

济宁高新区市场监管局2021年食品安全 抽检项目绩效评价报告

委托单位：济宁高新区财政金融局

主管部门：济宁高新区市场监督管理局

评价机构：山东长恒信会计师事务所有限公司

2022年11月

目 录

摘要	- 3 -
一、基本情况	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 项目主要内容及实施情况	- 2 -
(三) 资金投入及使用情况	- 4 -
(四) 项目组织管理	- 4 -
二、项目绩效目标	- 5 -
三、绩效评价工作开展情况	- 6 -
(一) 评价目的	- 6 -
(二) 评价对象与范围	- 6 -
(三) 评价依据	- 6 -
(四) 评价原则、评价方法	- 8 -
(五) 绩效评价指标体系	- 9 -
(六) 评价人员组成	- 12 -
(七) 绩效评价工作过程	- 13 -
四、综合评价情况及评价结论	- 16 -
(一) 综合评价结论及分析	- 16 -
(二) 非现场评价总体情况分析	- 16 -
(三) 现场评价总体情况分析	- 17 -
五、绩效评价指标分析	- 17 -

(一) 项目决策情况	17	-
(二) 项目过程情况	20	-
(三) 项目产出情况	22	-
(四) 项目效益情况	24	-
六、 主要经验做法、存在的问题及原因分析	25	-
(一) 主要经验及做法	25	-
(二) 存在的问题及原因分析	26	-
七、 有关建议	26	-
八、 其他需要说明的问题	27	-

摘要

受济宁高新区财政金融局的委托，山东长恒信会计师事务所绩效评价组于2022年11月1日至2022年11月30日对济宁高新区市场监督管理局执行的“济宁高新区市场监管局2021年食品安全抽检项目”开展绩效评价工作。

绩效评价组依据科学规范、公正公开、分类分级、绩效相关的评价原则，运用成本效益分析法、因素分析法、公众评判法的评价方法对济宁高新区市场监管局2021年食品安全抽检项目展开科学、客观的评价。在评价过程中，评价小组设置了包含决策、过程、产出、效益四个方面的评价指标体系，并最终得出结论。

根据指标评价体系对济宁高新区市场监管局2021年食品安全抽检项目进行评价，最终得分结果为93.45分，绩效评级为优。其中，决策类指标权重为16分，得分为15分；过程类指标权重为19分，得分为14.5；产出类指标权重为35分，得分为35分；效益类指标权重为30分，得分为28.95分。根据政策评价情况，建议对存在的财政资金未及时发放，绩效目标设置不够合理等问题进行修改与提高。

正文部分

一、基本情况

（一）项目背景

1.立项环境和条件

食品在人们的生活、工作和学习中扮演着重要的角色，食品的质量关系到百姓切身利益和身心健康，是消费者和全社会共同关注的问题。食品在人们的生活、工作和学习中扮演着重要的角色，食品的质量关系到百姓切身利益和身心健康，是消费者和全社会共同关注的问题。食品安全检测是关乎国计民生的大事，通过食品安全检测为人们饮食安全设置了食品安全锁，构筑了食品入口的安全防线。

根据《食品安全法》第八十七条，县级以上人民政府食品安全监督管理部门应当对食品进行定期或者不定期的抽样检验，并依据有关规定公布检验结果，不得免检。

2.项目目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格落实食品安全“四个最严”要求，坚持问题导向，以推动食品抽检工作高质量发展为主攻方向，以“问题发现率、不合格处置率、信息公布率、按时完成率”为重要抓手，发挥大数据分析应用和风险预警交流“两项支撑作用”，推动实现上市食品质量安全提升，全力保障公众饮食安全和生命健康。济宁高新区市场

监管局2021年食品安全抽检项目共安排食品安全抽检监测1400批次，其中食用农产品不少于400批次。

3.立项依据

依据《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《食品安全抽样检验管理办法》、《市场监管总局关于印发2021年全国食品安全抽检监测计划的通知》（国市监食检发〔2021〕11号）、《山东省市场监督管理局关于印发2021年度全省食品安全抽检监测计划的通知》和《济宁市市场监督管理局关于印发2021年度全市食品安全抽检监测计划的通知》等有关规定，食品抽检是排查食品安全风险隐患，防控食品安全风险的重要技术支撑。

依据《食品安全抽样检验管理办法》（国家市场监督管理总局令 第15号）第三条，“国家市场监督管理总局负责组织开展全国性食品安全抽样检验工作，监督指导地方市场监督管理部门组织实施食品安全抽样检验工作。”

济宁市高新区市场监督管理局研究制定了2021年度食品安全抽检监测计划。

（二）项目主要内容及实施情况

1.项目内容

济宁高新区市场监管局2021年食品安全抽检项目食品安全抽检监测计划完成1400批次（洸河市场监督管理所400批次、柳

行市场监督管理所350批次、黄屯市场监督管理所200批次、王因市场监督管理所200批次、接庄市场监督管理所250批次），其中食用农产品不少于400批次。

抽检对象主要为销售的预包装食品、食用农产品、餐饮食品，以及当地小作坊、小餐饮、食品摊点食品。

抽检时间和频次原则上全年均衡开展，每月实施。同时根据当地食用农产品销售特点、食用农产品交易场所和小作坊、小餐饮、食品摊点数量、消费量和季节特点等因素确定抽样频次和批次。

抽样区域和场所主要为城乡结合部、农村地区的农贸市场、集市、商场、超市、便利店、小食杂店、小作坊、小餐饮、食品摊点等场所。

济宁高新区市场监管局2021年食品安全抽检项目通过竞争性磋商的采购方式选择第三方承检机构，加强对承检机构的考核管理，完善抽检全过程质控体系。落实不合格产品结果“双通报”制度，规范通报流程，及时妥善公布抽检不合格食品结果和核查处置信息。

2.实施情况

济宁高新技术产业开发区市场监督管理局根据济宁高新区市场监管局2021年食品安全抽检项目实施方案严格落实。计划完成食品检测1400批次，食品快检项目1000批次，实际完成食

品检测1444批次，食品快检项目1016批次，超额完成2.5%。食品抽检信息已全部公示于济宁高新区管委会网站。

（三）资金投入及使用情况

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目申请政府购买服务预算资金总额为114万元，实际支付金额70.23万元。济宁高新区市场监督管理局负责购买1400批次食品抽检、1000批次食品快检各种抽检样品，支付样品费，委托食品检验机构进行检验，支付检测相关费用。

项目通过招投标方式遴选确定山东泛谱检测有限公司为承接抽检任务的第三方检验机构，该项目于2021年12月31日完成。项目产生的样品购置费、抽样检测费用共计101.13万元，2021年已拨付资金70.23万元，剩余资金30.90万元尚未支付。

（四）项目组织管理

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目主管部门为济宁高新区市场监督管理局，项目单位职责为：负责食品安全协调、食品生产安全监督管理、食品流通安全监督管理、餐饮服务食品安全监督管理等工作；依职责负责食品抽检和特殊食品监管、药品市场监督管理、化妆品监督管理、医疗器械监督管理等工作；承担食品全过程监管中重大问题统筹协调、食品安全跨区域跨部门协调联动机制推动健全工作；承担食品生产、食品流通、餐饮服务食品安全监督管理；依职责承担食

品抽检和特殊食品监管、不合格食品核查、处置、召回的组织指导，相关食品安全事故参与调查、药品经营、使用的监督管理，网络药品信息服务和交易服务的监督管理、执业药师资格管理、化妆品监督管理、医疗器械监督管理、不良事件监测处置等工作；指导各街道小作坊、小摊点、小餐饮食品安全监督管理工作；组织指导处理相关投诉举报和查处有关违法行为。

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目由各处、所抽检人员进行食品抽检工作，并将抽检样本按批次交由第三方承检机构进行检测，对不合格产品及时核查处置。

项目资金由区财政拨付给济宁高新区市场监督管理局，并由市场监督管理局根据合同约定将资金支付给第三方承检机构。

二、项目绩效目标

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目绩效目标设置了产出指标与效益指标，其中产出指标包括数量指标、质量指标、时效指标，效益指标包括社会效益指标、可持续影响指标、社会公众满意度指标。项目绩效目标位完成国家局、省局、市局对食品生产、流通、食用农产品、餐饮、保健食品及“三小”食品（食品小作坊、小餐饮、小摊点）的监督抽检任务，并按要求及时上报。2021年计划完成食品检测1400批次，食品快检项目1000批次。

三、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

本次评价旨在通过对相关项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正地衡量和评判，综合评价济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目资金配置的合理性、资金管理活动的效率性和资金投入的效益性，规范项目资金的使用和管理，提高专项资金的使用效率和效果，为以后年度食品安全抽检项目投入和资金的投入方式、资金规模、支持方向等决策提供参考依据。

（二）评价对象与范围

本次评价对象为济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目。评价的范围包括该项目决策合规情况、过程管理情况，项目的产出、效益及绩效目标的实现情况。

（三）评价依据

1.相关政策、规章、文件制度

- （1）《中华人民共和国食品安全法》；
- （2）《中华人民共和国食品安全法实施条例》；
- （3）《食品安全抽样检验管理办法》；
- （4）《市场监管总局关于印发2021年全国食品安全抽检监测计划的通知》（国市监食检发〔2021〕11号）；

（5）《山东省市场监督管理局关于印发2021年度全省食品安全抽检监测计划的通知》；

（6）《济宁市市场监督管理局关于印发2021年度全市食品安全抽检监测计划的通知》。

2.绩效评价相关文件制度

（1）《关于全面推进预算绩效管理的意见》（鲁财预〔2013〕86号）；

（2）《关于进一步加快预算绩效管理改革的通知》（鲁财绩〔2015〕4号）；

（3）《济宁市人民政府关于全面推进预算绩效管理的意见》（济政字〔2015〕113号）；

（4）《关于印发<济宁市市级预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（济财办〔2014〕13号）；

（5）《济宁市市级财政支出绩效评价管理暂行办法》（济财预〔2012〕21号）；

（6）《济宁市市级财政资金预算绩效管理办法》（济政字〔2018〕68号）；

（7）关于印发《高新区区级项目支出绩效单位自评工作规程》和《高新区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知（济高新财〔2020〕111号）。

（四）评价原则、评价方法

1.评价原则

评价方法的选择按照科学规范原则、公正公开原则、分类分级原则及绩效相关原则四个原则进行选择。

（1）科学规范原则。本次绩效评价严格执行高新区财政局制定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。本次绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分类分级原则。本次绩效评价由财政局部门、预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。本次绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价方法

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目绩效评价以高新区财政局和市场监督管理局为主导，对整个项目立项、实施过程和资金运用等实行全方位、全过程管理。为项目绩效目标的实现程度，是否产生了较好的社会效益和服务对象满意度，本次绩效评价应从多层面、多维度进行综合分析。根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》的规定，主要采

用成本效益法、因素分析法和公众评判法等方法，以现场评价为主，并进行分类、整理和分析；对评价的重点、难点和疑点问题，组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

（1）成本效益分析法。是指将评价期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

（2）因素分析法。是指通过综合分析影响食品安全抽检项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（3）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷、抽样调查等项目效果进行评判，评价绩效目标实现程度。在评价项目数量指标、质量指标和时效指标等方面，结合书面评审、抽样现场调查，借助有关绩效评价方面的专家对其进行评价；在评价项目的实施效果（社会效益、可持续影响、群众满意度）时，主要采用公众问卷的方式收集信息，形成评价结论。

（五）绩效评价指标体系

1.指标体系设计的总体思路

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、济宁市财政局《济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程（试行）》（济财绩〔2020〕5号）、济宁市高新区财政局关于印发《高新区区级项目支出绩效单位自评工作规程》和《高新区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规

程》的通知（济高新财〔2020〕111号）等相关文件的要求，山东长恒信会计师事务所有限公司自承接该绩效评价工作以来，组织相关专家成立专门的绩效评价小组，遵循“科学规范、客观公正”的原则，在与委托方及被评价项目相关单位充分沟通的基础上，考虑到实用性、可操作性和可实现性等因素，依据相关性、重要性、可比性、系统性、经济性等原则，制定了涵盖项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等4项一级指标、11项二级指标、16项三级指标和26项四级指标的科学的绩效评价指标体系。

项目绩效评价小组对济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目情况进行实地考评，对初步打分情况进行修正后，形成绩效评价结果。根据绩效评价得分不同，将绩效评价结果划分为优、良、中、差四个等级。其中，高于或等于90分的为“优”，80分（含）-90分为“良”，60分（含）-80分为“中”，低于60分的为“差”。

2.指标体系

绩效评价指标是衡量绩效目标实现程度的考核工具，包括共性指标和个性指标。共性指标由《济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程（试行）》进一步细化形成；济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目评价小组根据项

目的实际情况设置个性指标，以充分体现项目的特点，准确、客观反映项目的产出和效益。

指标权重是指某一指标在评价指标体系中的比重，济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目评价小组综合考虑各个指标在整体指标体系中的重要程度，选用科学方法、合理设置各指标权重。

（1）项目决策类指标要求

项目决策类指标为共性指标，共16分，包含以下内容：一是项目立项指标（6分），考察项目立项依据充分性、立项规范性；二是绩效目标指标（6分），考察项目绩效目标合理性、绩效指标明确性；三是资金投入指标（4分），考察项目预算编制科学性和资金分配合理性。

（2）项目过程类指标要求

项目过程类指标为共性指标，共19分，包括资金管理指标（10分）和组织实施指标（9分）。资金管理类指标用于考察项目资金管理合规性和资金使用合规性；组织实施类指标用于考察项目管理制度健全性和制度执行有效性。

管理制度健全性主要考察业务管理制度是否健全、是否合法合规、是否完整，业务管理制度健全性指标要具体，要与被评价项目相关，要完整、科学、合理；制度执行有效性主要考察业务管理制度在执行中是否有效。

（3）项目产出类指标要求

产出类指标（35分）又从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面根据项目特点制定了实际完成数量（15分）、质量达标率（10分）、完成及时性（5分）、成本节约率（5分）四个个性的三级指标。每个三级指标中又分别细化了1-3个可以量化评价的四级指标，如食品检测批次、抽查覆盖率等。

（4）项目效益指标要求

项目效益指标（30分）考察项目执行后的效益。包括实施效益、社会公众满意度指标等方面。

3.各项指标定义、评分标准和评分细则

评价指标满分为100分，其中项目决策满分16分，项目过程满分19分，项目产出满分35分，项目效益满分30分。每项指标的指标解释、指标权重、评价标准、数据来源和取数方式等详见《绩效评价指标体系》附件1。

（六）评价人员组成

考虑到济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目的特点，为了更好地完成项目的绩效评价工作，拟选派优秀、具备相关绩效评价业务经验及丰富事业单位财务审计经验的注册会计师担任项目经理，抽调协调能力强和具备相关绩效评价业务经验的执业人员作为项目助理组成绩效评价工作小组。

本次绩效评价由统一的负责人王贤贤领导，注册会计师，绩效评价方面的资深研究人。

项目成员主要有：渠景涵，史志浩、宋健，注册会计师，具备财务审计和绩效评价项目经验。具体人员分工见表1。

表1.人员分工表

成员	职务	职称	工作
王贤贤	总负责人	注册会计师	总体组织协调，负责与被评价项目单位沟通协调，评价工作思路的制定，对整个项目组进行督导。
渠景涵	项目经理	注册会计师	负责与被评价单位沟通，组织协调，组织项目组实施书面工作、现场评价工作，编制绩效评价工作方案，撰写绩效评价正式报告。
史志浩	项目助理	注册会计师	设计绩效评价指标体系，根据现场评价抽样范围，对项目进行实地勘察、资料核实、社会调查、分析评价，实施书面及现场评价，辅助项目经理完成资料归集和报告撰写工作。
宋健	项目助理	注册会计师	设计绩效评价指标体系，根据现场评价抽样范围，对项目进行实地勘察、资料核实、社会调查、分析评价，实施书面及现场评价，辅助项目经理完成资料归集和报告撰写工作。
李慧琳	项目助理	中级会计师	设计绩效评价指标体系，根据现场评价抽样范围，对项目进行实地勘察、资料核实、社会调查、分析评价，实施书面及现场评价，辅助项目经理完成资料归集和报告撰写工作。
程梦霏	项目助理	中级会计师	收集、整理项目相关资料和各种公开数据资料进行分析、汇总，辅助项目经理进行评价工作、实施书面评价。

（七）绩效评价工作过程

1.前期准备

自2022年11月山东长恒信会计师事务所有限公司接受委托以来，事务所专门成立了绩效评价小组。2022年11月1日-11月7日，绩效评价项目组收集评价项目相关政策文件、资金管理办法、项目管理办法，进行分析研究,初步明确评价的关键点，设计绩效评价指标体系，撰写工作方案。

2.实施评价

2022年11月8日-11月20日，工作小组进驻现场后，与被评价单位召开碰头会议，获取被评价单位承诺书，并进行资料搜集工作，要求被评价单位报送相关材料和部门自评资料，评价小组在此基础上进行书面评价，形成书面评价底稿。现场评价时，审核该项目所有档案资料，包括立项资料、项目绩效目标申报表、专项资金申请、管理、拨付和支出相关资料。深入项目现场，核实有关情况，开展社会调查，并进行分类、整理和分析；对评价的重点、难点和疑点问题，组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

3.撰写报告

2022年11月21日-11月30日，绩效评价小组在依据充分、数据真实的基础上，按照规定的文本格式和协议要求撰写绩效评价报告，并向项目单位反馈。绩效评价小组以项目实施单位现场收集资料形成的工作底稿、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程、产出和效益等方面进行分析评价，计算各项目绩效得分，总结项目的成效与存在的问题，进行相关原因分析。对现场评价的重点、难点和疑点问题，及时汇报至项目负责人，项目负责人组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论，

根据项目单位反馈意见，进一步完善报告，提交济宁高新区财政金融局审定。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价结论及分析

绩效评价小组对被评价单位提供的相关资料进行分类、整理和分析，使用绩效评价小组编制的《济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目绩效评价指标体系》的指标和评分标准，对食品安全抽检项目的绩效评分结果为93.45分，评价等级为优。其中：决策类指标权重为16分，得分为15分；过程类指标权重为19分，得分为14.5；产出类指标权重为35分，得分为35分；效益类指标权重为30分，得分为28.95分。详见表2所示。

表2.2021年食品安全抽检项目评分结果

指标	权重	得分
决策	16	15
过程	19	14.5
产出	35	35
效益	30	28.95
合计	100	93.45

（二）非现场评价总体情况分析

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目涉及非现场评价的方式，工作小组通过获取该项目立项资料、项目申报资料、项目实施方案等相关资料，运用网络检索、信息查询等工作方式进行分析，经分析与审核，认为济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目立项、决策符合政策要求。

（三）现场评价总体情况分析

在项目主管单位的积极配合下，工作小组现场审核该项目档案资料，包括项目进度资料、运行相关资料等，对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程、产出和效益等方面进行分析评价。经审核资料及进行现场调查、沟通，认为济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目决策符合政策要求，各项制度执行到位，产出和效益整体情况运行良好。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标为共性指标，共16分，包含以下内容：一是项目立项指标（6分），考察项目立项依据充分性、立项规范性；二是绩效目标指标（4分），考察项目绩效目标合理性、绩效指标明确性；三是资金投入指标（6分），考察项目预算资金编制科学性和资金分配合理性。决策类别指标得分为15分，具体情况如下表：

表3.决策类指标评分结果

指标		权重	得分值
项目立项	立项依据充分性	4	4
	立项规范性	2	2
绩效目标	绩效目标合理性	2	2
	绩效指标明确性	2	1

指标		权重	得分值
资金投入	预算编制科学性	4	4
	资金分配合理性	2	2
合计		16	15

1.立项依据充分性

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目符合《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《食品安全抽样检验管理办法》、《市场监管总局关于印发2021年全国食品安全抽检监测计划的通知》（国市监食检发〔2021〕11号）、《山东省市场监督管理局关于印发2021年度全省食品安全抽检监测计划的通知》和《济宁市市场监督管理局关于印发2021年度全市食品安全抽检监测计划的通知》等有关规定，立项依据充分，与国家法律法规和主管部门的职能一致。

此项分值4分，得分为4分。

2.立项程序规范性

根据《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例，县级以上人民政府食品药品监督管理部门应当对食品、药品、医疗器械进行定期或者不定期的抽样检验，并依据有关规定公布检验结果，不得免检。济宁高新区市场监督管理局发布了《2021年食品安全抽检监测计划》，并按照规定的程序申请了项目预算。

立项过程符合相关规定的要求，立项程序完整，上交文件及材料符合相关要求，立项具有规范性。

此项分值2分，得分为2分。

3.绩效目标合理性

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目的总体目标为：完成国家局、省局、市局对食品生产、流通、食用农产品、餐饮、保健食品及“三小”食品（食品小作坊、小餐饮、小摊点）的监督抽检任务，并按要求及时上报。

项目的具体目标：①2021年完成食品检测约1400批次，食品检验项目：农兽药残留重金属和微量元素含量、理化指标、食品添加剂含量、非食用物质含量、掺杂掺假、有毒有害物质、食品微生物、食品餐饮具、食品接触材料、转基因鉴定、营养成分监测、保健食品功效成分和动物源性成分测试等。②食品快检项目约1000批次，食品快检项目：农药残留、瘦肉精、水分、兽药残留等项目。

根据实施单位报送的项目支出绩效自评表，所设定的绩效目标符合相关规定，绩效目标清晰、明确，绩效目标与项目实施单位密切相关。

此项分值2分，得分为2分。

4.绩效指标明确性

根据实施单位报送的项目支出绩效自评表，项目根据总体目标在数量、质量、时效、效益、满意度等方面分类设置了绩

效指标。项目产出指标缺少对成本方面的衡量，酌情扣0.5分，项目将年度检查任务按时完成率、完成抽检任务，确保食品安全作为社会效益指标不够合理，酌情扣0.5分。

此项分值2分，得分为1分。

5.预算编制科学

项目预算与项目内容匹配，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，预算编制是否经过科学论证。本年度申请并批复的预算资金额度为114万元。

此项分值4分，得分为4分。

6.资金分配合理性

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目预算资金经过了细致测算，资金分配114万元，包括工作中产生的样品购置费、抽样检测费用，资金分配额度合理。

此项分值2分，得分为2分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标为共性指标，共19分，包括资金管理指标和组织实施指标。资金管理类指标（10分）用于考察项目资金管理合规性和资金使用合规性。组织实施类指标（9分）用于考察项目管理制度健全性和制度执行有效性。项目过程类指标得分14.5分，具体情况如下表：

表4.过程类指标评分结果

指标		权重	得分值
资金管理	资金管理合规性	6	1.5
	资金使用合规性	4	4
组织实施	管理制度健全性	6	6
	制度执行有效性	3	3
合计		19	14.5

1.资金管理合规性

根据项目实施情况，项目预算114万元，工作中产生的样品购置费、抽样检测费用共计101.1万元，财政拨付资金70.23万元，剩余尚未支付，酌情扣1.5分。项目预算执行率偏差高于10%，扣3分。

此项分值6分，得分为1.5分。

2.资金使用合规性

经现场勘查及查阅专项资金管理办法、项目单位支出凭证等相关财务资料，项目资金拨付有完整的审批流程和支付手续，资金使用程序合法合规。经检查项目经费支付凭证，项目经费由高新区市场监管局的零余额账户直达承检机构，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。会计核算准确、财务资料完整。

此项分值4分，得分为4分。

4.管理制度健全性

根据《国家食品安全监督抽检实施细则》、《市场监管总局关于印发2021年全国食品安全抽检监测计划的通知》（国市

监食检发〔2021〕11号）等指导性文件，在此基础上，济宁高新区市场监督管理局制定了《2021年食品安全抽检监测计划》，对工作目标、原则、任务、要求做了详细规定，制定了健全的业务管理制度，业务管理制度合法、合规、完整。

此项分值6分，得分为6分。

5.制度执行有效性

绩效评价小组通过检查项目主管单位及实施单位业务管理制度相关资料，项目加强组织领导，严格质量控制，规范食用农产品抽检要求，加大核查处置力度，加强对承检机构的管理。绩效评价小组现场查阅档案及相关资料，业务档案资料齐全。有专人负责保管业务档案的相关资料，保管人员根据档案的内容和性质，分类别对档案进行封存保管。

此项分值3分，得分为3分。

（三）项目产出情况

项目产出的指标（35分）包括产出数量（15分）、产出质量（10分）、产出实效（5分）和产出成本（5分）四大共性指标，项目产出类指标得分35分，具体情况如下表：

表5.产出类指标评分结果

指标		权重	得分值
产出数量	实际完成数量	15	15
产出质量	质量达标率	10	10
产出时效	完成及时性	5	5

指标		权重	得分值
产出成本	成本节约率	5	5
合计		35	35

1.产出数量

依据国家食品安全抽样检验信息系统与食品检验报告，项目2021年完成食品检测1444批次，食品快检项目1016批次，超额完成2.5%，每批次均出具食品检验报告。

此项分值15分，得分为15分。

2.产出质量

项目全年抽查对象覆盖计划书中全部品种，抽查对象覆盖率达到100%，全年共检出不合格批次33批次，已全部完成核查处置，食品抽检后处理率100%。

此项分值10分，得分为10分。

3.产出时效

根据食品检验报告记录与济宁高新区管委会官网公开信息，项目截至2021年12月31日已全部完成。

此项分值5分，得分为5分。

4.产出成本

项目预算114万元，工作中产生的样品购置费、抽样检测费用共计101.1万元，成本得到有效节约。

此项分值5分，得分为5分。

（四）项目效益情况

项目效益指标（30分）考察项目执行后的效益。包括项目效益（15分）、社会公众满意度（15分）两大方面。项目效益类指标得分30分，具体情况如下表：

表6.效益类指标评分结果

指标		权重	得分值
项目效益	社会效益	15	15
社会公众满意度	社会公众满意度	15	13.95
合计		30	28.95

1.社会效益

济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目以风险较高的品种、项目、区域和环节为重点，排查和化解人民群众普遍关心的突出食品安全风险隐患。聚焦“米袋子、菜篮子”等大宗消费食品，聚焦涉及消费者身体健康的安全性指标，聚焦校园周边、城乡结合部、农村和网络销售等重点区域环节。加大了专项抽检力度，对抽检不合格食品生产企业及其产品实施跟踪抽检，对小餐饮、小作坊、食品摊点食品等实施专项抽检，提高问题发现率。

2021年济宁高新区无重大食品安全事故，经计算全年食品抽检合格率为97.71%。项目实施对降低食品安全风险产生良好的效果。

此项分值15分，得分为15分。

2.社会公众满意度

项目绩效评价小组以发放问卷的形式对济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目的实施效果进行调查。本次调查共发放调查问卷200份，取回调查问卷200份，全部为有效调查问卷。调查问卷的调查显示，89%的受访者表示对济宁高新区食品安全情况感觉满意；8.5%的受访者表示对济宁高新区食品安全情况感觉一般；2.5%受访者表示对济宁高新区食品安全情况感觉不满意。根据评分标准，满意赋分15分，感觉一般满意赋7分，不满意赋分0分，此项得分为 $89\%*15+8.5\%*7=13.95$ 分。

此项分值15分，得分为13.95分。

六、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.政策支持。本项目属于经常性项目，高新区将其纳入年度财政预算，项目有较好的可持续性。

2.项目实施前期工作到位。济宁市高新区市场监管局合理设定项目实施方案，合理安排布置了抽检任务，建立健全了项目的组织机构，保证了项目的顺利实施。

3.项目制度完善。业务管理方面，高新区市场监管局印发有《国家食品安全监督抽检实施细则》文件，内部设有财务管理

制度、档案室制度、政府采购制度等相关管理制度，项目制度较健全。

4. 采购需求设定完整科学，采购执行规范。济宁高新区市场监管局建立起需求制定与内部审核、采购文件编制与复审、采购评审与结果确定、采购组织与履约验收、合同签订与验收评价等关联岗位互相分离的内控制度。

（二）存在的问题及原因分析

1. 济宁高新区市场监督管理局2021年食品安全抽检项目未设置成本指标，社会效益指标设置不合理。

2. 根据济宁高新区市场监督管理局与承检机构签订的合同，付款时间为审核合格后半年支付，截至目前，仍未支付检测尾款。原因系财政资金尚未到位，因此未能及时拨付。

七、有关建议

1. 严格按照高新区管委会的要求，对区域内所有的食品检测信息予以发布，将问题食品信息及时公布，给公众警示，指导市民消费，确保公众知情权。

2. 检测信息应多渠道、多形势的发布，通过电视、报纸、短信、网络等方式广而告之，家喻户晓。

3. 对承检机构检测过程的规范性进行监督，通过检查、后期核查、验收等控制措施，保证抽检质量。

八、其他需要说明的问题

本评价报告是在相关部门提供的原始资料的基础上，通过案卷研究、会议、访谈、实地考察、现场及问卷调查等方式编制的，提供真实完整的资料是相关资料提供部门的责任，我们的责任是在搜集、整理与分析相关资料的基础上撰写绩效评价报告。受客观条件、工作人员主观判断、负责单位提供资料的限制，部分资料和信息完整性、可靠性可能受到影响。绩效评价结果以反映真实状况为目的，报告中涉及的资料分析除本次绩效评价外不作其他用途。