义

济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目建设内容分为A、B、C三区，涵盖科技总部大楼、科创孵化交流中心、科创研发中心、智慧云产业苑、创智产业中心、智科创业基地、双创综合服务中心、科创孵化器、双创发展中心、蓼河技术转化基地、研创产业基地、智慧化园区等设施。总建筑面积273,067.11平方米，地上建筑面积216,100.74平方米，地下建筑面积56,966.37平方米。其中配套建设供电管网4.9千米，供水管网3.5千米，排水管网1.4千米，供暖管网4.9千米，燃气管网4.2千米，道路及硬化4.5千米，绿化3万平方米。

项目的实施将有利于该区域全面推进完善城市配套功能，提升城市承载力，加快人气集聚，引进科研机构、金融机构、企业总部、文体创意及文化休闲、酒店、大型商超、商业服务配套等项目，打造国内中高端产业区域中心和宜居宜业新城，最终实现产城融合，一体发展，创新引领，产业引爆的新格局，促进区域经济的进一步发展。

（二）项目主要内容及实施情况

1.项目立项

本项目发展方向符合国家、省、市的政策要求，属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》（2019年本）鼓励发展的产业，符合国家相关的产业政策，顺应了经济发展的潮流和方向。《济宁高新技术产业开发区经济发展局文件》（济高新计字〔2020〕29号）对该项目建设情况进行了批复。

2.项目具体内容

项目建设内容分为A、B、C三区，涵盖科技总部大楼、科创孵化交流中心、科创研发中心、智慧云产业苑、创智产业中心、智科创业基地、双创综合服务中心、科创孵化器、双创发展中心、蓼河技术转化基地、研创产业基地、智慧化园区等设施。总建筑面积273,067.11平方米，地上建筑面积216,100.74平方米，地下建筑面积56,966.37平方米。其中配套建设供电管网4.9千米，供水管网3.5千米，排水管网1.4千米，供暖管网4.9千米，燃气管网4.2千米，道路及硬化4.5千米，绿化3万平方米。

（三）资金投入及使用情况

双创产业园基础配套设施建设项目总投资为167,500.00万元，其中，项目资本金84,500.00万元，占总投资50.45%，为项目单位自有资金；发行专项债券筹资83,000.00万元，占总投资49.55%。2021年度项目申请政府专项债券20,000.00万元，财政实际拨付资金20,000.00万元，项目资本金投入20,781.0537万元，实际对外支付资金40,781.0537万元，包含政府专项债券资金和项目资本金。

（四）项目组织管理

项目建设单位为济宁创新谷发展集团有限公司，由其作为项目法人成立项目建设小组，由项目建设小组具体负责项目规划、设计、报批与实施及项目的组织、协调等工作。单位及相

关人员根据各自工作职责，按照相关会议规定及时完成资金拨付。

二、项目绩效目标

（一）项目的总体目标

该园区建成后将着力重点引进科研机构、金融机构、企业总部、文体创意及文化休闲、酒店、大型商超、商业服务配套等项目，全面推进完善城市配套功能，提升城市承载力，加快人气集聚，打造国内中高端产业区域中心和宜居宜业新城，最终实现产城融合，一体发展，创新引领，产业引爆的新格局。

（二）项目的具体目标

建设双创孵化空间、智能管理中心、园区智能管理平台及产业经济大数据分析，园区绿化、水电气及供暖、消防监控、道路建设等。总建筑面积273,067.11平方米，地上建筑面积216,100.74平方米，地下建筑面积56,966.37平方米。其中配套建设供电管网4.9千米，供水管网3.5千米，排水管网1.4千米，供暖管网4.9千米，燃气管网4.2千米，道路及硬化4.5千米，绿化3万平方米。2021年度目标是完成项目A区1号楼水电及安装工程。

三、评价基本情况

（一）评价目的

本次评价旨在通过对2021年双创产业园基础配套设施建设项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正地衡量和评判，查找问题，分析原因，总结项目管理与执行经验，为相关部门

决策、管理提供参考依据，进一步促进2021年双创产业园基础配套设施建设项目的顺利实施，推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金科学化、精细化管理水平；为以后年度产业园基础配套设施建设项目预算安排提供重要依据。

（二）评价对象与范围

本次绩效评价对象是2021济宁高新区双创产业园基础配套设施建设资金的使用绩效，评价的范围包括2021年双创产业园基础配套设施建设专项资金使用情况，项目数量、质量、时效等绩效目标的实现情况。

项目评价时段为2021年1月1日至2021年12月31日的整个年度，根据2021年双创产业园基础配套设施建设项目的实际情况，分三大阶段进行，分别是准备阶段、实施阶段和报告阶段。

2021年12月1日至2022年12月10日，为本次评价的准备阶段：与各有关部门沟通，搜集资料，拟定评价实施方案；2021年12月11日至2021年12月31日，为评价实施阶段：在被评价单位自评的基础上相继开展书面评审和现场评价；2022年1月1日至2022年1月10日，撰写评价报告并提交。

（三）评价依据

1.相关政策、规章、文件制度

（1）《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》（国发〔2016〕67号）；

(2) 《工业和信息化部、发展改革委、科技部、财政部关于印发新材料产业发展指南的通知》(工信部联规〔2016〕454号);

(3) 《山东省人民政府关于印发山东省新能源产业发展规划(2018-2028年)的通知》(鲁政字〔2018〕204号);

(4) 《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》(2019年);

(5) 《关于推进开发区节约集约用地促进高质量发展的若干措施》(鲁自然资发〔2020〕1号)。

2.绩效评价相关文件制度

(1) 财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号);

(2) 《济宁市市级预算绩效评价信息公开暂行办法》(济财绩〔2015〕5号);

(3) 《济宁市市级财政支出绩效运行监控管理暂行办法》(济财绩〔2015〕2号);

(4) 《济宁市财政局关于印发《2021年预算绩效管理攻坚行动实施方案》的通知》(济财绩〔2021〕7号);

(5) 《济宁市财政局关于报送2021年预算绩效评价工作情况的通报》(济财绩〔2021〕4号)。

(四) 评价原则、评价方法

1.评价原则

（1）科学规范原则。本次绩效评价严格执行济宁高新技术产业开发区园区管理中心制定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。本次绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分类分级原则。本次绩效评价由预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。本次绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价方法

济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目是以济宁高新技术产业开发区园区管理中心为主导，对整个项目立项、实施过程、验收环节和资金运用等实行全方位、全过程管理，以评价项目绩效目标的实现程度，如是否按照施工进度进行，施工质量是否达标，资金支付是否按照合同约定执行等。

本次绩效评价应从多层面、多维度进行综合分析，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，主要采用比较分析法、因素分析法和社会调查法等方法，以现场评价为主，非现场资料评价为辅，并进行分类、整理和分析；对评价的重点、难点和疑点问题，组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

（1）比较分析法。是指通过对绩效目标和实施效益的比较、历史情况和当期情况的比较、不同地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（2）因素分析法。是指通过综合分析影响济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目绩效目标实现、实施效益的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（3）公众评判法。是指通过专家评估、抽样调查等对2021年济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目的建设和运营情况进行评判，评价绩效目标实现程度。在评价项目数量指标、质量指标和时效指标等方面，结合书面评审、抽样现场调查，借助有关绩效评价方面的专家对其进行评价。

（五）绩效评价指标体系

1.指标体系设计的总体思路

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件的要求，济宁高新区财政金融局，组织相关专家成立专门的绩效评价小组，遵循“科学规范、客观公正”的原则，依据相关性、重要性、可比性、系统性、经济性等原则，制定了涵盖项目决策、项目过程、项目产出3项一级指标、9项二级指标、15项三级指标和27项四级指标的科学的绩效评价指标体系。

项目绩效评价小组对济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目的实施情况进行实地考评，对初步打分情况进行修正

后，形成绩效评价结果。根据绩效评价得分不同，将绩效评价结果划分为优、良、中和差四类评级。其中，90分以上（含90分）为“优”，90-80分（含80分）为“良”，80-60分（含60分）为“中”，60分以下为“差”。

2.指标体系

绩效评价指标是衡量绩效目标实现程度的考核工具，包括共性指标和个性指标。共性指标由关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）进一步细化形成；济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目评价小组根据项目的实际情况设置个性指标，以充分体现项目的特点，准确、客观反映项目的产出和效益。

指标权重是指某一指标在评价指标体系中的比重，济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目评价小组综合考虑各个指标在整体指标体系中的重要程度，选用科学方法、合理设置各指标权重。

（1）项目决策类指标要求

项目决策类指标为共性指标，共30分，包含以下内容：一是项目立项指标（8分），考察项目立项依据充分性、程序规范性；二是绩效目标指标（12分），考察项目绩效目标合理性、绩效指标明确性；三是资金投入指标（10分），考察项目预算资金编制科学性和资金分配合理性。

（2）项目过程类指标要求

项目过程类指标为共性指标，共30分，包括资金管理指标和组织实施指标。

资金管理类指标（13分）用于考察项目资金到位率、预算执行率和资金使用合规性。

组织实施类指标（17分）用于考察项目管理制度健全性和制度执行有效性。

管理制度健全性主要考察财务与业务管理制度是否健全、是否完善，财务与业务管理制度健全性指标要具体，要与被评价项目相关，要完整、科学、合理。

制度执行有效性主要考察业务管理制度是否科学合理及制度在执行中是否有效、项目质量是否可控、资金的使用是否合规、财务监控是否有效。

（3）项目绩效类指标要求

项目绩效类指标包括项目产出指标和项目效益指标。由于该项目预计2024年全部完工，竣工后引进科研机构 and 金融机构、引进酒店和大型商超、增加就业岗位等效益指标还未能实现，因此本次报告不对效益指标进行评价。

根据济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目的特点，分别制定反映数量、质量、时效和成本的个性指标。项目产出的指标（40分）包括实际完成数量（12分）、质量达标率（10分）、完成及时率（10分）和成本节约率（8分）四大共性指标，又根据项目自身特点，设置了总建筑面积、验收合格率、

项目计划完工率、预算控制率等个性指标，分别用以反映和考核项目产出数量目标、项目质量目标、产出时效目标和成本节约目标的实现程度。

3. 各项指标定义、评价标准、评分细则

评价指标满分为100分，其中项目决策满分20分，项目管理过程满分20分，项目产出满分60分。每项指标的指标解释、指标权重、评价标准、数据来源和取数方式等详见附件1。

（六）评价人员组成

1. 人员结构

考虑到济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目的专业性强，涉及的人员和范围比较复杂，因此，参与绩效评价的人员至少包括绩效评价领域的资深人士、财务审计方面的人员和参与社会调查的辅助人员。

2. 人员分工

本次绩效评价的济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目主管部门为济宁高新技术产业开发区园区管理中心，按照本次评价项目现场调查比例的要求，将该项目的现场评价工作分一组进行。

项目组成员：赵宇颖，本次绩效评价工作负责人，具备丰富的绩效评价经验和财务审计经验，负责与被评价单位沟通，组织协调，领导项目组实施书面工作、现场评价工作；刘伯孚，本次绩效评价工作助理人员，辅助绩效评价工作，搜集项目决

策、过程、产出的相关资料，并进行整体分类，辅助项目经理实施书面及现场评价；李格，本次绩效评价工作助理人员，辅助绩效评价工作，搜集整理项目决策、过程、产出的相关资料。

（七）绩效评价工作过程

1.前期准备

高新区财政金融局专门成立了绩效评价小组，绩效评价小组在前期调研的基础上，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《济宁市财政局关于报送2021年预算绩效评价工作情况的通知》（济财绩〔2021〕4号）等相关文件的要求，进行项目绩效评价专项培训和职业道德风险教育，强化专业素质。

2.非现场评价

因济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目资金涉及济宁高新技术产业开发区园区管理中心，绩效评价小组全部采取现场评价的方式，2021年度济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目为现场评价全覆盖的项目，故本项目不存在非现场评价。

3.现场评价

工作小组进驻现场后，与被评价单位召开碰头会议，形成会议纪要；与项目负责人进行访谈，形成访谈记录；获取被评价单位承诺书，并进行资料搜集工作，要求被评价单位报送相关材料 and 部门自评资料，评价小组在此基础上进行书面评价，

形成书面评价底稿。现场评价时，审核该项目所有档案资料，包括立项资料、项目申报资料、项目绩效目标申报表、项目实施方案、验收报告、运行相关资料等。

绩效评价小组以项目实施单位现场收集资料形成的工作底稿、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程和产出等方面进行分析评价，计算各项目绩效得分，总结项目的成效与存在的问题，进行相关原因分析。对现场评价的重点、难点和疑点问题，及时汇报至项目负责人，项目负责人组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

4.综合分析

2021年度济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目绩效评价小组对项目现场评价的情况进行梳理、汇总、分析，形成绩效评价结果。

5.评价报告撰写

2021年度济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目绩效评价小组根据相关要求和文本格式撰写评价报告。评价报告首先全面阐述了所评价项目的基本情况，明确了项目绩效目标；然后在全面分析评价资料的基础上，对绩效目标实现程度，对项目的决策、过程、产出和效益等作出具体分析和评价。绩效评价小组遵循数据真实准确、内容完整、依据充分、分析透彻、

结论准确，对项目绩效与存在的问题进行分析，并提出具有针对性的建议。

四、评价结论及分析

（一）综合评价结论及分析

通过现场评价取得的信息，使用绩效评价小组编制的《2021年度济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目绩效评价指标体系》的指标和评分标准，对2021年度济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目绩效评价指标体系的绩效评分结果为93分。评价等级为优秀。其中：决策类指标权重为30分，得分为27分；过程类指标权重为30分，得分为26分；产出类指标权重为40分，得分为40分。详见表4-1所示。

表4-1.高新区双创产业园基础配套设施建设项目评分结果

指标	权重	得分
决策	30	27
过程	30	26
产出	40	40
合计	100	93

（二）非现场评价情况分析

因济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目涉及济宁高新技术产业开发区园区管理中心，项目实施部门集中，绩效评价小组全部采取现场评价的方式，双创产业园基础配套设施建设项目为现场评价全覆盖的项目，故本项目不存在非现场评

价。

（三）现场评价评价情况分析

在项目主管单位的积极配合下，工作小组现场审核该项目所有档案资料，包括立项资料、项目申报资料、项目绩效目标申报表、项目实施方案、项目进度资料、运行相关资料等，对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程、产出和效益等方面进行分析评价。经审核资料及进行现场调查、沟通，认为该项目决策符合政策要求，项目整体情况运行很好。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

表5-1.决策类指标评分结果

指标		权重	得分值
项目立项	立项依据充分性	4	4
	立项程序规范性	4	4
绩效目标	绩效目标合理性	5	5
	绩效指标明确性	7	4
资金投入	预算编制科学性	5	5
	资金分配合理性	5	5
合计		30	27

1.项目立项依据充分

根据济宁高新区现有产业基础和济宁市产业发展规划，贯彻落实省委《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发

展的意见》精神，更大力度汇聚、集成、运营创新创业和服务资源，推进济宁创新谷建设，聚焦动能转换、双招双引、科技创新等要求，在高新区建设双创产业园基础配套设施。

此项得分为4分。

2.项目立项程序较规范

经绩效评价小组检查项目立项文件资料，该项目按照规定的程序申请设立，立项过程符合相关规定的要求，有项目立项批复文件等程序性资料。

此项得分为4分。

3.绩效目标较合理

项目所设定的绩效目标符合项目立项政策、与济宁高新技术产业开发区园区管理中心的工作职责密切相关、项目的预期效益和效果符合正常的业绩水平。

此项得分为5分。

4.绩效指标比较明确

根据被评价单位提供的双创产业园基础配套设施建设项目绩效目标申报表，在数量、质量、时效等方面设置了绩效指标，但是在成本节约率方面未设置指标。

项目绩效目标是根据项目的资金预算、年度计划确定，故项目绩效目标与项目建设进度计划相符。

此项得分为4分。

5.预算编制科学

双创产业园基础配套设施建设项目预算经过可行性研究报告论证，总投资金额为167,500.00万元，其中2021年度申请政府专项债券20,000.00万元，实际到位资金20,000.00万元，实际拨付资金20,000.00万元，绩效评价小组认为当年预算额度与年度目标相匹配。

此项得分为5分。

6.资金分配合理性

2021年度高新区双创产业园基础配套设施建设项目经过了招标投标程序，预算资金分配经过了细致测算，经项目绩效评价小组现场了解，项目预算资金分配与实际情况一致。

此项得分为5分。

（二）过程类指标分析

表5-2.过程类指标评分结果

指标		权重	得分值
资金管理	资金到位率	4	4
	预算执行率	4	4
	资金使用合规性	5	5
组织实施	管理制度健全性	7	3
	制度执行有效性	10	10
合计		30	26

1.资金到位率高

经绩效评价小组查阅电子账及记账凭证，截止2021年12月

31日，双创产业园基础配套设施建设项目2021年度申请政府专项债券20,000.00万元，实际到位资金为20,000.00万元，资金到位率为100%。

此项得分为4分。

2.预算执行性强

经绩效评价小组现场查阅及了解，项目预算资金完全按照计划执行，2021年度实际支出金额与实际到位金额一致，均于2021年度实际到位并支付，预算执行率为100%。

此项得分为4分。

3.资金使用合规

经现场勘查及查阅相关资料，绩效评价小组未发现挤占、挪用、截留资金用途情况；项目资金的使用范围、支出依据合理；项目支出符合预算要求，专款专用。资金支付程序规范和严谨。

此项得分为5分。

4.管理制度不够健全

项目组织机构健全、但项目人员及相应的职责分工未明确，业务管理制度没有项目针对性，此处扣4分。

此项得分为3分。

5.制度执行有效

经过现场调查，项目单位日常管理、项目的实施能够按照管理制度执行，符合相关法律法规。项目开发过程控制中项目

人员积极处理与水、电、通信、气、消防、环保等有关部门的协调问题，设立管控措施、机制，建立反映工程进展情况的日记，进行工程进度检查对比，召开现场进度调协会，实施进度的计划发生差异时及时制定对策。

项目实施条件落实良好，未发现因项目实施单位组织落实不到位影响项目进度的情况，也未发现因财务监控机制不健全、财务监控措施不到位而影响财务制度执行有效性的情况。

此项得分为10分。

（三）产出类指标分析

表5-3.产出类指标评分结果

指标		权重	得分值
产出数量	实际完成数量	12	12
产出质量	质量达标率	10	10
产出时效	完成及时率	10	10
产出成本	成本节约率	8	8
合计		40	40

1.实际完成数量

经项目绩效评价小组现场了解单位（分项）工程竣工验收单和济宁市审计局高新技术产业开发区分局跟踪审计项目工程进度核定单，2021年度济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目A区1号楼土建及水电安装工程已完工并经各方验收合格。

此项得分为12分。

2.质量达标率

经项目实施小组现场查看，根据单位（分项）工程竣工验收单双创产业园基础配套设施建设项目A区1号楼由济宁新嘉产业发展有限公司、中煤第六十八工程有限公司和山东东方监理咨询有限公司共同验收，A区1号楼验收合格，达到开放条件。

此项得分为10分。

3.完成及时率

该项目按照年初既定目标，于2021年8月3日完成1号楼主体施工4千平方米，实际是在2021年8月3日完成竣工验收，主体结构完成及时。

此项得分为10分。

4.成本节约率

绩效评价小组在调查过程中发现该项目2021年预算金额为20,000.00万元，实际支付20,000.00万元，成本未超支。

此项得分为8分。

六、项目存在的主要问题

（一）项目业务管理制度有待完善

根据绩效评价小组现场了解，双创产业园基础配套设施建设项目管理制度不够完善，没有建立一套责任到人的管理机制。容易出现监督不到位、问责不到人等问题，不利于项目有效开展监督工作。

（二）绩效指标内容有待完善

双创产业园基础配套设施建设项目建设资金167,500.00万元，涉及金额较大，在保证工程质量的同时要尽量节约资金，因此项目单位应设置成本节约率来考核项目资金的节约情况。

七、意见建议

（一）制定完善的业务管理制度及办法

济宁高新区双创产业园基础配套设施建设项目应建立健全组织架构，做到岗位职责清晰，授权明确合理，不相容职务相互分离，相互制约，为项目顺利开展提供坚实基础。

（二）增加成本节约率考核指标

完善项目考核指标，增强绩效目标管理，使绩效指标内容完善、清晰、细化、可衡量，确保各项绩效指标填报的规范性、合理性。

八、其他需说明的问题

本评价报告是在相关部门提供的原始资料的基础上，通过案卷研究、会议、访谈、实地勘察、现场及问卷调查等方式编制的，提供真实完整的资料是相关资料提供部门的责任，我们的责任是在搜集、整理与分析相关资料的基础上撰写绩效评价报告。受客观条件、工作人员主观判断、负责单位提供资料的限制，部分资料和信息完整性、可靠性可能受到影响。绩效评价结果以反映真实状况为目的，报告中涉及的资料分析除本次绩效评价外不作其他用途。