

2021年度济宁高新区医疗救助资金 绩效评价报告

评价单位：济宁高新区财政金融局

主管部门：济宁高新区组织部（人力资源中心）

2022 年 9 月

目 录

摘 要	- 1 -
一、项目基本情况	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 项目主要内容及实施情况	- 1 -
(三) 资金投入及使用情况	- 2 -
(四) 组织管理	- 2 -
二、项目绩效目标	- 2 -
三、绩效评价工作开展情况	- 3 -
(一) 评价目的	- 3 -
(二) 评价对象和范围	- 3 -
(三) 绩效评价依据	- 3 -
(四) 评价原则、评价方法。	- 4 -
(五) 绩效评价指标体系	- 6 -
(六) 绩效评价工作过程	- 7 -
四、综合评价情况及评价结论	- 7 -
五、绩效评价指标分析	- 7 -
(一) 项目决策情况	- 7 -
(二) 项目过程情况	- 8 -
(三) 产出情况	- 9 -
	- 1 -

(四) 效益情况	- 10 -
六、存在的主要问题及原因分析	- 11 -
七、有关建议	- 12 -

摘 要

为贯彻落实中央、省、市扶贫开发工作部署，进一步完善医疗救助体系，做好重特大疾病医疗救助工作，市医保局，对医疗救助对象经各种医疗保险报销、社会捐助后剩余的，政策范围内的，合规医疗费用给予救助，进一步减轻救助对象医疗费用负担，维护社会稳定。本次评价旨在通过对 2021 年度济宁高新区医疗救助资金项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正地衡量和评判，查找问题，分析原因，总结项目管理与执行经验，为相关部门决策、管理提供参考依据，进一步促进项目的顺利实施；推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金科学化、精细化管理水平；为以后年度医疗救助资金项目预算安排提供重要依据。

正文部分

一、基本情况

（一）项目背景

为贯彻落实中央、省、市扶贫开发工作部署，进一步完善医疗救助体系，做好重特大疾病医疗救助工作，市医保局根据《济宁市人民政府关于〈进一步完善医疗救助制度深入开展重特大疾病医疗救助工作〉的通知》（济政字〔2016〕105号）、《济宁市医疗保障局 济宁市财政局转发〈关于对全省贫困人口和特殊病患者重特大疾病实施再救助工作的通知〉的通知》（济医保发〔2019〕36号）要求，对医疗救助对象经各种医疗保险报销、社会捐助后剩余的，政策范围内的，合规医疗费用给予救助，进一步减轻救助对象医疗费用负担，维护社会稳定。

（二）项目主要内容及实施情况

1. 医疗救助对象

（1）重点救助对象：最低生活保障对象、特困供养人员、孤儿、60年代精减退职老职工和精准扶贫对象。

（2）低收入救助对象：人均收入在当地最低生活保障标准1.5倍以内家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者。

（3）因病致贫家庭重病患者：因疾病发生高额医疗费用，

月人均可支配收入低于当地低保标准，且家庭财产符合当地城乡低保家庭经济状况认定标准的相关规定。

2. 医疗救助范围

对医疗救助对象一个自然年度内，在定点医疗机构发生的经各种医疗保险报销、社会捐助后剩余的政策范围内的住院费用，给予救助。政策范围内住院费用参照基本医疗保险和大病保险规定的药品目录、诊疗目录、医疗服务设施项目范围执行。

3. 医疗救助方式

共有三种救助方式：资助参保、门诊救助、住院救助。

（三）资金投入及使用情况

2021年度济宁高新区医疗救助资金项目资金239.57万元，对高新区区域范围内的合规医疗费用给予救助。资金分解下达合计239.57万元，情况如下：

1. 中央和省级下达城乡医疗救助资金107万元，，市级下达城乡医疗救助资金14万元。

2. 地方配套资金118.57万元。

（四）项目组织管理

济宁高新区组织部（人力资源中心）社会保障处负责全区医疗保险、大病保险、医疗救助及异地就医管理和费用结算政策的组织实施，并成立济宁高新区医疗救助工作领导小组，协调对全区医疗救助工作。

二、项目绩效目标

减轻困难群众就医负担，推广“一站式”结算、分级诊疗和先诊疗后付费等多项健康扶贫举措的推出，简化群众就医购药流程，打通困难群众就医“最后一公里”的问题。

三、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

通过对 2021 年度济宁高新区医疗救助资金项目开展绩效评价，总结经验，发现问题，提出改进的意见和建议，以进一步加强预算编制、绩效目标设定、项目管理，发挥财政资金积极作用，进一步减轻救助对象医疗费用负担，维护社会稳定。

（二）评价对象和范围

本次绩效评价的对象及范围是 2021 年度济宁高新区医疗救助资金项目资金 239.57 万元的使用情况。

（三）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
3. 财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
4. 《济宁市人民政府关于〈进一步完善医疗救助制度深入开展重特大疾病医疗救助工作〉的通知》（济政字〔2016〕105 号）；

5.《济宁市医疗保障局 济宁市财政局转发〈关于对全省贫困人口和特殊疾病患者重特大疾病实施再救助工作的通知〉的通知》（济医保发〔2019〕36号）；

6.《济宁高新区管委会关于实施预算绩效管理的意见》（济高新管发〔2020〕11号）；

7.关于印发《济宁高新区区级项目支出绩效单位自评工作规程》和《高新区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知（济高新财〔2020〕111号）。

（四）评价原则、评价方法。

1. 评价原则：

（1）科学规范原则。本次绩效评价严格按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。本次绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分类分级原则。本次绩效评价由预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。本次绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法：

该项目是以济宁高新区组织部（人力资源中心）社会保障处为主导，对整个项目实施、质量管理、资金运用等实行全方

位、全过程管理，为评价项目绩效目标的实现程度，是否产生了较好的社会效益和可持续影响力，本次绩效评价应从多层面、多维度进行综合分析，根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》的规定，主要采用比较分析法、成本效益分析法、因素分析法和社会调查法等方法，对评价的重点、难点和疑点问题，组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

（1）比较分析法。是指通过对绩效目标和实施效益的比较、历史情况和当期情况的比较、不同地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（2）成本效益分析法。是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效益的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）公众评判法。是指通过专家评估、对被服务对象访谈等对项目的实施情况进行评判，评价绩效目标实现程度。在评价项目数量指标、质量指标和时效指标等方面，结合书面评审，借助有关绩效评价方面的专家对其进行评价；在评价项目的实施效益（社会效益、经济效益、可持续影响力）时，主要采用专家评估的方式，形成评价结论。

对项目绩效评价拟采用百分制综合评分法进行评价。根据现场评价获取的资料信息及评价指标体系，综合判断项目的决

策、过程、产出、效益各级指标得分，最终得分为各指标得分的汇总数。

（五）绩效评价指标体系

1. 指标体系设计的总体思路

根据《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）等相关文件的要求，本单位自开展该绩效评价工作以来，组织相关专家成立专门的绩效评价小组，遵循“科学规范、客观公正”的原则，在与委托方及被评价项目相关单位充分沟通的基础上，考虑到实用性、可操作性和可实现性等因素，依据相关性、重要性、可比性、系统性、经济性等原则，制定了涵盖项目决策、过程、产出、效益4项一级指标、11项二级指标、24项三级指标的科学的绩效评价指标体系。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和对应等级可根据不同评价内容设定。总分设置为100分，分值和对应等级划分为四档：90（含）-100分为“优”、80（含）-90分为“良”、60（含）-80分为“中”、60分以下为“差”。

2. 指标体系

绩效评价指标是衡量绩效目标实现程度的考核工具，包括共性指标和个性指标。共性指标由《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）进一步细化形成；项目评价小组根据项目的实际情况设置个性指标，以充分体现项目的特点，准确、客观反映项目的产出和效益。

指标权重是指某一指标在评价指标体系中的比重，项目评价小组综合考虑各个指标在整体指标体系中的重要程度，选用科学方法、合理设置各指标权重。

（六）绩效评价工作过程

首先成立绩效评价工作组。在前期调研的基础上，完成了绩效评价工作方案。后经数据收集、资金核查、问卷调查、访谈、数据分析等过程对项目进行打分评价，并撰写完成绩效评价报告。评价工作整体分为评价准备、现场评价、综合评价、意见沟通形成报告、整理档案五个阶段。

四、综合评价情况及评价结论

通过分析项目单位提供的相关资料、现场核实和问卷调查等方式获取的信息反映：该项目的设立得到了当地居民的认可，基本按计划进度推进，但在群众政策知晓度和满意度等方面还需改进，综合评定已全部完成，得分为 95 分，评级为优。（详见附件 1、2021 年度济宁高新区医疗救助资金绩效评价得分表）

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 组织领导

济宁高新区组织部（人力资源中心）社会保障处负责全区医疗保险、大病保险、医疗救助及异地就医管理和费用结算政策的组织实施，并成立济宁高新区医疗救助工作领导小组，协

调对全区医疗救助工作。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性：绩效目标设置与实际工作内容相关，目标设置较合理。

（2）绩效目标明确性：长期绩效目标及年度绩效目标未细化分解“效益指标”，可衡量性不足。

3.资金投入

（1）预算编制科学性：预算资金根据救助对象数量、救助标准，结合以往年度资金执行情况编制，预算编制科学合理。

（2）资金分配合理性：根据各定点医疗救助机构救助事项分配资金，与医疗救助项目实施内容相适应。

（二）项目过程情况

1.资金管理

（1）项目资金到位率：中央和省级下达城乡医疗救助资金 107 万元，市级下达城乡医疗救助资金 14 万元。地方配套资金 118.57 万元，合计 239.57 万元。资金到位率 100%。

（2）项目资金执行情况分析：2021 年共救助 4796 人次，发放救助金 239.57 万元。预算执行率 100%。

（3）项目资金管理情况分析：根据《医疗救助资金使用管理的具体办法》进行资金管理，城乡医疗资金由财政专户管理，专款专用。资金拨付有完整的审批程序和手续，不存在截

留、挤占、挪用、虚列支出等情况。采取每月与定点医疗机构结算的方式，支付医疗救助资金。

2. 组织实施

（1）业务管理制度健全性：按照济宁市医疗保障政策要求，高新区管委制定了《济宁高新区管委会关于进一步完善医疗救助制度深入开展重特大疾病医疗救助工作的通知》（济高新管字〔2017〕11号），明确了救助对象、就医用药范围、门诊救助及住院救助比例和标准，业务管理制度较健全。

（2）财务管理制度健全性：制定了《济宁高新区社会保险经办机构内部控制实施细则》、《医疗救助资金使用管理的具体办法》、《社会保险事业处内部财务管理制度》等，财务管理制度较健全。

（3）制度执行规范性：能够按照医疗救助实施办法开展医疗救助工作，每年组织一次对定点医疗机构的绩效考核，并对违规情况进行处理，涉及违规费用全额追回，考核结果作为医疗救助资金结算依据。通过入户宣传、街道发放宣传页、PPT 讲座等方式进行精准宣，制度执行较规范。

（4）公示公开情况：2021 年 11 月 18 日在济宁高新区管理委员会网站公开 2021 年医疗救助对象、救助标准、救助人次、资金支出情况，公示公开情况较好。

（三）产出情况

1. 产出数量

（1）重点救助对象参保率：实际参保人数 2605 人，参保率 100%。

（2）重点救助对象实际救助率：低保、特困、脱贫享受政策人员等重点救助对象 4759 人次，未发现应救助未救助情况，救助率 100%。

（3）因病致贫对象实际救助率：因病致贫家庭重病患者 3 人次，未发现应救助未救助情况，救助率 100%。

（4）特殊疾病患者救助人次规模：苯丙酮酸尿症患者参保 9 人，未发现应救助未救助情况，救助率 100%。

2. 产出质量

（1）重点救助对象自付费用年度限额内住院救助比例达 70%。

（2）救助对象参保达标率：救助对象为重点救助人群，资助额度达到政策补助标准。

（3）医疗救助标准达标率：医疗救助对象和额度均符合政策标准。

3. 产出时效

拨付医疗救助资金及时率：市级医疗救助资金于 2021 年 12 月 20 日-22 日拨付到位。“一站式”即时结算本区内全覆盖。

（四）效益情况

1. 社会效益

困难群众就医负担减轻程度：基本医保、大病保险、医疗救助的“一站式”即时结算极大的方便了参保困难群众的就医结算，2021 年度，群众就诊 82504 人次，基本医疗保险报销 11605.43 万元；大病保险报销 18640 人次，支出资金 2251.42 万元。救助困难群众 4796 人次，支出资金 239.57 万元，同时，“一站式”结算、分级诊疗和先诊疗后付费等多项健康扶贫举措的推出，极大的方便了困难群众就医购药，打通了困难群众就医“最后一公里”的问题。

2. 可持续影响

对健全医疗保障体系的作用：2022 年 3 月 17 日，济宁市医疗保障局转发了《关于<关于巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的若干政策>的说明》(鲁医保函〔2021〕94 号)文件，对巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的若干政策进行了说明，2022 年 1 月 1 日起，按照“老人老办法、新人新办法”原则落实参保补贴政策，并对帮扶对象范围、结算系统调整、医疗救助费用保障范围、异地就医等政策进行了调整，确保了政策的延续性。

3. 满意度

对救助对象发放满意度问卷发放并回收 20 份，经统计，满意度为 95%；政策知晓率为 80%。

六、存在的主要问题及原因分析

1. 医疗救助一站式、定点救助机构等措施提升困难群众看

病就医方便程度上面，设置指标过低，且难以衡量。

2. 参保对象对政策、医保经办和服务的知晓度未达到 85% 及以上，对新政策的宣传推广不到位，群众对政策理解程度普遍偏低。

七、有关建议

1. 增加绩效目标管理意识：党的十九大对加快建立现代财政制度作出重要部署，明确提出要建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理，绩效目标既是全面绩效管理原点，也是实施过程的指南，更是实现绩效的标杆和重要依据。建议该项目单位在申报使用财政资金时，可依据单位的管理模式、项目实施特点，从数量、质量、时效、成本、效益、群众满意度等方面，综合衡量政策和项目预算资金使用效果等方面，切合实际设置医疗救助资金项目的绩效目标。

2. 提高高新区相关政策的宣传力度，增强参保对象对政策、医保经办和服务的知晓度，增加群众的幸福感。