

济宁高新区技术产业文件 开发区管理委员会

济高新管发〔2021〕8号

济宁高新区管委会 关于印发济宁高新区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的 通 知

各街道办事处，区直各部门单位，各驻区单位，各区管国有企业：

《济宁高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经管委会同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

济宁高新区管委会

2021 年 9 月 29 日

（此件公开发布）

**济宁高新区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景
目标纲要**

目 录

第一篇	以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导开启新时代高新区建设新征程
第一章	决胜全面建成小康社会取得决定性成就
第二章	新发展阶段面临新机遇新挑战
第三章	2035 年远景发展目标
第二篇	“十四五”时期经济社会发展总体要求和主要目标
第四章	“十四五”时期经济社会发展指导思想
第五章	“十四五”时期经济社会发展基本要求
第六章	“十四五”时期经济社会发展主要目标
第三篇	坚持创新在现代化建设全局中核心地位,加快构建国内一流高科技园区
第七章	深入推进国家级创新型特色园区建设,加快构建国内一流高科技园区
第八章	深入推进济宁创新谷建设,打造高能级创新载体平台
第九章	强化企业创新主体地位,引导产业迈向价值链中高端
第十章	多措并举深入推进蓼河国际英才港建设,建设鲁南经济圈和淮海经济区人才高地
第十一章	面向新时代新要求,打造一流创新创业生态环境
第四篇	强化新旧动能转换一极引领作用,打造全国重要的先进制造业产业高地

第十二章 做强做优做大四大千亿级现代化产业集群

第十三章 大力发展现代服务业

第十四章 推进产业基础高级化产业链现代化

第十五章 培育协同发展的优良产业生态

第十六章 加快发展数字经济

第五篇 坚定扩大内需，主动融入新发展格局

第十七章 推动消费能级提升

第十八章 扩大精准有效投资

第十九章 畅通国内国际双循环

第六篇 推动产城融合，打造国内一流生态科技新城

第二十章 优化完善城市空间布局

第二十一章 强化基础设施保障

第二十二章 提升城市服务功能

第二十三章 系统布局新型基础设施

第二十四章 全力提升一区多园支撑能力

第七篇 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

第二十五章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第二十六章 提高农业质量效益和竞争力

第二十七章 大力实施乡村建设行动

第二十八章 深化农业农村改革

第八篇 深化体制机制改革，建设全市全面深化改革先行区

第二十九章 深化开发区体制机制改革

第三十章 深化资源要素配置机制改革

第三十一章 激发各类市场主体活力

第三十二章 打造国际一流营商环境

第三十三章 加快建设新型智慧城市

第九篇 全面扩大高水平开放，打造对外开放新高地

第三十四章 建设高能级开放平台

第三十五章 打造中日韩地方经贸合作示范区

第三十六章 提升国际经贸合作水平

第十篇 树立绿色发展理念，加快建设生态宜居美丽高新

第三十七章 优化国土空间开发保护新格局

第三十八章 打好大气污染防治攻坚战

第三十九章 打赢碧水净土保卫战

第四十章 加快推动绿色低碳发展

第十一篇 加强公共服务保障体系建设，创造高品质生活

第四十一章 实施就业优先战略

第四十二章 推动教育高质量发展

第四十三章 全面建设健康高新

第四十四章 提升社会保障水平

第四十五章 提升社会治理效能

第四十六章 统筹推进发展和安全

第四十七章 健全应急保障体系

第十二篇 加强党的全面领导，为建设新时代现代化济宁高新而奋斗

第四十八章 提高党工委领导经济社会发展的能力

第四十九章 广泛凝聚开拓奋进合力

第五十章 扎实推进全面依法治区

第五十一章 健全规划落实机制

济宁高新区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是高新区在新的起点上深入贯彻落实新发展理念、全面深化改革、探索新发展模式、构建新发展格局，全面开启现代化强区新征程，实现新的更大发展的重要窗口期和关键突破期。在深入学习和认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及山东省、济宁市相关会议精神的基础上，深刻分析国际国内形势和事关高新区长远发展和可持续发展的重大问题，结合高新区实际，制定本规划。

第一篇 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 开启新时代高新区建设新征程

第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是高新区发展进程中极不平凡的五年。济宁市委、市政府明确了高新区作为“全市新旧动能转换增长极、全面深化改革先行区”全新定位，赋予重大时代责任和历史使命，为

高新区带来千载难逢的发展机遇。这五年，在济宁市委、市政府的坚强领导下，高新区不忘初心、牢记使命，坚持“高”和“新”发展理念，全面启动“三次创业”，持续深入贯彻落实《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》等系列文件精神，经济社会发展成绩斐然。

综合实力迈上新台阶。主要经济指标占全市比重稳步提高，经济总量实现历史性突破，2020年，全区地区生产总值达到455亿元，是2015年的1.38倍，年均增长6.3%，一般公共预算收入达到40.2亿元，稳居全市前列；社会消费品零售总额实现242亿元，年均增长6.5%；固定资产投资年均增长7%；城乡居民人均可支配收入分别达到44257元、19800元，年均分别增长5.8%、6.5%。综合排名位居全省159家开发区第17位、全省国家高新区第5位，位居全国168家国家高新区第79位、三年提升28个位次，基本迈入全国国家高新区第一方阵。

发展质效迈上新台阶。新旧动能转换取得明显成效，高新区装备制造（工程机械）产业基地连续两年（2018/2019）被国家工业和信息化部评定为五星级国家新型工业化产业示范基地，智能制造与高端装备产业、生物医药与大健康产业、新一代信息技术产业、新能源与新材料产业占全市的比重分别达到58%、79%、17.5%、57.9%，加速向五百亿级、千亿级产业集群迈进，高新技术产业产值占全市半壁江山，占规模以上工业总产值的比重达到70.88%。国家高新技术企业数量突破140家，省级以上创新

载体平台达 200 多家，集聚的高端人才数量占据全市半数以上，成功获批山东省人才改革试验区、国家高新技术产业化标准示范区，蓼河国际英才港、济宁创新谷建设迈出坚实步伐。

城市建设迈上新台阶。着眼高新区百年发展大计，推动了城市框架由“洸府河时代”迈入“蓼河新时代”，强力推进产城融合，建设济宁东部生态科技新城，带动高新区城市能级全面提升。聘请上海同济设计院高标准编制了城市规划，实施“东联、西优、南拓、北跨、中融”战略，城市能级不断提升。融入济宁市域“一环八水、十二明珠”水系规划，88 公里河湖水系实现连通，蓼河公园、鸿雁湖建成开放，十里湖成为“十二明珠”中最早出形象的工程。全面对接“一机场两高铁”城际交通枢纽，内环高架建成通车，济微高速、济宁大道东延、海川路北跨等提速推进，3 座市政桥梁建成通车，打通断头路 20 多条，新增道路绿化 108 万平方米。济宁高新区成为宜居宜业宜游的生态科技新城。2020 年末，高新区常住人口达到 35.7 万人，较三年前新增 11 万人，成为全市净流入人口最多的区域。

改革开放迈上新台阶。持续推进开发区体制机制改革和“一区多园”改革，改革成效被新华社山东要情动态专题报道，获省委、省政府高度肯定。实施“流程再造”，深入推进“放管服”改革，“区域评”、“四即模式”、“跑小青”、“服务企业特派员”等一批服务创新举措和“标准地”、“亩均论英雄”等一批要素保障创新举措在全省、全国推广。“十三五”时期获批国家级试点、示范 67 项、

省级 135 项。获批全国第 5 家、全省唯一一家国家级版权示范园区荣誉称号，成为全国第 21 家、全省第 4 家高新技术产业标准化示范区。高水平对外开放与合作成绩斐然，获批山东省外贸转型升级示范区，济宁高新保税物流中心（B 型）、中日韩（济宁）国际合作试验区等开放平台体系顺利推进。“十三五”期间，实际利用外资 8.1 亿美元，占全市 44.5%，连续 4 年位居全市第一位。进出口总额 124 亿元，年均增长 6%。

社会事业和民生保障迈上新台阶。扎实开展省级乡村振兴“十百千”创建工作，高质量完成农村人居环境整治三年行动和城乡供水一体化两年攻坚行动，在全市率先实现清洁取暖全覆盖和天然气“村村通”，新建“四好农村路”67.5 公里。全面消除集体收入 5 万元以下村，10 万元以上村达到 79.6%。脱贫攻坚任务圆满完成，脱贫质量和各项兜底保障政策走在全市前列。教育、就业、社保、医疗、养老等民生事业加快发展，社会治理体系日趋完善，幸福高新、健康高新、平安高新、法治高新建设成效明显，连创佳绩，多次受到济宁市委、市政府的表彰。面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全区上下坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，疫情防控取得重大成果，经济社会发展呈现加速恢复增长态势。经过艰苦不懈努力，“十三五”时期，高新区成为全市经济社会发展质量最高、区域功能地位提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众获益最多的时期之一，为开启新时代创新驱动发展和高质量发展奠定了坚实基础。

第二章 新发展阶段面临新机遇新挑战

从全球看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，“东升西降”、“中进美退”势不可挡，国际权力重心自西向东加速转移，大国博弈激烈复杂，全球经济备受考验、地区热点有增无减、政治思潮相互激荡，世界进入动荡变革期。新一轮科技革命和产业变革日新月异，5G、卫星互联网、人工智能、量子通信、基因编辑等高新技术应用多点突破，深刻重塑着人类社会。新冠肺炎疫情影响深远，全球价值链和产业分工格局深度重构，不稳定性不确定性明显增加。从全国看，我国经济在全球经济体中率先复苏，仍处于发展的重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段，经济由高速增长转向高质量发展。从全省看，我省新旧动能转换初见成效，重大战略叠加优势凸显，创新要素不断集聚，改革红利加速释放，“一群两心三圈”区域协调发展格局正在形成，趋势性关键性变化逐步显现。从全市看，济宁市委、市政府对高新区的发展建设始终寄予厚望。过去五年，按照济宁市委、市政府“全市新旧动能转换增长极”、“全面深化改革先行区”的发展定位，高新区综合经济实力迈向新台阶、新旧动能转换高质量发展成效显著、生态环境和民生保障稳固有力、

全面深化改革纵深推进、营商环境持续优化，成为引领、辐射和带动区域经济社会高质量发展的一面旗帜。但同时也要清醒看到，高新区正处在转型升级的紧要关口，产业结构整体处于全球价值链中低端，科技和产业创新亟待突破，重点领域关键环节改革任务、新旧动能转换任务依然艰巨，高层次创新人才缺乏，城乡区域发展不够平衡，生态环保任重道远，对外开放、社会治理、民生保障等领域仍存在短板弱项。

“十四五”时期是高新区深入贯彻落实新发展理念、全面深化改革、探索新发展模式、实现新的更大发展的重要窗口期和关键突破期。随着我国国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进战略的深入实施和新发展格局的逐步形成，作为经济建设的前沿阵地和主战场，高新区要牢牢把握贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，认真研究谋划事关高新区经济社会长远发展、可持续发展的战略任务和战略布局，有针对性的部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策、重大项目，培育新形势下高水平参与国内国际合作和竞争的新优势。继续发扬“当表率、做示范、创一流”拼搏精神，敢为人先，奋勇争先，务实重干，掌握发展主动权，打好主动仗，努力在危机中育新机，于变局中开新局。

第三章 2035 年远景发展目标

综合实力进入国家高新区第一方阵，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，经济总量突破 1000 亿元、在 2020 年基础上翻一番，人均生产总值达到发达经济体水平，基本实现“三化三强”建设目标。“三化”：一是现代化。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性重大进展，率先基本实现社会主义现代化。二是国际化。面向日韩开放水平大幅提升，国际交流活动更趋频繁，引进国际组织实现重大突破，经济外向度进入国家高新区先进行列，国内大循环节点支撑、国内国际双循环重要联结点地位和作用充分显现。三是生态化。在国家高新区序列率先实现碳达峰，绿色低碳生产生活方式广泛普及，生态环境根本好转，资源能源高效集约利用，河湖水系治理富有成效，基本建成人与自然和谐共生，宜居宜业、宜游宜养的美丽高新，高新区成为济宁人创业和生活的首选之地。“三强”：一是创新强。济宁创新谷成为国内重要特色创新品牌，创新创业蓬勃发展，创新能力显著提升，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，产业链、创新链、资金链、人才链高度融合，成为全省创新策源地、国家区域科技创新中心。二是产业强。建成高端装备、医养健康、新一代信息技术、新材料新能源四大千亿级现代化产业集群，产业基础高级化、产业链现代化水平全面提升，培育形成一批在全球产业链具有话语权的领军企业，参与国际竞争能力不断增强。三是法治强。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参

与、平等发展权利得到充分保障，法治高新、法治社会基本建成，全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚，社会更加稳定有序，人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

第二篇 “十四五”时期经济社会发展总体要求和主要目标

第四章 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，继续坚持“发展高科技、实现产业化”方向，全面建立“远学徐州、近赶潍坊”对标竞标体系，全面坚持“当标兵、作示范、争一流”工作基调，以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为抓手，以培育发展具有国际竞争力的企业和产业为重点，以科技创新为核心着力提升自主创新能力，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，培育发展新动能，全面打造国家重要先进制造业高地、淮海经济区具有核心竞争力的科技创新高地、内陆国家级高新区改革开放高地，全力建设智造高新、科创高新、活力高新、开放高新、数字高新、美丽高新、幸福高新、健康高新、平安高新，将济宁高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

第五章 “十四五”时期经济社会发展基本要求

推动“十四五”时期发展，必须按照中央省市明确的原则，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。同时也必须着眼于在新时期，济宁市委、市政府赋予高新区的重大使命，着眼于深入贯彻落实《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》和高新区在全国国家高新区大格局中的重要地位，着眼于高新区发展实际，牢牢把握以下要求。

（一）持续深入推动思想解放。进入新发展阶段，很多事情没有先例可循。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想解放思想、统一思想，努力做到知其然、知其所以然、知其所以必然，纠正一切与习近平新时代中国特色社会主义思想和新发展理念不相适应的思想认识、思维定势、路径依赖和工作方式，始终保持先行者探路者的锐气勇气，推动国家和省市决策部署在高新区得到更富创造性落实，充分展现“济宁高新”建设的探索性创新性引领性。

（二）努力处理好稳和进的关系。面对前进中的风险挑战，“稳”是主基调、是大局，“进”是方向、是目标。要把稳中求进重要原则贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持变中求稳有“进”的信心、优化结构有“稳”的定力，既不能为求快而盲目发展，也不能为求稳而无所作为，要在坚决守住稳定、安全、生态、廉政

四条底线的前提下放手发展，在质量变革、效率变革、动力变革中释放活力，在现代化建设新征程上比学赶超，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（三）着力提升把握规律的能力水平。深刻认识和把握内在规律，才能真正保持战略定力、争取更大主动。要更加注重对社会主要矛盾转化、科技革命和产业变革、世界发展进步、中国特色社会主义建设等重大规律的研究和把握，坚持实事求是，注重系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的能力和水平。

（四）弘扬先行先试勇于探索精神。为全市发展探路是济宁市委、市政府对高新区的一贯要求。先行先试、勇争一流是高新区改革发展的宝贵经验和优良传统。要扛起使命担当，对标徐州高新区、潍坊高新区，在更高起点上推进持续健康较快发展，各方面目标谋划和决策部署都要以“争当表率、争做示范、争创一流”为航标，自觉审视对照，大胆探索、勇于创新，争取各项工作全面走在前列，在全市建设和发展中继续发挥龙头领跑示范带动作用，在没有路的地方蹚出一条新路，在没有先例的领域率先做出成功案例，努力成为区域性国内大循环的强劲动力源和国内国际双循环的强大链接点，为全市发展大局作出更大贡献。

（五）强化数字赋能统筹推进。加强全局性谋划、整体性推进，切实解决发展碎片化、工作碎片化、政策碎片化问题，着力

固根基、扬优势、补短板、强弱项，以数字化网链推动产业链供应链优化升级，以数字化生产提高全要素生产率，以数字化消费激发重量级新需求，以数字化融合打造跨界成长全场景，推动数字化转型全方位先行实践，通过争创全国数字经济示范区，以创促建提高产业首位度，率先建成全市整体智能治理示范区和数字变革策源地，形成更多具有“济宁高新”辨识度的突破性标志性成果。

第六章 “十四五”时期经济社会发展主要目标

紧紧围绕国家高新区“发展高科技，实现产业化”的建区宗旨，牢牢把握“高”和“新”发展定位，坚持创新驱动、高质量发展、突出特色、引领示范，锚定济宁市委、市政府赋予高新区建设“全市新旧动能转换增长极、全面深化改革先行区”重大使命和殷切希望，综合考虑未来五年国内外发展趋势和高新区发展基础，紧紧围绕“三个高地、九个高新”建设，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，争先进位、跨越赶超，经过五年持续努力奋斗，实现“七个新突破”，到 2025 年，经济总量和综合实力进入全国国家高新区前 30 强，建成国家重要的先进制造业高地、淮海经济区科技创新高地、内陆国家高新区高水平改革开放高地和“科创高新、智造高新、开放高新、数字高新、活力高新、美丽高新、幸福高新、健康高新、平安高新”相结合的新时代现代化新高新，在综合经济实力、科技创新等方面实现新突破。

——科创高新建设实现更大跃升，在高能级载体平台和科技创新能力方面实现新突破。创新型国际化科技新城、国家级创新型特色园区、蓼河国际英才港、济宁创新谷建设取得重大进展，创新体系更加完善。到 2025 年，建成国家级企业研发机构 30 家，省级新型研发机构 25 家；孵化器、众创空间数量达到 40 家，新增省创新创业领军人才 50 名，市创新创业领军人才 500 名，从业人员中硕士和博士占比达到 10%。企业研发投入占销售收入比重达到 3% 以上，基本建成淮海经济区科技创新高地。

——智造高新建设迈上新台阶，在综合经济实力和高端智造方面实现新突破。产业基础高级化、产业供应链现代化水平明显提高。2025 年，高端装备重点突破工程机械、汽车及零部件、智能装备等领域，营业收入突破 1000 亿元；医养健康重点突破新药研发、高端制剂、体外诊断等领域，营业收入突破 500 亿元；新一代信息技术重点突破大数据、智能终端制造等领域，营业收入突破 500 亿元；新材料新能源重点突破第三代半导体、高性能纤维等领域，营业收入突破 500 亿元，基本建成全国重要的先进制造业高地。

——开放高新建设有更大作为，在推进高水平对外开放和双招双引方面实现新突破。坚持内外双向联动，积极融入国内国际双循环，“深耕日韩、突破欧洲、拓展东南亚和非洲、稳定南北美”，抢抓“一带一路”、RCEP、中欧全面投资协定、中国东盟自贸区、中国山东自贸试验区和中日韩自贸区等战略带来的新机遇，

瞄准世界 500 强和行业领军企业，加大双招双引工作力度，到 2023 年累计到账外资 15 亿美元，到 2025 年累计突破 25 亿美元。加快建设中日韩国际合作项目试验区，到 2025 年新引进日韩优质项目 50 个，园区工业产值突破 500 亿元。进一步提升一般贸易出口占比，支持市场采购贸易方式、跨境电子商务、海外仓等外贸新业态的发展，2025 年全区进出口贸易额突破 200 亿元。到 2025 年，基本建成内陆国家高新区高水平改革开放高地。

——数字高新释放新活力，在数字赋能智慧科技新城和产城融合建设方面实现新突破。以人、自然、环境互惠共生为追求，通过数字赋能智慧城市建设，实施基础设施、产业布局、生态环境、组织管理四个一体化，实现从产业到生活、从设施到景观、从空间到意境全方位生态再造，到 2025 年，全区数字经济相关产业产值超 2000 亿元，累计引进和培养数字科技“双创”人才（团队）200 个以上，完成省级智慧城市试点，建设国家级数字经济创新发展示范区，促进城市品质、功能、魅力全面提升。

——活力高新取得新成效，在体制机制创新和营商环境建设方面实现新突破。营商环境是生命，体制机制是保障。持续推进重点领域关键环节的改革，深化高新区体制机制改革的成果，探索“一区多园”专业化、公司制高效能运作新模式。深入实施“放管服”改革、亩均论英雄、标准地改革、“六即+”模式、服务企业特派员等体制机制创新举措，探索完善重大产业项目要素保障机制、重大外商投资项目建设推进机制、重点优质企业高质量培

育机制，打造形成“济宁高新”营商环境品牌。

——幸福高新、健康高新、平安高新建设取得新成果，社会事业和民生保障实现新突破。居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体比重明显提高，低收入群体增收长效机制基本建立，就业更加充分更有质量，现代化教育建设走在全市前列，卫生健康体系、社会保障体系、养老服务体系等优质均衡的公共服务体系基本建成，人民群众“衣食住行康育娱”水平显著提升，高品质生活需求不断得到满足。政府行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力全面增强，防灾抗灾救灾能力明显提升，发展安全保障更加有力，制度优势更好转化为治理效能。

——美丽高新展现新面貌，在生态环境治理体系和治理能力现代化建设方面实现新突破。加快推进水系连通工程建设，基本形成“三河三湖三湿地，九水通衢耀麒麟”生态水系景观格局。生态环境立足一个“绿”字，加快沿路、沿河、沿功能区生态走廊建设，打造济宁“东部绿洲”，将蓼河片区打造成科技新城标志性生态景观区。健全“节能降耗、环境保护和土地集约利用”指标控制体系，通过提高门槛、加强监控、扶持重点节能环保项目和政策干预等措施，从技术、政策、体制等多个层面引导企业走环境友好、循环经济、绿色低碳发展路子。自然生态之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、绿色发展之美初步彰显，美丽高新建设的空

间布局基本形成，绿色发展活力持续增强，资源能源利用集约高效，生态环境质量明显改善，生态产品供给稳步提高，生态安全屏障更加牢固。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标	2020 年	2025 年	“十四五”年均 增速/[累计]	属性
经济发展				
(1)地区生产总值增速(%)	4.1	-	6.5	预期性
(2)常住人口城镇化率(%)	85	90	5	预期性
(3)全员劳动生产率增速(%)	-	-	> 6	预期性
(4)“四新”经济增加值占比(%)	34.7	42	7.3	
(5)制造业增加值占 GDP 比重(%)	22	32	10	预期性
创新驱动				
(6)R&D 经费支出占 GDP 比重(%)	2.33	3	1.3	预期性
(7)万人高价值发明专利拥有量(个)	7	20	25%	预期性
(8)数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)	4	8.5	4.5	预期性
民生福祉				
(9)居民人均可支配收入增速(%)	3.4	-	5.5	预期性
(10)城镇登记失业率增速(%) (城镇登记失业率(%))	2.31 (2.62)	-	< 4	预期性
(11)劳动年龄人口平均受教育年限(%)				约束性
(12)每千人拥有执业(助理)医师数(人)	3.1	5	0.4	预期性
(13)基本养老保险参保率(%)	94.5	96	[1.5]	预期性
(14)每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	1	3.5	2.5	预期性
(15)人均预期寿命(岁)	79.67	81.12	[1.45]	预期性
绿色生态				
(16)单位 GDP 能耗下降(%)	17.34	完成市分		约束性

(17)单位 GDP 二氧化碳排放率下降(%)	-	解任务		约束性
(18)空气质量良好以上天数比例(%)	63.1			约束性
(19)地表水好于Ⅲ类水比例(%)	83			约束性
(20)森林覆盖率(%)	-	-	-	约束性
安全保障				
(21)粮食综合生产能力(亿斤)	2	> 2	-	约束性
(22)能源综合生产能力(万吨标准煤)	403	310	-18	约束性

注：1.单位 GDP 能耗下降(%)、单位 GDP 二氧化碳排放率下降(%)为“十三五”累计值；2.绿色生态方面前 4 项约束性指标，需待省明确“十四五”指标设置和具体目标后，按照市分解任务落实，森林覆盖率 2020 年森林资源调结束后科学设定 2025 年目标值，报党工委管委会批准执行。

第三篇 坚持创新在现代化建设全局中核心地位 加快构建国内一流高科技园区

大力实施创新驱动发展战略，发挥产学研深度融合优势，形成以创新为主要引领的经济体系和发展模式，持续催生高质量发展新动能，建设创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

第七章 深入推进国家级创新型特色园区建设， 加快构建国内一流高科技园区

积极构建互联互通、高效协同的开放型区域创新创业体系，加强京津冀高端科技资源对接，加快形成淮海经济区、鲁南、济青烟等区域合作新突破，推动开放协同向更高层次迈进，到 2025 年，基本建成国际知名、国内一流创新型特色产业园区、鲁南创

新创业高地、济宁高质量发展示范区。

（一）加快推进国际科研共建项目。以济宁国家高新区大学园为核心，促进与“一带一路”沿线国家高校、科研院所以及企业合作建立基础研究中心、科技成果转移转化平台、技术创新中心等载体合作共赢，为海内外产业科技合作提供战略支撑。聚焦高端装备制造、新材料、新一代信息技术、医养健康等领域，积极探索开展跨境经济合作区和产业转移园区等合作共建，鼓励海外企业及科研机构通过“研发+制造”等模式，在济宁高新区内设立研发中心，让外商投资企业引得来、留得住。

（二）加快融入京津冀协同发展。积极对接京津冀协同发展和雄安新区建设，打造高端产业、科技创新、高层次人才等集聚地和央企、跨国公司区域总部基地。依托济宁创新谷，加强与北京市通州区、雄安新区在生物医药、新材料、新一代信息技术等优势领域的战略合作。积极为企业牵线搭桥，根据高新区产业发展需求，承接产业转移和科技成果转化，实现优势互补。

（三）深度融入鲁南经济圈一体化发展。充分发挥高新区支撑带动作用，积极参与区域现代交通运输及物流等现代化基础设施建设，加快融入济宁、临沂、枣庄、菏泽四市产业协同创新发展格局，落实园区主导产业壮大工程，推动工程机械为主的高端装备制造业重点发展。引导高新区资本参与鲁南经济圈的重大项目建设，整合区域资源要素，促进创新要素高效流动配置，构建开放融合、布局合理、支撑有力的区域创新体系。积极参与探索、

构建有利于推动鲁南经济圈一体化资本、技术、产权等生产要素自由流动和优化配置的制度安排，形成金融市场、技术市场、人才市场、旅游市场乃至口岸、生态环保、公共服务一体化的政策环境、市场环境。

（四）精准对接济青烟优质科技资源。加强济宁高新区企业与山东大学、山东中医药大学在晶体材料、微生物技术等领域的合作，加快推进晶体材料国家重点实验室、微生物技术国家重点实验室建设。鼓励园区内山推股份、松岳建机等制造企业主动对接海信、海尔等国内知名智能制造示范企业，加快智能制造产业应用落地；依托济宁生命科学中心诺贝尔实验室，加强与烟台生物医药等领域科技创新交流合作，重点加强抗体研发、动物实验、检验检测、医疗器械与诊断试剂、中试生产等研发及产业化技术平台建设。

第八章 深入推进济宁创新谷建设，打造高能级创新载体平台

持续放大济宁创新谷辐射带动效应，成立 231 创业创新联盟和县市区协同创新联盟，加快创新成果转化“外溢”。到 2025 年，全区国家高新技术企业超过 300 家，全社会研发投入（R&D）占 GDP 比重超过 5%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重超过 70%，万人发明专利拥有量超过 60 件，将创新谷建设成为引领全市域全产业发展、辐射鲁南、影响全省、在淮海经济

区具有核心竞争力的创新策源高地。

（一）构建区域协同创新平台。建设“1+N”创新体系，初步形成以高新区为核心、多个县市区为支撑的协同创新体系。支持高新区现有的中关村创新中心、清华启迪、北京昆仑等创新型孵化器、加速器在县市区设立分支机构，推动山推协同研究院、辰欣药物研究院等科研平台向县市区开放共享，推动科创合作便利化。加快中科科技园建设，鼓励县市区围绕产业发展需求，联合产业研究院、西电人工智能研究院等机构开展技术研发、平台建设、成果转化。按照主业突出、多元配套、协同发展的园区布局，全面启动麒麟岛创业基地建设，打开“苗圃—孵化器—加速器—园区”通道，助推济宁创新谷向第四代园区转型升级。

（二）加强高端创新平台聚集。整合优化资源，重点加强新型研发机构、创新创业共同体等各类创新平台向创新谷核心区聚集。持续吸引汇聚顶尖科研机构和重大创新功能型平台，谋划推进大科学计划、大科学工程、大科学中心。围绕创新谷设立规模60亿元的科技创新基金、产业发展基金，支持各类创新载体发展，助力企业发展。新增省级以上创新平台50家以上，规上工业企业研发平台建有率达到35%。

（三）全面提升济宁创新谷功能配套。鼓励和支持创新谷集团突出主责主业，组建专业运营团队，提高运营能力，实现集团所属孵化器、众创空间、产业园区高水平运营，把集团打造成科创孵化、园区运营、产业投资、资本运作、环境营造的市场化主

体。争取济宁市政策支持，加快形成决策、管理、运营无缝链接的运行体制。进一步完善提升创新谷总体规划布局，按照“1+N”空间格局，加快建设济宁创新谷“一个核心”（创新谷运营中心）“三个片区”（生活配套区、项目孵化区、成果转化区），以麒麟岛（独角兽岛）建设为突破口，集中打造“科技+产业+生活”新型空间。依托高新控股集团、人才发展集团、创新谷发展集团，做好空间拓展、项目建设、要素保障服务，提升标准厂房、人才公寓等功能配套水平。加快打造创新谷休闲服务带及中央商务区，建设体验式商业配套服务，促进创新创业资源集聚。

（四）高标准打造济宁创新谷服务品牌。对接专业化机构，在创新谷内建设院士之家，打造集学术研讨、决策咨询、国际交流、文化传播、联谊休假等功能为一体的高端人才创新联合体，为院士等高层次人才提供便利空间，成为区域人才服务的标杆。针对“231”产业集群，争取国字号协会或团队在创新谷设立活动永久举办地，打造全国性赛事、论坛和活动品牌。

专栏 3-1 重大科技创新工程

1. 重点新型研发机构：济宁产业技术研究院、山东产业技术研究院济宁分院、济宁中科先进技术研究院、山东大学济宁产业研究院、济宁高新产业技术研究所、济宁西电人工智能研究所、山推工程机械协同研究院、山东生命科技研究院、微生物技术研究院、济宁靶向抗肿瘤药物研究院、山东省科学院激光研究所、南京理工大学济宁产业研究院、新蓼河（济宁）石墨烯研究院、辰欣药物研究院、山重集团工程机械研究

院、瑞城宇航碳纤维产业研究院等。

2. **重大产业化中试基地：**济宁创新谷等。

3. **技术创新中心、重点实验室：**山东省科学院济宁分院、济宁高新区生命科学中心等。

4. **重点合作高校院所和产学研项目：**济宁创新谷与浙江大学共建浙大济宁技术转移中心、浩珂科技与山东大学共建土木工程先进技术与产业研究院等。

第九章 强化企业创新主体地位，引导产业迈向价值链中高端

建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新生态，促进各类创新要素向企业集聚，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

（一）提升企业自主研发能力。健全多渠道投入机制，鼓励骨干企业牵头组建创新联合体，在高新区设立研发机构，围绕园区主导产业领域，建设聚焦行业核心关键技术攻关的国家重点实验室、国家工程（技术）研究中心、国家级企业技术中心等国家级研发机构，推动行业技术突破和产业发展。拓展提升山东省科学院济宁分院、济宁市产业技术研究院、中科先进技术研究院等合作领域，加快山东大学济宁产业研究院、新药创新研究院、微生物技术研究院等建设，组建生命科学、信息技术、新能源汽车、智能制造等制造业创新中心。攻克行业重大关键技术 50 项，承

担省市科技重点研发计划 100 项，研发投入强度达到 5%以上，技术合同成交额突破 100 亿元，发明专利拥有量达到 1700 件，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重超过 70%。

（二）加速大中小企业融通创新。实施“引孵育”科技型中小企业扶持和培育计划，培育一批“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”“专精特新小巨人”企业，整合现有资源，在高端装备、医养健康等优势领域率先打造技术创新能力强、孵化育成体系完善、科技成果转化顺畅、人才吸附功能强的创新创业共同体。支持山推股份、泰丰液压、辰欣药业、鲁抗医药等龙头企业发挥行业影响力，领头建设先进装备研究院、生物医药研究院等行业共性技术研究机构 50 家以上。支持龙头企业与区内中小企业共建技术中心，实现资源共享、优势互补，弥补企业创新资源不足，降低研发成本，加速成果转化，纳入国家科技型中小企业库企业 600 家。

（三）构建立体化产学研合作模式。积极探索双创载体建设和专业性科技孵化器建设、运营、管理新模式开创新局面。探索“科创园区+功能组团”模式，改变单一产业园区的建设运营模式，对现有园区、孵化场所进行改造提升，打造产业发展生态体系。推动中国大学科技园联盟和京津冀、中部地区、西南地区、上海等区域大学科技园联盟中心在创新谷设立分支机构，完善“高校院所研发、济宁高新区孵化”模式，加速项目孵化、引进和产业化进程，助推高校资源转化落地，招引落地 50 个技术完备、优势突出的产业项目。依托科研机构，联合高等院校，大力培育产

学研联合体和独立研发机构，聚焦“卡脖子”问题，实施医药中间体、半导体材料、碳纤维等关键技术攻关，为企业解决技术难题，形成 100 项重大产业技术领先成果。完善“企业特派员”制度，继续选派人员深入企业一线，了解企业实际需求和存在问题，有针对性地开展技术合作为产业高质量发展输入更多新鲜血液。

第十章 多措并举深入推进蓼河国际英才港建设， 建设鲁南经济圈和淮海经济区人才高地

牢固树立人才引领发展的战略定位，以培养和引进高层次创新创业人才为重点，以构建具有国际竞争力的人才制度为保障，建设省级人才管理改革试验区、国家创新人才培养示范基地。

（一）大力引进海内外高层次人才。坚持“刚性引才”与“柔性引智”双轮驱动，吸引海外人才离岸创新、“候鸟型人才”兼职创新。加快人才联盟公司实体化运营（加速人才发展集团市场化、社会化运营），突出“高精尖缺”导向，深化“人才+项目+资本”协同引才模式。建立企业亟需人才清单机制，畅通和拓展企业高端人才招聘渠道。依托园区内的跨国公司本部、园区企业驻外研发机构及办事机构，进行国际科技人才招揽。到 2025 年，引进海内外高层次人才 100 人以上、青年人才 10000 人以上。

（二）全面培养产业人才队伍。实施“智汇高新”工程，立足四大主导产业发展需求，依托重点企业、高等学校、职业院校、

公共实训基地和公共服务平台,通过开展联合攻关和共同实施重大项目培养一批工学、工程研究生,培育一批产业工人、技术骨干与创新团队,引进和培养行业领军人才、专业技能人才。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,实施知识更新工程,开展技能提升行动,建设一批国家级高技能人才培训基地、技能大师工作室和工匠人才创新工作室。大力加强优秀企业家队伍建设,着重培养企业家在创新发展、决策管理、资本运作、市场开拓和国际竞争等方面的综合能力。大力发展继续教育和职业教育,全面提高劳动者素质,培养造就一批“蓼河工匠”,打造鲁南经济区和淮海经济区人才高地。

(三)优化提升人才发展环境。发挥多元评价主体作用,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,完善科研人员职务发明成果权益分享机制,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,打造全国人力资本产业高地。实施人才系列配套工程,建设国际医院、学校、公寓、社区,全力打造“类海外”生活环境,为高层次人才提供全方位服务。

专栏 3-2 实施“555”人才新政

1.实施高层次人才“引领工程”：引进能够突破关键技术、引领区内重点产业发展、助推新旧动能转换做出突出贡献的国内外顶尖人才及团队，实行“一事一议”，随引随议。

2.实施柔性人才“共享工程”。支持用人单位通过顾问指导、短期兼职、项目合作、候鸟服务等方式，柔性引进海内外高层次人才及团队。

鼓励企事业单位在海内外高层次人才密集城市设立引才工作站等柔性引才用才平台，对引才绩效突出的机构与企业给予奖励。探索新型智库建设，与国内知名高端智库建立长期合作关系，帮助企业 and 高层次人才制定发展规划。

3.实施青年人才“筑基工程”。持续开展“四大主导产业”现场招聘和“蓼河国际英才港”线上招聘活动，招募“双一流”高校学生到高新区企事业单位实习实践。在知名高校和专业特色高校设立“青鸟计划”青年人才联络站（招聘联络站），企业全职引进博士研究生、硕士研究生等高层次人才。

4.实施技能人才“培养工程”。鼓励企业与各类院校实行联合订单式培养高技能人才，对新全职引进或新获得世界技能大赛金、银、铜奖的选手和新全职引进或新获得“中华技能大奖”“全国技术能手”的高技能人才，予以不同等次奖励。

5.实施国际人才“汇智工程”。鼓励企事业单位在高层次人才集聚的国家和地区建立招才引智联络机构，孵化引进人才入区创新创业的，给予引才奖励。鼓励企事业单位引进外国专家自主申报入选省级重点人才工程。每年对规模以上企业董事长、总经理等高管人员进行高层次的系统培训。

第十一章 面向新时代新要求，持续推进科技创新体制机制改革， 打造一流创新创业生态环境

加强科技供给与市场需求高效衔接，促进创新链、产业链、人才链、政策链、资金链的深度融合，打造活力高效的创新生态，为产业创新发展提供良好环境。

（一）强化政府科技服务职能。加快政府科技管理职能转变，坚持市场化导向，以产业为中心优化重大科技项目、科技资源布局。全面建立以科技成果绩效为导向的新型管理评价模式，实行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、科研经费“包干制”，全面推进高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，畅通技术创富、技术造富制度通道，提高人才待遇和社会地位。支持企业、科研院所、产业园区共建科技产业园区、创新创业综合体，建设综合性科技服务平台，推动科技资源开放共享。

（二）完善市场激励创新机制。推动产业政策和创新政策转型，聚焦项目早期研发扶持和企业全生命周期服务，提升企业家在创新决策体系中的话语权。推广“人才有价”评价机制，赋予创新创业主体更大更广更多的自主权，鼓励支持科研人员兼职创新、在职或离职创办企业，推动更多创新人才带专利、项目、团队创业。探索高层次人才科研院所、企业“双落户”制度，让人才创新在院所、干事在企业。完善金融支持创新体系，设立 20 亿元科技创新基金，制定天使投资、创业投资优惠政策，建立“立足高新、服务全市”的科技金融服务网络，实现对技术攻关、成果转

化、科技金融、知识产权的全周期覆盖。充分利用国家和省市“创新基金”、“创新券”等政策，建立企业“多投多奖、少投少奖”机制，鼓励企业增加科技研发投入，大幅度提高企业研发创造能力、技术运用能力、专业维权能力和科技成果转移转化成效。健全创新创业平台，高标准建设国家、省双创示范基地，加大孵化培育力度，形成创新创业浓厚氛围。

（三）加强知识产权保护和运用。全面实施知识产权标准化战略，切实发挥标准在推动科研成果产业化方面的重要技术支撑作用。以数字化改革驱动知识产权保护流程再造、综合集成、制度重塑，推进知识产权保护“一件事”集成改革，坚持数字化引领、法治化保障、体系化重塑、市场化运作、项目化推进、差别化管理，加快打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，推动知识产权数量多起来、结构优起来、运用活起来、形象树起来，提升全区知识产权运营服务能力，努力打造知识产权强国建设先行区。

（四）加强科技普及教育。将科普基础设施建设纳入公共服务体系建设，增加科普基础设施总量，完善规划布局，提升服务能力，推进优质科普资源开发开放，拓展公众参与科普的途径和机会，加强各类科普阵地、科普基地建设和科普信息化建设，推动公民科学素质整体水平与经济社会发展要求相适应。

第四篇 强化新旧动能转换“一极引领”作用

打造全国重要的先进制造业产业高地

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，围绕四大先进制造业集群、10条产业链条，通过建链补链、配套协作、创新赋能、要素保障，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快建设“万亩千亿”产业集聚区，全面提升产业综合竞争力，打造国家重要先进制造业高地。

第十二章 做强做优做大四大千亿级现代化产业集群

聚焦制造强市精准发力，围绕全市先进制造业“231”产业集群，全面推行“群长+链长”制，打造高端装备、医养健康、新一代信息技术、新材料新能源四大“万亩千亿”现代化产业集群，发展壮大十条产业链，到2025年，四大主导产业规上企业达到310家，培育2-3个国家级先进制造业产业集群。

（一）高端装备产业集群。按照“创新引领、做强整机、提升配套”的发展思路，建成国内重要的工程机械产业、汽车及零部件、成套设备和安全装备生产基地，培育国家级先进制造业创新型产业集群。一是做强整机。支持山推股份做大全液压推土机等高端产品规模、重汽商用车扩产计划，新增山重新能源混合动力挖掘机、山重建机大型挖掘机生产能力；适应小细分市场的特种、专用装备需求，逐步建立模块设计、敏捷制造的设计生产体

系。二是提升配套。适应国家环保、节能政策的变化，在铸造、表面处理等工序实施技术改造、产能整合，支持建设高端设备制造中心、精密锻造中心、绿色铸造中心、材料表面处理中心和集中下料中心，突破油缸、高端液压件、高压插装阀等一批关键共性技术，建立智能、高端、绿色的零部件供应体系。三是创新引领。以山推协同研究院为依托，整合关键零部件研发能力，构建自主研发、上下联动的研发体系，塑造全产业链持续研发创新能力，为产业发展提供技术保障。到 2025 年，规模以上企业达到 200 家，营业收入达到 1000 亿元。

①**工程机械产业链**。依托山推股份、小松山推、山重建机等龙头企业，重点发展全液压推土机、挖掘机、高端智能工程机械、大型矿用工程机械、新能源工程机械、无人驾驶智能机械、二通插装阀、高性能多路阀等产品，构建以道路施工、矿山施工和特殊工况施工等为基础的一体化施工平台，打造“产品设计—关键零部件生产—系统集成—整机装配—产品营销（租赁）—服务支持—产品再制造”工程机械产业链，做强整机；以永生重工、山推铸钢等基础部件的研发和品质，建立精密锻造、绿色铸造、绿色表面处理加工单元；以丹佛斯动力、泰丰智能、信发液压、沃克液力等公司为重点主攻高端液压件的研发生产，提高可靠性、耐久性；以胜代机械、山推结构件、锐博机械为核心紧盯工程机械结构件的迭代升级，提升现有产品质量和产能；以永生重工、松岳公司为核心优化提升四轮一带等底盘件研发生产能力。

专栏 4-1 工程机械产业链重点项目

1. **济宁国际高端装备产业城项目。**济宁国际高端装备产业城跨黄屯街道和王因街道，总用地面积 5.5 万亩，其中产业建设用地 2.3 万亩，总投资 1000 亿元，重点发展工程机械、汽车零部件、智能装备等产业领域，到 2030 年百亿龙头企业将达到 5 家，规模工业企业突破 300 家，整体产值突破 1000 亿元，新增税收 50 亿元，建成国内一流、国际知名的绿色化智能化高端装备产业新城。

2. **镐成永生中韩高端装备产业化项目。**总投资 8 亿元，建设锻压装备生产车间、自动化组合机床生产车间、连续热处理装备生产车间、专用模具等配套装备生产车间 11 万平方米，引进高精度热模锻压装备生产线、高精度多工位全自动加工装备生产线、全数控自动化热处理装备生产线，全部建成后可形成年产 20 条高精度热模锻生产线及配套设备、30 条高精度多工位加工装备、80 条全数控自动化热处理装备生产线生产能力。

3. **山重集团研究院及智能化生产项目。**总投资 7.5 亿元，总建筑面积 10 万平方米，建设设计中心、整机测试分析中心、新产品试制中心、实验中心、培训中心、维修中心等，形成完整的工程机械和专用车辆关键技术开发与实验研究平台，支撑山东重工集团工程机械板块产值 1000 亿元的产品研发需求，全部达产后可形成年产 1 万台推土机、核心工程机械零部件 1 万台的能力。

4. **山推大马力推土机产业化项目。**总投资 4.88 亿元，改扩建 1.8 万平方米现有厂房，增加研发、制造、产品试验、检测等智能化工艺装备，

满足高端大马力推土机研发、零部件制造、整机装配及试验技术要求，新增生产设备 386 台套。建成后可年产 DH46、SD60、SD90 及以上的高端大马力推土机 500 台。

5. **泰丰高性能液压马达及减速机产业化建设项目。**总投资 5 亿元，总建筑面积 8.4 万平方米，主要建设厂房、办公用房和生产配套设施，新上智能制造系统、智能物流线、管理软硬件及自制试验台等设备 37 台套，建成后年产高性能液压马达及减速机 22.5 万台。

6. **信发液压高端液压件项目。**总投资 5 亿元，总建筑面积 5 万平方米，引进瑞士 studer 外圆磨床、德国 blom 平面磨床等高端设备，主要生产柱塞泵、柱塞马达和摆线液压马达。建成后年产摆线液压马达 15 万台套、柱塞泵 12 万台套、柱塞马达 13 万台套。

7. **锐博高端结构件智能制造项目。**总投资 5 亿元，总建筑面积 2.8 万平方米，新上 MAZAK 数控机床、自动化立式加工中心、瑞马克焊接机器人、自动焊接单元等设备，将全面提高销轴销套自动化水平。建成投产后年新增销轴销套 50 万件。

8. **永生重工年产 50000 台套工程机械配套件项目。**总投资 18 亿元，总建筑面积 15 万平方米。整体布局“高端工程机械底盘件产品”、“精密锻造件”、“精密铸造件”、“总成结构件”及“下料中心”五大模块。涉及工程机械、汽车、重卡等多种行业的底盘件产品及精密铸锻加工件。全部达产可实现年产 5 万台套 8~4 千吨级工程机械用底盘件全产业链供应的生产能力。

②**汽车及零部件产业链。**依托重汽商用车、东岳专用汽车、

奥斯登房车、帝胜变速器、莱尼线束、伊顿工业等龙头骨干企业，重点发展轻型卡车、特种作业车、路桥专用车、房车等技术含量高、附加值高的专用车，道路用柴油机、8AT 变速器、发动机气门、线束系统等零部件。大力引进新能源汽车整车生产制造，围绕纯电动汽车部署电池、电机、电控“三电”核心部件项目，围绕氢能源汽车布局电堆、空压机、储气罐等核心部件项目。积极推动现有商用车、专用车、矿用车企业利用成熟技术，开发生产新能源汽车。

专栏 4-2 汽车及零部件产业链重点项目

- 1. 东岳专用汽车智能装备应用平台建设及产业化技术改造项目。**总投资 1.1 亿元，建设厂房和配套车间 2 万平方米，购置激光切割机、数控折弯机、焊接机器人、MES 系统等设备 100 多台（套），建成后可年产智能装备 800 余台。
- 2. 伊顿工业智能制造发动机制动项目。**总投资 1 亿元，新上 3 条制动器总成装配线，10 台进口设备，导入 VVL 可变升程控制器项目，项目建成后可年产 12 万台套发动机制动总成，新增销售收入 1.2 亿元，利税 3000 万元。
- 3. 莱尼电气通用线束生产项目。**总投资 2 亿元，完成上海工厂宝马、通用、捷豹等 20 条国内外知名汽车品牌线束生产线搬迁到济宁工厂，全部达产后可年产通用线束 120 万根。
- 4. 中国重汽宽体细分车型研发及生产线提升项目。**总投资 1.5 亿元，对宽体驾驶室细分市场车型进行研发设计，开发宽体驾驶室冲压模具和

检具，新上车身高固涂装机器人，项目建成后可实现新增销售收入 6 亿元，实现利税 4000 万元。

5. 双林自动变速器生产基地项目。总投资 5 亿元，总建筑面积 2 万平方米，新上新型 M08 变速器生产线，布局电桥、电机、控制器生产线，项目全部投产后，将形成年产 20 万台变速器生产能力，新增销售收入 20 亿元，实现利税 1.2 亿元。

③智能装备产业链。依托通佳机械、凯登制浆、萨维奥、福瑞珂、博特精工等骨干企业重点发展高端智能注塑机、生物基高分子复合材料生产成套装备、造纸制浆成套装备、高端纺织机械成套装备、家畜屠宰成套设备和高档数控系统、高档机床用空气及水静压主轴、数控刀具等关键零部件。加大对安全材料包装、安全产品投送装备、消防安全等项目的招引；依托安立消防、亨顺消防、恒泰智安消防、沿峰移动消防车、峰飞工业无人机打造消防安全产业链；依托捷马矿山支护设备、赛瓦特动力等企业打造矿山安全产业链。

专栏 4-3 智能装备产业链重点项目

1. 沿峰智能消防设备智能制造项目。总投资 2.5 亿元，改扩厂房及办公楼 2 万平方米，新上总装生产线一条；新建厂房 1 万平方米，新上焊装、涂装、冲压生产线三条，建成后可年产移动智能消防装备 5000 台套。

2. 翔峰航空科技飞行机器人产业基地项目。总投资 5 亿元，总建筑面积 6.3 万平方米，其中厂房 3.5 万平方米，研发中心 0.8 万平方米，办

办公楼及配套设施 2 万平方米。新上飞行机器人生产线 4 条,设备 64 台套,全部达产后可年产飞行机器人 400 台套。

3. **凯登制浆高端造纸装备项目**。总投资 5.6 亿元,建设生产车间和办公楼 3.6 万平方米,新上生产线 1 条、设备 200 台套,建成后可年产制浆设备 2000 台套。

4. **通佳智能装备绿色智能注塑机项目技术升级及产业化项目**。总投资 8000 万元,升级改造注塑装备自动化生产线,新增数控加工装备、泓讯智能控制系统等智能化装备 30 台套,项目完成后年可新增生产绿色智能注塑装备 150 台套。

(二) 医养健康产业集群。坚持开放合作发展理念,一手抓龙头骨干企业跨越升级,一手抓生命科学中心尖端项目培育,依托辰欣药业、鲁抗集团大力发展抗感染类、心脑血管类、内分泌类、抗肿瘤类等制剂,注重缓释、控释、靶向药物等新品种与剂型的研发与引进,实现制剂更新换代;拓展与中国药科大学、中科院上海药物研究所等科研院所的合作关系,并充分利用印度、古巴等国家先进医药研发资源,开展生物医药制剂研发合作,不断提升整体研发实力;培育壮大生命科学中心科技创新平台,加大体外诊断和医疗器械产品研发力度,建立生物医药产业加速器,为体外诊断和医疗器械产品产业化提供政策、资金、发展空间等支撑,铺平产品产业化道路。在创新药研制、体外诊断、高端医疗器械、医药健康旅游等细分领域形成领先优势,打造国家级创

新型医养健康产业集群。到 2025 年，规模以上企业达到 50 家，营业收入达到 500 亿元。

④生物医药产业链。依托辰欣药业、鲁抗医药、艾美科健、鲁华龙心、广育堂国药等龙头企业，重点开发抗感染类、抗肿瘤、心脑血管类新型药物，开发小分子靶向药物、新型药物制剂，注重罕见病用药、儿童用药的研发。大力加强仿制药研制力度，重点发展首仿药，建设具有领先优势的仿制药生产基地；加快构建生物制药产业发展体系，重点在基因工程、细胞工程、蛋白质工程、酶工程等领域发力；依托济宁靶向抗肿瘤药物研究院，引进山东大学等高校院所资源共建生物医药研究院，建设抗肿瘤药物研发平台、生物活性物药物研发平台。

专栏 4-4 生物医药产业链重点项目

- 1. 辰欣药业抗病毒抗菌及辅助药物生产线提质升级项目。**总投资 3.5 亿元，利用现有生产车间，新上直立式软袋生产线 4 条、BFS 生产线 4 条，新建全自动化立体库 1 个，设计仓储能力 50 万件。全部投产后，可实现年产针剂 3.3 亿支，输液产品 2.4 亿瓶。
- 2. 鲁抗医药国际生物技术合作中心建设项目。**总投资 10 亿元，建设现代医药商业平台、冻干粉针和吸入剂生产车间、兽用疫苗生产车间、国际生物技术研发中心、鲁抗国际人才科技服务中心等高端国际药业合作项目，打造集研发、生产、经营、贸易于一体的国际生物技术合作中心。
- 3. 艾美科健 30 吨泰拉霉素产业化项目。**总投资 4.5 亿元，总建筑

面积 1.2 万平方米，建设高端动保车间、1000m³/d 环保水处理工程和配套仓储设施，建成集原料制造、制剂制造、循环节能、环保处理、物流管理于一体的高端药品泰拉霉素产业化生产线，全部达产后可年产泰拉霉素 30 吨。

4. 鲁华龙心中药高端制剂项目。总投资 8 亿元，建设研发中心、中试基地、制剂车间、中药提取车间等 4.2 万平方米，引进全自动胶囊充填机、高速瓶装生产线、高速板装线。建成投产后年产胶囊剂 10 亿粒、口服液 2 亿支、干混悬剂 2 亿包，打造芪龙产业化龙头企业。

5. 广育堂中药颗粒剂中试生产线建设项目。总投资 2200 万元，建设颗粒剂中试生产线，具体包括中药颗粒制剂中试车间（非洁净）及其原辅料和成品仓库、中控室、稳定性实验室等，配套建设检验分析技术中心，内部装修原子吸收检测室、微生物化验室等。

6. 胜利生物 202 及预混剂车间制剂南线 GMP 改造项目。总投资 5000 万元，升级改造 202 提取车间，建设延胡索酸泰妙菌素系列制剂投料、制粒、筛分、混合、包装生产线。新增物料输送系统、超声波振动筛、料斗提升混合机、全自动包装机、自动装箱机器人、移动码垛机器人系统、半自动分装机等自动化系统。

⑤医疗服务业产业链。充分发挥隆圣医学第三地方检测所、生物样本库、人民医院（东院区）等现有资源优势，进一步搭建公共检测、公共研发等服务平台，提升医疗服务业资源共享水平；协助海王、华润、国药等医药物流体系自身优势，提升和优化医药物流服务水平。

专栏 4-5 医疗服务业产业链重点项目

1. **市第一人民医院公共卫生重症医学中心项目。**总投资 16.12 亿元，总建筑面积 16 万平方米，规划设计床位 1900 张，地上 20 层、地下 3 层，预计 3 年建成启用。项目按照重症集中救治中心的要求设计，充分依托济宁市第一人民医院省级区域医疗中心优势，规划建设重症救治病房、负压病房、卒中中心、胸痛中心、心衰中心、紧急医学救援中心等。

2. **海王华森医药物流园项目。**总投资 1.6 亿元，总建筑面积 1.5 万平方米，新建办公楼、厂房等设施，建设现代医药智慧物流产业园，建成后年吞吐量将达到 800 万箱，打造淮海经济区医药物流结算中心。

3. **鲁西南国际肿瘤精准医疗中心暨质子治疗临床示范中心项目。**总投资 2.1 亿元，由迈胜医疗（北京）提供最新一代质子治疗系统 Mevion S250i、医用电子直线加速器，引进美国成熟的运营管理服务和国际远程医疗服务，协助市第一人民医院与 NUCLEUS 联盟建立合作关系，提升癌症患者生活质量。

⑥**医疗器械产业链。**以济宁生命科学中心为依托，加速体外诊断产业的孵化、转化应用，结合比利时 HietoGenex 国际顶尖药效评价和肿瘤检测平台，打造中国首家以精准医学为带动的体外诊断产业聚集区；加快从生化诊断领域向免疫诊断、分子诊断领域升级，发展化学发光免疫、微生物质谱鉴定设备、POCT（即时诊断或床旁检测）等进口替代产品，支持延伸发展下游医学检验业务、独立实验室业务，支持第三方医学检测技术开发和服务模式创新；依托生命科学中心二期项目，打造蛋白质和抗体制备

平台、量子点 POCT（床旁检测）测试平台、第三代基因测序平台、化学发光免疫测试平台四大平台；济宁金科生命健康科技城项目以生命科学为依托，聚集与整合世界创新资源，打造国际生命科学研究创新中心，建设国际一流的生物技术生产服务总部和鲁西南医疗与健康服务中心。

专栏 4-6 医疗器械产业链重点项目

1.济宁点金生物生命科学中心二期项目。总投资 5 亿元，总建筑面积 15 万平方米，建设多层标准化厂房，引进体外诊断检测产品、靶向药物、医疗器械等研发、生产企业入驻，提供药品研发所需生物样本、第三方检测服务、临床转化及药效评价服务，打造覆盖基因测序、量子检测、分子诊断等免疫、基因、病理方面全方位、国际化、闭环式的体外诊断产业创新平台。

2.金科生命健康科技城（一期）项目。总投资 5.6 亿元，总建筑面积 27 万平方米，建设国际健康科技研发创新中心，国际生物技术生产服务总部和鲁西南医疗与健康服务中心。正式运营后，五年内将带动医养健康产业年产值约 1000 万元/亩，解决就业岗位约 1.5 万人，吸引包含世界 500 强企业、行业领先企业及创新创业企业在内的各类企业入驻。

（三）新一代信息技术产业集群。加快 5G、数据中心、智能计算中心、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施支撑建设，推动 NB-IoT、5G 等技术在制造业各环节深入应用，加快产业数字化和数字产业化。推进智能终端与信息消费、大数据的紧密结合，加快人机交互、生物特征识别、计算机视觉、VR/AR

等关键技术在手机、平板、智能可穿戴设备、智能网联汽车等消费类终端的应用，提升终端智能化水平。建设“智能制造”“智能医疗”“智能家居”等人工智能开放创新平台，增强人工智能原始创新能力。到 2025 年，规模以上企业达到 60 家，营业收入达到 500 亿元，打造形成淮海经济区最大的智能终端、工业机器人制造基地和数字经济发展高地。

⑦**智能终端产业链。**在 5G 智能终端产业方面，依托智能终端产业园，引进一批 5G 智能终端制造类企业，持续扩大高新区 5G 智能终端产业规模，加快智能终端产业集群聚集和产业链完善，重点发展整机设计及制造、关键元器件、芯片设计等产业。在培育人工智能产业方面，重点发展智能工业机器人、服务机器人、特种机器人等高端人工智能制造，提升智能制造水平推动细分领域专业型无人机产品研发。支持海富电子研制生产服务型智能机器人、顶峰飞行机器人产业化基地项目、汇金升智能终端项目等。到 2025 年，形成完整的智能手机、人工智能产业链以及较为完善的产业配套协作区，打造智能终端、人工智能产品生产基地。

专栏 4-7 智能终端产业链重点项目

1.济宁市智能终端研发及产业化项目。总投资 100 亿元，总建筑面积 50 万平方米，其中一期建设 20 万米标准化厂房，二期建设 30 万平方米标准化厂房，包括无尘车间、洁净仓库、研发办公楼及配套附属设施，预计一期新上项目 10-15 个，二期新上项目 20-50 个，建成投产后

年产智能手机和 5G 物联网设备等 1500 万台套。

2.海富全球电子新材料产业基地。总投资 15 亿元,建设 4 万平方米,新上设备 200 套,新上生产线 6 条,激光机 24 台,高速精密冲压机 6 台,为苹果、华为、戴尔、谷歌、亚马逊等一流公司提供配套产品。项目投产后年产 IPX8 级防水模组 0.5 亿套,无线充电模组 1.6 亿件、高端充电器模块 2 亿件、高端电源线束 0.3 亿件、超高频高速的新型线束 Type-C3.1 产品 0.9 亿件,可实现产值近 65 亿元。

3.闽商智能电子产业园项目。总投资 10 亿元,建设厂房总面积 6 万平方米,购置高速贴片机、高精度注塑机、机器人模具、全自动流水线等生产设备,建设智能机器人扫地机全自动生产线,主要研发生产智能扫地机、蓝牙耳机、电动牙刷及电脑周边电子产品。

⑧数字经济产业链。推动华为山东大数据中心 IDC 数据中心建设与应用,培育、引进一批大数据企业与解决方案提供商,加快数字经济发展,提升数字产业化水平。鼓励支持山推、如意等企业争创国家级智能制造示范项目,总结推广传统制造业转型升级典型经验,鼓励支持华为、中煤工矿、动脉智能、金蝶软件、广安车联等工业互联网服务商在全区开展提升服务,依托高新区工业基础优势,推动重点企业工业研发设计、生产制造、经营管理等过程显性化、代码化、模块化,促进工业知识沉淀、传播、复用与价值创造,提高制造业数字化水平,推进产业数字化。依托广安车联、科力光电、动脉智能等企业加大研发力度,突破一批传感器领域关键技术,建立一批基于物联网技术的行业应用平

台，成为全区物联网发展创新集聚区。到 2025 年，物联网产业聚集效应初显，产业链基本完备，与其他新一代信息技术产业形成联动，有力推动传统制造业转型升级。

专栏 4-8 数字经济产业链重点项目

1. 港航智慧运营大数据平台项目。总投资 5000 万元，建设 1 个数据中心、2 个调度监控中心、1 个智能中控展厅、1 个统一门户及网站、多个移动应用终端，开发和整合智慧港航管理、智慧物流服务、大宗商品交易 3 大子系统，配备数据可视化大屏、超虚拟服务器、工作站等设备设施，实现港口生产管控智能化、物流服务全流程化、货品交易便捷化。

（四）新材料新能源产业集群。瞄准我国在新材料领域发展弱项，集中力量突破一批国内空白新材料产品，将高新区建成国内一流的新材料产业基地。充分利用目前第三代半导体产业有利的发展机遇，重点突破氮化镓、碳化硅等第三代半导体新材料生产技术，形成生产规模，积累向产业链下游延伸的优势，逐步完善产业链条；实现沥青基碳纤维新材料的量产，逐步扩大生产规模，吸引布局下游配套企业；加快石墨烯新材料产业化应用步伐；突破高性能超高分子量聚乙烯纤维关键加工技术，实现量产应用，打破国外技术垄断和产品封锁；布局氢能源研发与应用产业链，形成制氢、纯化、储运、加氢站、氢能多联供的完整产业链条。到 2025 年，新材料新能源重点企业达到 80 家，营业收入达到 500 亿元，初步建成第三代半导体材料产业化、先进碳材料、石墨烯材料产业化先行区，打造形成国家级新材料新能源产业发展基地

和特色产业集群。

⑨**新材料产业链**。半导体新材料，依托纬世特新材料、远山新材料、加睿晶欣新材料等企业优势，重点做大单晶硅、晶圆片、外延片等上游半导体材料，布局以氮化镓、碳化硅为核心的第三代半导体材料，完善半导体器件生产的“设计—制造—封装测试”链条，同时开发新能源汽车、轨道交通等市场发展高端功率半导体器件/模组，完善从原材料到生产制造再到产业应用的“衬底材料研发—外延片生产—芯片制备—器件封装测试—集成应用”完整产业链条。围绕碳化硅、氮化镓、砷化镓等宽带半导体及碳纤维、石墨烯等碳基新材料，吸引上下游半导体原材料、晶圆生产、芯片设计与封装、元器件应用、柔性晶体管、光子晶体、手机密封材料、碳纤维材料等企业入区发展，重点招引氮化镓外延片、大口径石英管材、高纯度石墨材料等项目。碳纤维新材料，依托瑞城宇航，突破西方国家封锁，重点发展高性能、高模量、高导热碳纤维及其功能性复合材料，招引碳纤维新材料等上下游企业落地。石墨烯新材料，依托利特纳米公司，加大石墨烯的应用研发和产业化，逐步实现石墨烯在基础先进材料、电池和超级电容器、汽车轻量化材料与聚合物复合材料、柔性电子和可穿戴设备、智能涂料与膜材料等领域的工业化应用。纺织新材料，依托如意集团，重点突破具有高强、高模、细旦的高性能超高分子量聚乙烯纤维关键加工技术，在轻量化防护材料和海洋工程等应用领域，打破国外技术垄断和产品封锁。重点招引弹性新材料、调温纤维

材料、聚乙烯纤维、锦纶纤维等领域精尖项目，实现 1—2 年落地项目 30 个，吸引上下游配套企业 30 余家落地，2—3 年纺织新材料总产值突破 100 亿元，纺织新材料产业进入全国第一梯队。应急安全新材料，以安立消防材料、巴斯夫、浩珂科技等为带动，吸引上下游配套企业入驻，支撑国家应急安全产业园验收通过，成为全国知名的应急消防新材料特色园区。

专栏 4-9 新材料产业链重点项目

1. 山东新材料产业化生产基地项目。总投资 30 亿元，总建筑面积 50 万平方米，围绕第三代半导体、碳基新材料、消防安全材料、纺织新材料等区内已拥有的产业链条，建设新材料产业标准化及定制性园区。

2. 加睿晶欣半导体功能材料建设项目。总投资 5 亿元，建设生产车间、研发中心、检测中心等 10 万平方米，利用山东大学研发的国内领先的氮化镓单晶衬底技术，新上晶体生长炉、大型多线切割机、自动倒角机等先进设备 500 台（套），建成长晶、切割、抛光、激光剥离等全链条生产线，建成后年可生产 2 英寸氮化镓单晶衬底 10 万片。

3. 瑞城宇航高模量碳纤维产业园项目。总投资 10 亿元，总建筑面积 10 万平方米，建设集高强高模碳纤维和军工航天产品碳纤维结构件研发、生产、销售、生产为一体的综合性园区，主要生产高强高模碳纤维生长线和碳纤维复合材料，并建设专业实习基地，建成投产后可年产沥青基碳纤维 50 吨。

4. 纬世特高纯度大规格半导体级石墨材料项目。总投资 6 亿元，总建筑面积 3.5 万平方米，新上 2 条高质量生产线，新增主要设备、仪器

及软件 145 台(套)，全部达产后，可年产 1000 吨高纯度大规格半导体级石墨材料。

5. **浩珂科技新材料产业园项目**。总投资 3.2 亿元，总建筑面积 3.7 万平方米，新建标准化厂房 4 栋，新上新型防污自洁建筑膜材料生产线 4 条，全部建成后可年产 1000 万平方米防污自洁建筑膜材料。

6. **远山半导体新材料项目**。总投资 10 亿元，新建半导体新材料生产线若干条，全部达产后可形成年产 300 万片裸芯片、二极管生产能力。

⑩**新能源产业链**。布局氢能源研发与应用产业链，重点抓好氢枫能源加氢站项目，充分发挥加氢—输氢—用氢核心业务优势，积极招引和培育氢燃料电池及其关键零部件产业项目，形成制氢、纯化、储运、加氢站、氢能多联供的完整产业链条。开发适用于长时间大容量、短时间大容量、分布式以及高功率等模式应用的储能技术装备，加快推进储能设备的研发制造。探索采用“新能源+储能+智能电网+电动汽车+互联网金融”模式，打造新能源服务和监管平台。

专栏 4-10 新能源产业链重点项目

1. **氢枫能源固态储氢加氢站项目**。总投资 3 亿元，主要涉及固态储运氢设备研发、加氢站建设、燃料电池、压缩机、加氢机、卸气柜、顺序控制柜等装备生产。一期投资额 5000 万，建设两座 500 公斤/天的固态储氢加氢站及相配套的氢气纯化储运体系。二期扩大产业合作，在当地建成固态储氢设备制造基地、加氢站装备制造基地、并继续建设四座以上 500 公斤/天的固态储氢加氢站及相配套的氢气纯化储运体系。

2. 冠能新能源生产充电桩及控制系统项目。总投资 1.5 亿元，总建筑面积 2 万平方米，建设科研楼和生产车间，全部达产后可年产充电桩及照明设备 5 万台套。

第十三章 大力发展现代服务业

坚持补短板、强供给、优结构、提品质，聚焦现代金融、商贸服务、数字产业、现代物流等重点产业，加快服务业规模扩张、业态优化、能级提升，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向多样化和高品质升级，大力推动服务业融合发展和开放发展，加快建立与创新驱动发展相适应、与制造业发展相融合、与城市发展相配套的现代服务业体系，建成区域性市场枢纽和消费中心。到 2025 年，服务业对经济社会发展的支撑和贡献进一步加大，服务业增加值占全区 GDP 比重超过 45%。

（一）发展生产性服务业。实施生产性服务业能级提升行动，制定五年倍增计划，稳步提高生产性服务业比重，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。推动物流业与制造业深度融合，打造一批具有区域影响力的核心载体和企业集团，持续推进物流业降本增效。聚力建设鲁南经济圈金融服务中心，着力提升金融和资本集聚水平，不断创新金融业态，丰富新型金融产品，持续增强金融服务实体经济能力。重点发展科技研发、工业设计、检验检测等，构建全价值链科技服务体系，提升服务产业科技创

新能级。依托大数据、云计算、物联网、区块链等推动数字服务发展，建设若干数字服务产业基地，不断开发数字服务供给新产品。加快发展会展、法律、咨询、人力资源、会计审计等商务服务，打造高端商务服务集群。到 2025 年，生产性服务业规模占服务业比重达到 60%左右。

专栏 4-11 生产性服务业发展重点

1. 现代金融。依托济宁资本中心、吴泰闸金融街、杨桥金融组团，深化金融供给侧结构性改革，培育和壮大金融市场主体，发展多层次资本市场，坚守金融风险底线，增强金融创新和服务能力，构建政府、创投、银行、担保、保险、证券、租赁等“七合一”协同支持创新发展的科技金融体系。加强与京津冀、长三角、珠三角等先进地区的金融合作，积极对接济南、青岛省域金融中心，主动承接金融产业和功能转移。到 2025 年，力争实现证券化率和直接融资占社会融资总规模的比重高于全省平均水平。

2. 科技服务。以满足科技创新需求和提升产业创新能力为导向，建设科技创新服务中心，发挥“科技大脑”和“科技云平台”作用，服务全市科技创新需求。大力培育产学研联合体和独立研发机构，搭建大型科学仪器设备共用、技术产权交易、检验检测等科技服务平台，为企业提供专业的质量认证、技术成果交易、科技成果评估等服务。加快发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等专业技术服务和综合科技服务，加强科技创新和商业模式创新，培育和壮大科技服务市场主体，打造结构优化、支撑有力、创新引领的

科技服务体系，使科技服务业成为建设创新型城市的加速器和助推器，申建国家级知识产权试点园。

（二）发展生活性服务业。扩大产业化、个性化、品质化服务供给，打造一批高端服务区域品牌，推动生活性服务业向高品质、多样化升级。加快现代商贸数字化转型，发展品牌店、特许经营、进口商品直销等业态，建设一批高端综合体，持续提升区域性商贸中心地位。提升文化旅游综合竞争力，丰富“文化+”“旅游+”服务业态，发展数字文化产业。推进居民服务扩容提质，加快发展“健康+”“教育+”服务业态，持续增加教育培训、健康养老、家政服务有效供给，构建社区“10 分钟优质便民生活圈”。

专栏 4-12 生活性服务业发展重点

1. **商贸服务。**培育和挖掘新消费增长点，大力发展线上线下互动，拓展新型业态，创新商业模式，推动商贸流通转型升级。实施欢乐购物在蓼河、畅快旅游在蓼河、舒心服务在蓼河、夜间消费在蓼河、开心游乐在蓼河“五大工程”，打响“新消费·最蓼河”品牌。

（三）推进现代服务业与先进制造业深度融合。实施现代服务业与先进制造业深度融合示范引领工程，支持服务业企业发挥自身优势向制造环节拓展融合，扩大服务产品供给，促进精益制造和柔性生产水平提升，加快实现服务产品在制造业领域延伸。大力发展服务型制造，鼓励制造业企业向创意孵化、研发设计、市场营销和售后服务等产业链两端拓展延伸，培育一批工业互联网和反向定制领军企业，打造一批服务总集成总承包商，鼓励制

制造业企业发展服务外包。推动服务业与制造业链条式组合、网络化对接、联盟化发展。

专栏 4-13 现代服务业与先进制造业深度融合发展重点

发展中韵日韩跨境电商产业园、扶持亿矿网做大做强跨境电商，争创国家级跨境电商节点城市。积极引导实体经济运用电子商务转型发展，推动电子商务与一二三产业深度融合，着力构建城市电子商务、跨境电子商务、农村电子商务发展新格局。

第十四章 推进产业基础高级化产业链现代化

围绕先进制造业强市目标要求，发挥济宁高新区新旧动能转换“一极引领”作用，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，促进四大主导产业价值链再升级、企业链再完善、供需链和空间链更自主可控，形成领先于全球的市场核心竞争力。

（一）推进产业基础高级化。瞄准产业链终端、价值链高端，推动优势产业从加工制造向研发设计、品牌营销、系统服务等环节延伸。推行“链长制”，重点打造工程机械、汽车及零部件、智能装备、智能终端、数字经济、新能源、新材料、生物医药、医疗器械、体外诊断等 10 个产业链条，逐一绘制“产业生态图谱”，加快延链、补链、强链、升链。综合利用环保、质量、技术、能耗、安全等标准，依法依规倒逼落后产能加速退出。加快推进重

要产品、关键技术、供应渠道产业备份系统建设，发展国家亟需的“卡脖子”产品，建设一批产业核心竞争力重大项目，打造自主可控、安全可靠的生产供应体系。扩大政府采购，推广应用填补国内空白的关键产品技术，加大技术装备首台套、材料首批次、软件首版次示范应用支持力度。

（二）推进产业链现代化。强化“链”式发展思维和产业生态理念，推动产业链上下游企业、科研院所等资源整合、配套协作，进一步延伸产业链、提升价值链、融通供应链，在产业基础高级化、产业链现代化攻坚战中走在前列。加快补齐产业链短板，深入实施产业基础提升工程，引导龙头骨干企业联合产业链上下游企业、科研院所组建战略合作联盟，以提升核心基础部件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础为重点，加强共性技术、高端技术、前瞻性技术研究攻关，加速突破产业链升级瓶颈。积极推动产业链供应链多元化，在核心零配件供应、关键技术、产销渠道等方面建设备份系统，扩大产业链关键核心环节的国内替代，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的产业链供应链。

第十五章 培育协同发展的优良产业生态

聚焦四大主导产业，建立完善的产业协同发展和配套体系，构建龙头骨干企业主导、大中小企业协调发展、配套服务发展成熟、资源人才充分集聚的产业生态共同体。在财税、土地、人才、

金融等方面给予政策支持，实施企业“攀登工程”，促进骨干企业做强主业、做实基础、做大规模，带动中小企业对标跨越发展，培育一批具有“链主”地位的引领型企业、具有“撒手铜”产品的关键零部件配套企业、具有公共服务功能的平台型企业。坚持政府引导、主体自愿，完善政策服务和考核激励体系，推动“小升规”“股上市”。对企业主动送政策上门，建立企业问题征询直联机制，完善企业困难问题、技术需求、资金需求和产业链配套“四张清单”推送办理机制，帮助企业解决遇到的各类困难。提高产业集群土地、能源、能耗、排放等要素的保障能力，新增用地指标的 60%、新增煤耗指标的 60%用于产业集群重大项目、技改项目建设。积极培育平台经济、共享经济、体验经济、创意经济。

专栏 4-14 企业“攀登计划”

为深入实施创新驱动发展战略，进一步优化配置各类创新要素，激发企业创新创业活力，分层次、分类别培育创新型企业，实现企业梯度培育、成长、攀登，加快培育形成创新型企业集群，加速经济新旧动能转换，服务高新区高质量发展，特制订高新区重点企业“攀登计划”。

1. 龙头型企业：重汽商用车过 135 亿元，镐成永生、山推股份、辰欣药业、鲁抗医药等过 100 亿元，小松山推过 70 亿元。

2. 领军型企业：小松（山东）、伊顿液压、伊顿工业、东岳专用车、锐博机械、源根石油、莱尼线束、泰丰智能、通佳智能、松岳建机、胜利生物、艾美科健、广育堂国药过 50 亿元；

3. 成长型企业：科力光电、博特精工、鲁华龙心、海富电子、山重

建机、帝胜变速器、广安车联、浩珂科技、瑞城宇航、纬世特、加睿晶欣、远山新材等过 10 亿元。

第十六章 加快发展数字经济

以“数字产业化、产业数字化”为主线，发挥数字经济乘数效应，推进互联网、云计算、大数据、人工智能与实体经济深度融合，以数字经济助推经济结构调整和新旧动能转换，加快建设数字高新。到 2025 年，数字经济产业产值达到 300 亿元，年平均增长 15%以上，成为全省产业数字化转型的先行区、数字终端制造的集聚区、数字化治理应用的示范区、数字经济高层次人才聚集区，积极争创国家数字经济创新发展试验区和国家新一代人工智能创新发展试验区，打造全国数字经济发展新高地。

（一）加快产业数字化转型。实施数字经济赋能三年行动计划，深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，重点推进企业数字化设计、流程优化、精益生产等环节智能化提升。开展智能工厂和数字化车间培育认定，打造一批无人工厂和智慧车间、智能工厂，推进一批节点企业上云。加快服务业数字化，推动智能物流、智慧交通、数字金融等发展，聚焦旅游、健康、养老、教育、餐饮、娱乐等领域，促进线上线下资源的有效整合和利用，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态。推进农业生产、加工环节数字化改造，加快推广新一代信息技术在农业生产、加

工、经营中的运用。面向交通、医疗、能源等重点领域，深入推广物联网技术应用，支持制造业重点领域物联网操作系统研发，推动 5G 网络与泛在感知、万物互联等物联网技术融合应用。

专栏 4-15 产业数字化发展重点

1. 智能制造：到 2025 年，推进通佳智能、迈斯伯尔等 100 家企业上云，打造辰欣药业、科力光电等 30 家无人工厂和智慧车间，锐博机械、伊顿工业等 10 个智能工厂。

2. 电子商务：支持亿矿网等本土电商做大做强，深化与阿里、京东、苏宁等知名电商合作，培育 5 家本土电子商务龙头企业，建成 2 个电子商务产业园。

（二）大力发展工业互联网。对标国际国内先进经验，推动高新区工业互联网建设逐步从“政府主导、企业试点示范”的 1.0 阶段，加快向“政府引导、企业主体”的 2.0 阶段转变。围绕四大主导产业，紧紧把握智能制造这个主攻方向，重点突出“更广”，即以新一代信息技术与制造业深度融合发展为主线，加快推进工业互联网创新发展，持续扩大工业互联网覆盖范围，加大企业内网改造、工业互联网平台、企业上云、标杆工厂等支持力度，实施工业互联网“入车间、连设备”专项工程，实现生产设备的广泛互联和数据互通，特别是充分发挥大中型企业引领示范带头效应，全力推动头部企业数字化转型，形成引领、带动和示范效应。“更深”，即通过建设“5G+工业互联网赋能平台”，引进建设一批重大科技基础设施、科研机构和重大创新平台，持续提升工业互联网

创新策源，筑牢高质量发展根基，搭建产学研用创新平台，全力推动工业互联网往深里走、往实里走，力争拿出标志性创新成果。在重点行业骨干企业的智能工厂和智能车间示范推广基于未来网络技术的新型工业互联网基础设施，重点打造 30 个“5G+工业互联网”内网建设改造标杆、样板工程，形成一批典型工业应用场景。“更高”，即持续培育工业互联网龙头企业，提升产业引领能力。组建重点企业库，跟踪、培育、壮大一批本土工业互联网平台和解决方案供应商，建设标杆工厂，打造具有影响力的工业互联网“明星阵容”，使优势更优、特色更特、强项更强，加快形成工业互联网建设的高新样板。到 2025 年，建设 3 个以上具有较强影响力的工业互联网平台，中型以上重点企业普遍建成企业级工业互联网平台，150 家以上企业接入工业互联网标识解析服务平台。

（三）推进数字产业化发展。重点围绕装备制造、医疗健康、纺织服装、办公自动化设备等特色优势产业，打造面向全行业产业链的行业级工业互联网平台；推动制造业龙头骨干企业提升智能制造应用能力，通过搭建企业级工业互联网平台，贯通产业链、供应链、创新链、服务链，打造新型企业工业互联网生产组织体系和商业模式。鼓励企业对接优势工业互联网生态平台，实现层级提升、借力发展。大力推动企业（设备）上云，引导企业将研发设计、生产制造、运营管理和生产设备等向云端迁移，促进全区小微以上企业信息化管理和运营水平普遍提升。推动工业互联

网标识解析二级节点进入国家基础节点布局体系,打造国内一流工业互联网标识解析服务平台。到 2025 年,培育 100 家上云标杆企业、20 个“5G + 工业互联网”应用项目和企业,树立 100 个数字化转型标杆企业,打响“工业互联网看高新”品牌,争当全省制造业数字化转型升级的标杆,成功创建国家数字经济创新发展试验区和国家新一代人工智能创新发展试验区。

专栏 4-16 数字产业化发展重点

1. **大数据**: 加快华为山东大数据中心建设与应用。以华为、中科等智慧产业项目为引领,培育引进一批大数据企业。

2. **物联网**: 依托中科院深圳先进技术研究院等科研机构,打造物联网核心产品及高端服务产业集群。

3. **云计算**: 做大做强自主安全高性能服务器、网络设备、云服务终端等产业链,支持信息技术企业向云计算产品和服务提供商转型,力争建设成为鲁南云计算服务中心。

4. **区块链**: 推进 5G+区块链中心节点建设,引进培育一批区块链企业,构建区块链项目孵化基地和联创中心,打造一批具有国家影响力的头部企业。

5. **北斗应用**: 依托北斗(济宁)开放实验室,培育壮大广安车联、英特力等龙头企业,形成完整的卫星导航应用产业链,打造国家级北斗产业化应用示范基地。

(四)提升数字化治理水平。发挥华为大数据中心引领作用,丰富数字技术在项目建设、城市建设、乡村振兴、民生保障等领

域应用场景。优化数字高新政务系统，推动社会治理数字化转型和经济管理数字化应用，运用数字化方式，深化“放管服”改革，持续优化营商环境，打破信息孤岛，建立用数据说话、决策、管理、创新的工作机制，使服务流程更加优化、服务模式更加多元、服务渠道更加畅通，实现“人在干、数在转、云在算”，推动社会治理从被动到主动转变，全面提升社会治理效能。大力推广“爱山东”APP、“济时通”APP，拓展高新分厅政务服务在线办理事项。建设数据共享、高度协同、用“数据决策、数据服务、数据创新”的高效数字政府，建设数字城市，以数据资源开放释放“数字红利”，实现民生服务智慧化普惠化。推进智慧社区、数字乡村建设，建成覆盖城乡、全民共享的数字社会服务体系，新型智慧城市建设走在省市前列。

（五）实施信息基础设施筑基行动。重点推进新型基础设施（新基建）发展和传统基础设施数字化改造，高起点建设5G、大数据中心、人工智能、工业互联网等一流水平的新型基础设施，培育“数字土壤”，提升区域性新经济优势。建设工业互联网标杆外网，加快工业互联网核心和汇聚节点建设，在全市率先建成城市级的标杆外网新型网络基础设施。部署应用标识解析体系，加快工业互联网标识解析国家顶级节点灾备中心、软件定义工业互联网标识数据管理系统建设，推进高端装备、生物医药、电子信息等重点行业综合型标识解析二级节点建设。到2025年，建设10个工业互联网标识解析行业二级节点，新建5G基站2000个，

实现 5G 与各类垂直行业的融合。

第五篇 坚定扩大内需，主动融入新发展格局

以深化供给侧结构性改革为主线，牢牢把握扩大内需战略基点，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，打造“双循环”全省示范试点。

第十七章 推动消费能级提升

充分发挥消费基础性作用，以新消费引领新供给，以新供给创造新需求，增强消费对经济发展的基础性作用，以提高消费产品和服务供给质量为重点，推动消费扩容提质、稳步增长。

（一）培育消费载体。围绕消费新需求，完善城市商业网点，提升金字路、科苑路等商业聚集区，打造奥特莱斯枫叶小镇、红星爱琴海商业综合体省级步行街和特色商业街区，建设华润万象汇、湖滨印象、奥特莱斯、红星爱琴海综合性商圈，实现街区互动、商圈繁荣。大力发展“首店经济”，打造一批特色小店，支持网络营销拓展业务。改造提升镇街商业网点，加快城乡配送节点、农村末端网点等建设，提高农产品可电商化水平，扩大农产品网络消费。依托优势资源组织开展体育休闲、演出演艺、艺术博览

等活动，推进会展经济多元化发展。

（二）发展夜间经济。利用 2 到 3 年时间，全面推进蓼河新城核心区域建设，着力丰富和繁荣“购物休闲、特色餐饮、文体娱乐、演艺体验、观光旅游”五位一体的夜间经济模式，建成 3 个以上专业或综合类大型夜间经济示范区，培育限额以上批发零售、餐饮住宿类企业 30 家以上，形成一批布局合理、管理规范、各具特色、功能完善的地标、商圈和生活圈，打响“蓼河不夜城”品牌。围绕“一带、五区、多点”，打造多业态融合发展的夜间经济集聚区“一带”即：蓼河城市生态景观带，鼓励引导创新谷集装箱小镇、印象吟龙湾不夜城、山河路夜间经济带等美食街区，全面打造“济宁创新谷不夜城”品牌。“五区”即：依托印象·吟龙湾、金宇路、科苑路美食街等建设特色餐饮区；依托蓼河公园、杨家河公园、十里湖湿地等建设生态休闲区；依托新贵和、佳世客、红星美凯龙、奥特莱斯、华润万象汇等建设主题购物区；依托济宁科技中心、图书馆、展览馆等建设文化娱乐区；依托高新区文体中心、蓼河绿道等建设运动休闲区。“多点”即：夜间生活便利化服务设施，包括 24 小时便利店、夜市、深夜食堂等，便利居民夜间消费，大力发展商场夜市、马路夜市和大院夜市，主营文创类、娱乐游玩类、手工类、轻餐类、小商品类等产品和服务，打造融“吃、喝、玩、乐、游、购、娱”于一体的新打卡地，形成了良好的示范带动作用。

（三）推进农村消费升级。拓宽农村居民消费领域，提升农

村居民消费层次，健全农村现代流通网络体系，加快农村吃穿用住行等消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、教育健康、家电类耐用消费品、家用轿车、农用机械等消费。实施农商互联示范，积极推进农超对接，支持商贸流通企业扩大农产品采购规模。开展农村商业体系创新试点，在街道新建改造直营连锁超市及集购物、餐饮、美发、托幼等生活服务设施于一体的乡镇商贸中心。

（四）拓展新型消费。突出“文化、产业、生态”三大资源优势，布局“医、养、管、食、游、动”全产业链，加快建成蓼河新城高端医养服务聚集区。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。积极推进大数据、云计算、人工智能等技术在零售场景中的应用，支持大型商贸零售企业布局建设智能化、场景化、体验式门店，推进 24 小时无人值守货柜、无人社区便利店建设，支持“新零售”业态发展。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗、养老、托育、家政、文化、旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，拓展服务内容，扩大服务覆盖面。

（五）优化消费环境。实施消费升级行动，完善有利于促进居民消费的财税支持措施，开展质量提升专项行动，健全产品和服务标准体系，实施网络消费、服务消费、品牌消费和民生领域消费放心工程。鼓励和规范消费金融创新，提升金融对扩大消费的促进作用。鼓励错峰休假和弹性作息制度。完善消费者维权机

制，畅通投诉举报渠道，提高消费者主体意识和依法维权能力。建立产品和服务消费后评价体系，探索建立消费领域企业信誉等级评价制度，研究制定消费领域企业信用分类分级管理办法，构建消费领域信用体系。

第十八章 扩大精准有效投资

充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，以重大项目为载体，以机制创新为关键，以要素供给为保障，进一步优化投资环境，完善投资布局，转变投资增长模式，持续增强发展后劲。

（一）优化投资结构。聚焦提升先进制造业“231”产业集群核心竞争力，围绕四大主导产业，建设一批增强基础能力、完善产业链条、保障链条安全的重大工程，重点引导制造业、生产性服务业加大有效投资，扩大战略性新兴产业投资，筑牢先进制造业基础。继续实施“双百工程”，涵盖产业、城建、民生、乡村振兴、科创五大板块，科学编制“双百工程”投资计划，通过创新施工方式，倒排工期，推动项目形成实物投资量。加快推进“百企百亿”技改工程，实施智能化、绿色化、“零增地”技改。聚焦新型城镇化，加大智慧城市投入力度，系统推进城区补短板强弱项工程，加快改善农村人居环境。聚焦增进民生福祉，实施医养健康、公共卫生、应急保障、普惠教育、养老服务等民生领域重大工程，提高民生服务供给能力和质量。聚焦生态文明建设，加大

生态治理修复和环境治理投入，推进循环经济、清洁生产和生态园区建设，完善环保技术、设备和产业体系，提升资源集约节约利用水平。

（二）激发社会投资。调整政府资金投资方式，推动产业发展基金实质性运作，充分发挥财政资金的杠杆引导作用，进一步激活民间投资。鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式，参与各类公共服务和基础设施项目建设。加大中央预算内投资和地方政府专项债券争取力度，积极搭建政银企对接平台，引导金融机构优先支持重大项目建设。

（三）强化要素保障。坚持有为政府和有效市场相结合，落实“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，加强土地、能耗、污染物排放总量替代指标、水、资金等要素统筹对接，把有限资源要素配置到大项目、好项目上，实现资源要素精准化、差异化配置。加大小微园区治理提升，通过代建标准化厂房、现有厂房置换等方式，盘活更多存量土地，为项目落地提供便利条件。开展亩均效益评价，以评价结果实施差别化资源要素配置、节能降耗激励和行政执法检查，引导企业开展技术改造和落后产能退出，为新上项目腾出空间。鼓励推行“标准地”出让方式，优化服务流程，推动项目“拿地即开工”。

第十九章 畅通国内国际双循环

主动融入国家开放大战略，全面深化多层次、全方位、宽领域的对外交流合作，着力发展开放型经济，积极构建合作共赢的对内对外开放格局。

（一）提高供给质量。深入实施品牌强区、质量强区战略，全面推进标准体系建设，加强标准、计量、认证、检验检测能力建设，重点在高端装备、生物医药、新材料等领域，制定一批主要技术指标“领跑者”企业标准，打造一批在国内外有较强竞争力的知名品牌，提升“济宁高新”品牌知名度和影响力。深化标准化综合改革，支持企事业单位主导或参与制修订国家标准、行业标准和地方标准。实施“高端品牌认证培育工程，鼓励企业争创中国质量奖、省长质量奖、市长质量奖。引导企业发展“同线同标同质”产品，鼓励外贸企业精准对接国内市场消费升级需求，应用大数据、工业互联网等技术，通过个性化定制、柔性化生产，研发适销对路的内销产品。

（二）畅通循环渠道。充分利用毗邻济宁新机场、鲁南高铁、京沪高铁、京台高速、日岚高速、济微高速、京杭运河梁山港的区位和交通优势，完善物流区域网络，布局一批以产业集聚、功能集成、经营集约为特征的商贸物流基地。优化城乡商业网点布局，推进城乡高效配送专项行动，发挥邮政、供销系统现有农村网点布局优势，推进农商互联试点，畅通城乡高效配送网络，实现“工业品下乡、农产品进城”。

（三）创新招商方式。聚焦四大主导产业链条开展专业化招

商，做强做实招商发展集团，瞄准世界 500 强、中国 500 强和知名跨国公司、国内行业领军企业、大型央企民企以及省属企业开展精准对接，力争在引进大企业、大项目上实现突破。鼓励本地企业上项目扩规模，利用自身信息优势以商招商，强链延链补链。推广“专业论坛+产业基金+专业园区”“供应链金融+产业园区”等新型招商模式。启动“城市合伙人”计划，面向境内外筛选一批人脉资源丰富、具有影响力的商务代表、行业协会、中介组织等开展委托招商。探索组建企业化管理、市场化运行的招商机构，整合招商力量和招商资源，打造“懂专业、精技术、强策划、善谈判”的招商队伍。广泛开展招商推介、对接活动，积极参与省市举办的高层次招商活动。力争“十四五”期间，实现利用外资超过 25 亿美元。

第六篇 推动产城融合，打造国内一流生态科技新城

以城聚产、产城融合，着力推进“科技、产业、生态、城市、人文”五位一体融合发展，积极融入全市“一心两廊三带”空间发展格局，构建“一城两轴三带四组团”城市框架，打造宜居宜业宜游的一流科技生态科技新城。

第二十章 优化完善城市空间布局

积极融入全市“一心两廊三带”空间发展格局，发挥“任兗邹曲嘉”都市区战略中枢作用，重点突破区域限制，向东拓展，济兗一体化发展，向北延伸，蓼河新城颜店新城融合共生，聚焦发展要素，围绕“品质高新”建设，通过区域协同、线性引领、生态融合的组团布局模式，构建“一城两轴三带四组团”的城市空间格局，打造宜居宜业宜游的一流科技生态新城。

专栏 6-1 蓼河新城重点建设任务

“一城”，即蓼河新城。济宁都市区创新服务中心，济宁高新区重点布局的生态科技城，以蓼河滨水空间为发展纽带，提升济宁高新区创新服务与孵化功能，建设辐射带动区域产业发展的创新引擎，打造鲁西南新旧动能转换先导区、都市区生态智慧科技创新区、济宁市产城融合发展示范区。

1. 打造“以水敷魂”水系环境：全面融入市域“一环八水、十二明珠”水系规划，秉承以水为脉的生态引动发展模式，统筹产、城、河、人发展模式，实施如意湖、十里湖、鸿雁湖、鸿广河、幸福河、一支渠、二支渠以及麒麟岛等河湖水系联通及生态湿地景观建设，形成生态循环的水环境。

2. 建设“内联外延”交通体系：对接一机场两高铁城际交通枢纽，加快建成内联外延交通体系，构建一刻钟出行圈。在打通区内断头路的同时，加快海川路北跨、济宁大道东延等重大交通工程建设，全速推进济宁新机场高速、内环高架建设，构建“互联互通、内联外延”高新交通体系新格局。

3. 推动“宜居宜业”产城融合：围绕消费新需求，打造奥特莱斯枫叶小镇、红星爱琴海商业综合体等特色商业街区，建设华润万象汇、湖滨印象等综合性商圈，实现街区互动、商圈繁荣。实施欢乐购物在蓼河、畅快旅游在蓼河、舒心服务在蓼河、夜间消费在蓼河、开心游乐在蓼河“五大工程”，打响“新消费·最蓼河”品牌。

“两轴”，即海川路科技创新轴、崇文大道城市发展轴。崇文大道济兖协同发展轴：崇文大道是贯穿济兖曲嘉的重要交通廊道，也是高新区对外发展的重要空间依托，是最有潜力的产业聚合带和城镇化发展区。依托崇文大道打造区域协同发展轴线，在引领高新区未来主导发展空间的同时，强化区域职能分工和空间联系。海川路研发孵化科创集聚轴：沿海川路打造济宁都市区科创中轴。依托科创中轴现状创新基础，促进区域创新要素集聚发展，培育区域创新网络和区域创新中心。重点发展高端装备产业园，建设信息科技产业园、大数据产业园、健康产业园等。

“三带”，即泗河绿色发展带、蓼河智慧活力带和洸府河生态休闲带。泗河绿色发展带：泗河是济宁都市区的重要生态廊道，济宁高新区处于该廊道的西部，区内多处重要的生态空间与泗河生态廊道相互渗透融合。泗河沿线串联多处塌陷地，通过生态修复治理以改善区域生态环境，是贯彻国家绿色生态新发展理念的重要承载地。蓼河智慧活力带：蓼沟河贯穿高新区未来的智能制造、创新服务、商业金融、宜居生活等多个功能片区，沿线融合较多的创新要素和创智空间，规划结合水绿空间打造高新区智慧

活力带。洸府河生态休闲带：洸府河是济宁城区一条重要的城市水系，沿河两侧更多的是承载市民的生活休闲空间。高新区河段延续其生态休闲功能，结合水系两侧的空间布局，规划打造服务城市居民生活的生态休闲带。

“四组团”，即设洸河、柳行商服组团、黄屯云创组团、王因生态组团和接庄创智组团。**洸河、柳行商服组团**：济颜协同发展的重要空间载体，依托农林、塌陷地等生态资源优势以及较好的交通区位优势，发展现代物流和休闲旅游业。**黄屯云创组团**：高新区北部产业集群的重要组成部分，以创新孵化、科教配套服务功能为主，为济兖一体化发展提供智力支撑。**王因生态组团**：高新区东部一产、三产融合发展的重要空间，以打造宜居社区、发展现代农业为主。**接庄创智组团**：以高端制造业为主，融合部分创智空间，利用南部农林和生态空间发展现代农业和旅游业。

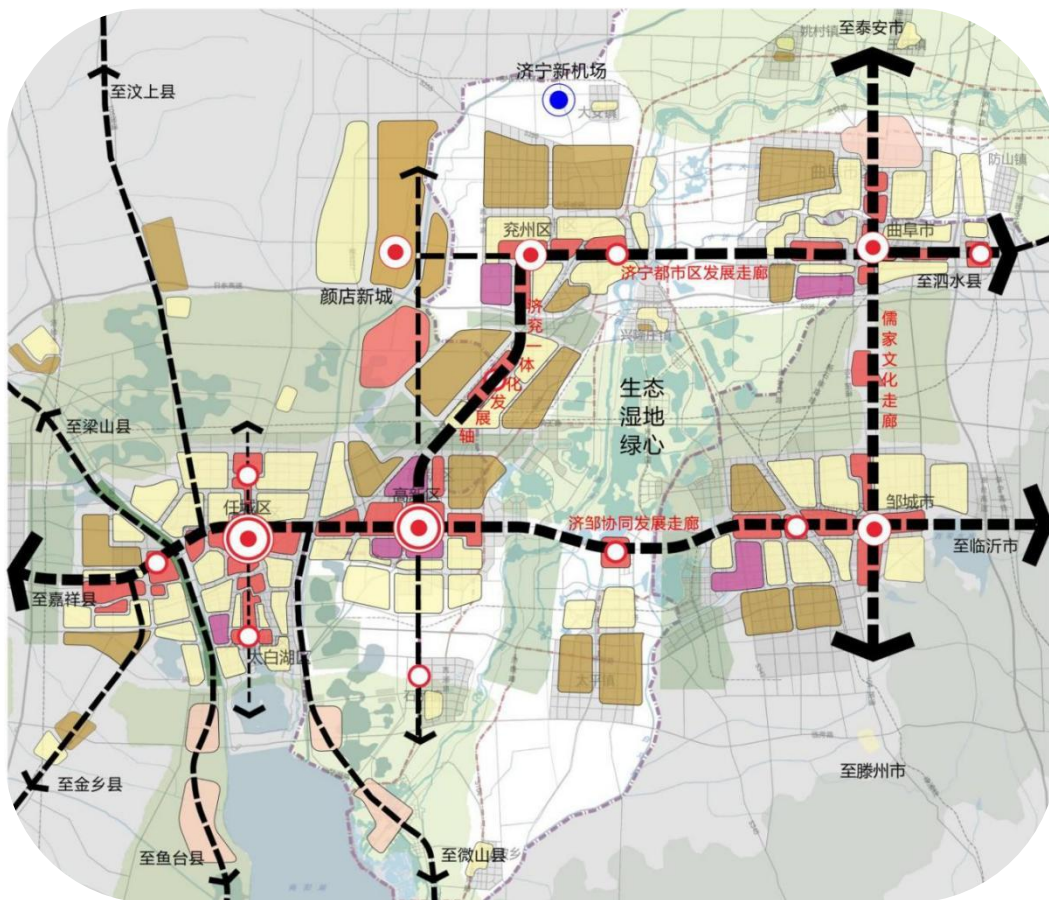


图 6-1 济宁高新区城市发展战略

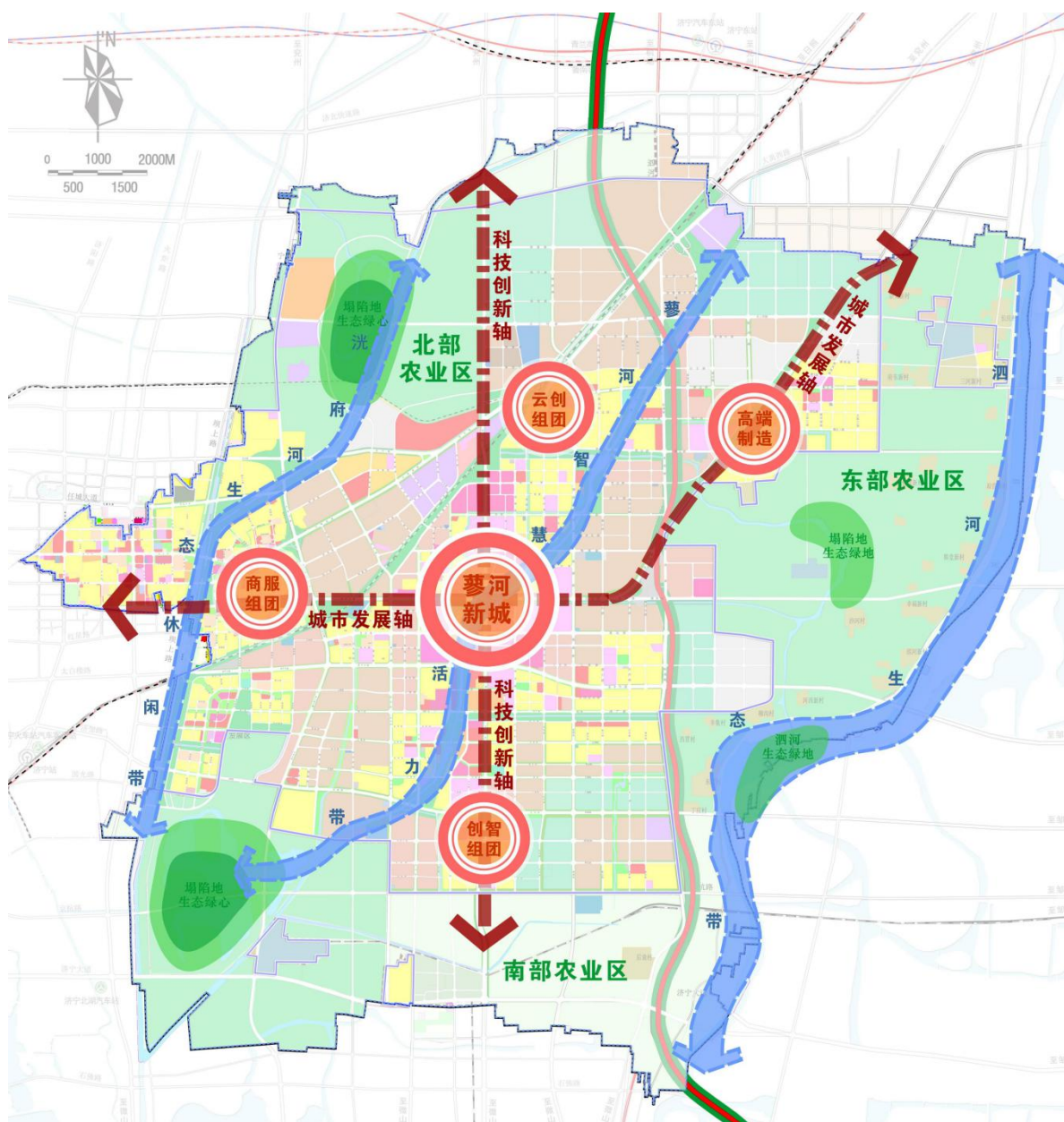


图 6-2 济宁高新区“一城两轴三带四组团”空间结构示意图

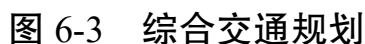
第二十一章 强化基础设施保障

坚持优化提升、适度超前的原则，统筹考虑存量和增量，优化基础设施空间布局，推动重要基础设施攻坚突破，构建经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

（一）建设便捷新城。围绕“两高速、两快速区域联动”的区域交通战略，加快推进区域快速交通环网建设，加强道路交通系统建设，提高交通综合承载能力，优化城市道路网络功能和级配结构。以“筑网、升级、融合”为导向，全力推动路网融合，大力实施重大交通“强骨”、干线公路“畅通”、客货枢纽“优化工程”。继续完善三纵六横主干路网结构，加快海川路北延、海川路南延、德源路南延、同济路南延、京杭路东延、任兴路东延以及新济邹路等主干路网连接、延伸工程建设，强化与任城、兖州、北湖之间区域联系，实现区域协调发展。完成济宁大道东延和崇文大道跨宁安大道跨线桥、环城高架立交、济宁大道与机场高速立交以及北二环东延工程，构建起内联外延的交通体系；规划建设北二环东延至西浦路，构建“西浦路—济宁大道—宁安大道—北二环”闭环内环路。配合完成机场高速、内环高架等项目建设，努力争取更多机场、高铁带来的大交通红利。打通断头路，实施纬三路、英特路、康宁路等断头路畅通工程，实现“断头路”清零，打造成环成网的城市内循环交通体系，搭起扩大内需的城市交通动脉。

1. **综合交通规划。**借助济宁机场、路南高铁、机场高速以及环城高架的建设，未来高新区将逐步形成“一空港、双高铁交通优越，两高速、两快速区域联动”的交通枢纽大格局。

2. **城市主干路网。**通过建设外围交通、疏通主干路网，逐步形成“三纵六横”的主干路网结构，三纵为同济路、海川路、西浦路，南北串联兖州北湖。六横指北二环路、任兴路、崇文大道、孟子大道、济邹路、京杭路，东西连接任城、兖州、曲阜、邹城。“三纵六横”主干网络建成后，能够实现区域干道全覆盖，使得高新区内任何地方都能够迅速到达快速环路，提高都市区内运输通勤效率。



（二）建设绿色新城。充分利用蓼河、鸿广河、泗河、鸿雁湖、十里湖、如意湖等河湖水系，加快海绵城市建设，让城市兼具排水、蓄水和吸纳水的综合能力，打造绿色、可持续发展的有机体。结合城市河湖水系生态保护与治理修复，开展滨河滨湖生态缓冲带建设，推进城市湿地公园的建设。不断提升现有园林绿地的生态、文化、服务等综合功能，开展公园绿地 500 米扫盲工程，让城市绿化惠及更多居民，实现推窗见绿、出门见园。

（三）建设宜居新城。实施城市更新行动，加快实施棚户区改造，实施东贾村、中贾村、西贾村、山矿宿舍、二分厂、三分厂宿舍等棚改项目，惠及居民 2751 户，规划建设安置房 2811 套。全面启动老旧小区改造，5 年内计划改造东闸小区、科苑小区、西闸小区等 22 个老旧小区。扩大保障性住房覆盖面，实施济宁高新区人才公寓公租房项目，规划建设公租房 750 套、11.13 万平方米，总投资 9.51 亿元，逐步形成以棚改、旧改为核心，以适度开发为原则，以公租房建设为基本保障的稳健住房体系。加强社区教育、文化、医疗、养老、体育等配套服务设施建设，推动“15 分钟生活圈”全覆盖。实施全域物业行业提升行动，住宅小区物业服务覆盖率 100%，业主委员会组建率 60%，打造更加宜居的“美好社区”。

（四）建设精致新城。实施公共停车场新建改造，根据城市未来发展实际，提前做好公共停车场建设规划，选取住宅密集区、大型商业区、大型公共服务机构周边合适地段，布局公共停车场，

同时积极推广立体停车场、智慧停车场建设,提高空间使用效率,基本解决城区“停车难”问题。实现雨污分流,积极引入社会资本,完成接庄污水处理厂及接庄片区雨污管网配套建设,同时着力解决各工业园区、企业厂区、老旧小区雨污混流问题,全面实现雨污分流。结合道路新建、改造工程,全面开展综合管廊建设,有效改善城市“马路拉链”和“空中蜘蛛网”现象,明显提升管线安全水平和防灾抗灾能力。

第二十二章 提升城市服务功能

(一)加快公用事业发展。健全清洁取暖后续管理维护机制,加快推动清洁取暖管理维护市场化,引入具有相关资质的市场主体负责用户安全管理、后续服务;积极探索“互联网+”管理模式,开发清洁取暖维保 APP,实现问题投述、工单派送、上门维修、回访等工作“一网通办”。扩大天然气覆盖面,以政府推动为主,在确保天然气安全使用并充分考虑村民承受能力的情况下,根据村庄规划建设等实际情况,对具备条件村居,由经营区域内的管道燃气企业负责组织统一设计、统一施工、统一建设、统一供气,真正实现天然气村村通。提高供热质量,积极引入华源热电热源,替换关停电厂供热的住宅小区热源,提高供热质量;根据城市建设和房地产市场发展,做好新建小区和大型公共服务机构供暖保障,实现城区集中供暖全覆盖。增强电力保障能力,根据全区变

电站布局，谋划实施电力通道工程，实现所有变电站之间的互联互通，提高全区供电可靠性，强健电网结构。

（二）提升生活性服务业。着力促进社会服务内涵式发展、创新发展，提升社会服务的便利化程度、多样化供给能力和精细化管理水平，为市民提供更加丰富、更高品质的社会生活服务。围绕消费新需求，改造提升现代商贸集聚区，提升金宇路、科苑路等商业集聚区，实施蓼河“五大工程”，打响“新消费·最蓼河”品牌。鼓励发展多样化的健康服务，依托济宁金科生命健康科技城、济宁生命科学中心，培育壮大医疗服务、健康咨询、健康旅游、健康保险等健康服务业态；依托广育堂国药、邦尔制药等企业，加大中医文化资源的挖掘整理，探索中医养生与健康服务业的融合发展。大力发展教育培训服务、体育服务、家政服务，发展社区服务业，建立社区服务业多元化投入机制，社会服务、社会保障、物业管理、餐饮、维修、便民商业等服务。全方位发展电子商务，鼓励有条件的大型零售企业开办网上商城，支持中小零售企业与电子商务平台优势互补，积极发展农村电子商务，鼓励建设区域性综合服务平台。

（三）科学推进城市开发。加快商业综合体建设布局，完成红星爱琴海、奥特莱斯、华润万象汇建设并投入运营；结合城市发展规划，再引进3家大型商业综合体落户高新区，进一步带动人气聚集；加强对城市远景目标、扩容方向、功能布局的宣传和推介，提高投资者信心和预期，吸引一批高端房地产企业，来高

新区投资开发。以棚户区改造为抓手，向东向北扩展城市空间，腾出土地，科学布局大型公用服务设施项目，拉大城市发展格局。

第二十三章 系统布局新型基础设施

借助国家推进建设“新型基础设施”新机遇，大力强化园区 5G 基站、大数据中心、新能源充电桩等新型基础设施建设。建设工业互联网中心，做实或引进华为、西门子、迈迪网、阿里云等工业互联网服务商。放大华为大数据中心引领效应，拓展华为政务云、企业云应用，建设华为产业云创新中心。实施宽带提升工程，大力推进骨干网、城域网和接入网升级改造，提升通信网络的容量和速率，强化园区数据网络承载能力。加快推进 5G 通讯基础设施建设，推动城市公共场所和居民小区充电设施建设，推进城市智慧交通系统建设，提升城市交通治理科学化、精细化、智能化水平。推进数字化空间框架建设，加快城建城管、交通、环保、气象、管网、防灾减灾等智慧应用，推进城乡公共治理智慧化。建设以电子标签、摄像头、RFID 等物联网传感器以及信息传输设备组成的园区运行监测系统网络，实施物联网进家庭计划，努力建成覆盖城乡、全民共享的智慧民生服务体系。

专栏 6-3 新型基础设施重大工程

1. 信息基础设施：打造 5G 移动+光纤宽带“双千兆”城市。鼓励建设北斗导航等新一代网络基础设施。加快建设窄带物联网（NB-IoT）等新

一代通信基础设施，实现高新区普遍覆盖、重点区域深度覆盖。新建一批重点行业标识解析二级节点。

2. 智能基础设施：支持山推股份、如意集团建设国家级行业工业互联网应用服务平台。选择一批重点企业，开展“5G+AI”应用，培育孵化人工智能高新技术企业。

3. 融合基础设施：推动铁路、公路、机场、市政、能源、水利等传统基础设施数字化改造。围绕政府管理、公共服务、社会治理等领域，建设一批 5G、人工智能、区块链等技术应用设施。加快大数据中心建设。

4. 智慧城市大脑：建设高新区“城市大脑”，搭建全域数字底座，汇聚政务数据、社会数据、感知数据等数据资源，为城市级大数据应用提供全面支撑。

第二十四章 全力提升一区多园支撑能力

持续深化“一区多园”体制机制改革，激发对外开放新活力。坚持“特色化、专业化、集约化、市场化”发展方向，优化园区功能定位，改造和盘活存量资源，引进重大项目，打造重要功能性平台，推动园区企业以及研发、服务机构之间形成更加紧密的耦合关系，促进产业园区从功能单一的生产型园区向功能复合型产业发展平台转变，打造一批特色鲜明、布局合理、功能完备、承载能力强的产业园区，为全区现代产业体系建设提供高质量的承

载支撑。

（一）完善管理体制。完善“一区多园”管理体制。紧扣“纵向领导体制清晰、横向联动协调有效”的改革目标，纵深推进“一区多园”管理体制改革。突出园区发展服务中心谋划统筹功能，统筹协调“一区多园”重大事项、政策制定、规划编制、产业协调、检查督导等工作。不定期召开专题会议，落实党工委、管委会决策部署，协调推进园区改革创新工作。完善“一区多园”发展机制。推广“管委会+运营公司”开发模式，理顺园区管理机构与各方职责关系，合理确定职责边界，建立健全沟通协调机制，形成工作合力。鼓励园区现有建设开发主体引入营运团队等合作伙伴，促进龙头企业、咨询机构、科研院所等专业化组织深度参与，提升专业化营运能力。支持特色园区引入兼具综合开发实力、品牌号召力和商业运营能力的运营商，引导更多社会资本参与园区建设运营，实现“投建运管”一体化运营。

（二）强化规划引领。在符合全区国民经济和社会发展规划、国土空间规划和生态环境保护规划等基础上，优化各园区功能定位，强化节约集约，规范土地使用、建筑风格控制、生态环境管控、公共服务配套等。统筹产业规划统筹做好“一区多园”的产业规划，科学定位各园区的主导产业，合理有效配置资源，从顶层设计入手引领各个园区实现统筹协调发展。加强园区服务发展中心对各园区的指导和协调力度，建立完善的统筹协调发展工作机制，形成发展战略共同谋划、重大事项共同研究、利益分配共同

协调的统筹机制，着重从优化产业布局、产业项目调度、完善利益分配机制等方面入手，努力实现跨区域、大协同的统筹发展格局。各园区结合产业规划制定产业目录和入园标准，打造“一园一特色，一园一品牌”的专业化发展模式。鼓励各园区聚焦主导产业，编制“两图一表”，即产业链全景图、产业生态发展路径图和重点企业、配套企业名录表，明晰产业发展目标、发展重点、发展路径。鼓励各园区立足区位条件、资源禀赋和产业基础，大力推进产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心、产业技术创新联盟、产业研究院等各类创新载体建设；围绕主导产业，主动对接国内外 500 强、跨国公司、央企和大型民企等积极开展产业链招商，引进龙头企业，实施一批重大产业化项目，形成聚集效应，打造产业集群。

专栏 6-6 “十二园”发展重点和目标

1. 医养健康产业园。围绕医疗器械及消耗品、生物医药及中成药、特殊医学食品及医疗服务业等领域进行布局。重点发展生物医药和医疗器械板块，在医疗器械及消耗品方向，主要招引体外诊断试剂领域和生命科学领域有关项目；在生物医药及中成药方向领域，主招药物研发生产项目。五年内将打造成产业聚集度好，产业层次高，创新能力强的医养健康产业集群。到 2025 年，生物医药产业规模大幅提升，产业竞争力显著增强，产业产值突破 300 亿元。

2. 高端装备产业园。全面壮大提升工程机械产业，培育发展汽车零部件产业和安全装备产业，推进传统装备产业智能转型、新兴装备产

业培育发展，实施高端装备制造业强化集聚和高端迈进，引领高新区跨越发展。到 2023 年，规模以上企业达到 180 家，营业收入达到 600 亿元；到 2025 年规模以上企业达到 200 家，营业收入达到 1000 亿元，建成国内知名的工程机械、汽车及零部件、成套设备和安全装备生产基地，力争建成国家级先进制造业集群。

3. 新材料产业园。全面聚焦第三代半导体、先进碳材料、应急安全新材料、石墨烯新材料等重点领域和主导产业。第三代半导体领域主攻“原材料-芯片-器件”全产业链，碳材料领域主攻 PAN 基碳纤维、沥青基碳纤维、碳纤维复合材料等，应急安全材料领域主攻环保型防火材料和消防设备产业；新能源领域加速布局氢能源研发与应用产业链。到 2025 年园区营业收入突破 500 亿元，全力打造具有全国影响力的新材料新能源产业聚区。

4. 信息技术产业园。重点发展智能终端、工业机器人、第三代半导体、印制电路板等信息制造业细分行业；发展大数据、人工智能、工业互联网、物联网、区块链等信息技术产业；依托济宁市智能终端产业园内宏凯、高科等智能制造企业，打造智能终端产品生产基地。依托广安车联等在智慧出行、大数据应用等领域实现数字经济重点突破。到 2023 年规模以上企业达到 60 家，营业收入达到 150 亿元，到 2025 年规模以上企业达到 100 家，营业收入达到 300 亿元，打造淮海经济区最大的智能终端、工业机器人制造基地和数字经济发展高地。

5. 先进制造产业园。重点发展济宁国际高端装备产业城、新材料园区、生命科学中心、新一代信息产业园、中关村信息谷等专业园区，

打造千亿园区，营业总收入达到 500 亿元，规模工业产值达到 240 亿元，工业利润达到 3 亿元，公共预算收入达到 8 亿元，固定资产投资达到 360 亿元，规模以上企业达到 230 家，其中规模以上工业企业达到 120 家，培育上市公司 3 家，申报高新技术企业 80 家，企业亩均税收达到 20 万元以上。

6. 蓼河智能产业园。全面聚焦园区、平台、市场、实体等主题主线，加快建设区内一流创新型科技园区，经济运行保持平稳健康发展态势。坚持创新发展、高端发展、集群发展，建设特色园区。实施一批电商物流、新能源新材料补链扩链项目，“十四五”期间主导产业争取突破 400 亿元。到 2025 年预计目标将实现营业总收入 400 亿元，工业生产总值 300 亿元,比 2020 年翻两番。

7. 杨家河科技创业园。聚焦工程机械、生物医药、纺织服装、汽车整车及零部件、信息技术及现代服务业等优势产业，打造具有高新特色的现代化产业集群。努力构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，全力建设全要素创新服务平台，打造具有园区特色的创新创业载体。全面提升小微园区营商环境和竞争力，打造专精特新现代化星级小微园区。落地一批新技术、新产业、新业态、新模式的重点项目，推动形成产业发展强大后劲。力争到 2023 年规模以上企业达 200 家，营业收入突破 600 亿元，到 2025 年规模以上企业达 260 家，营业收入突破 800 亿元，打造具有地区影响力和竞争力的属地园区。

8. 安全装备产业园。高标准抓产业规划定位，紧密围绕新旧动能转换，结合实际，重点抓好了“4+2”产业规划，即：打造安全装备、工

程机械、医养健康、特色产业“4大产业集群”，突出安全装备和智能装备“2个产业发展方向”。到2023年，规模以上企业达到120家，营业收入达到200亿元；到2025年规模以上企业达到180家，营业收入达到350亿元，奋力打造全区经济重要增长极。

9. 科技金融创新园。实施金融经济、楼宇经济、商圈经济提档升级行动和小微工业园、机电工业园、闲置土地开发升级行动，整合、盘活各类资产资源，打造吴泰闸金融发展轴、楼宇经济群、商圈品质消费带、产城融合示范区，加快形成“一轴一群、一带一区”发展格局，打造土地集约、资源集聚、产业集群、功能集成的现代化经济园区。2025年力争规模以上企业达到300家，营业收入突破200亿

10. 中日韩产业园：园区将以“传统优势产业”为基础，吸引中日韩相关龙头企业入驻，建设集研发、设计、生产、服务于一体的国际化的合作园区，形成高端产业示范基地。计划三年内引进重点合作国别（地区）的外商投资企业10家以上，实际到账外资3亿美元以上。到2025年规模以上企业达到50家，营业收入达到350亿元。

11. 综合保税区：全力建设济宁高新保税物流中心（B型），力争2021年底获得海关总署批复，2022年通过验收并封关运营，成为济宁市第一个对外口岸。通过发挥保税物流中心进口保税、出口退税、国际物流配送、进出口贸易和转口贸易等主要功能，促进新业态模式的发展。2022年重新选址规划济宁综合保税区，继续推动申建工作，争取2025年打造成对外开放、吸引外资和对接山东省自贸试验区的重要平台。

12. 蓼河新区：以产、城、河、人四位一体融合发展为总体思路，

以“以水赋魂、以绿增彩、以商聚气、以创提能、以智慧城”为推进思路，突出项目支撑、功能优先、连片开发、绿色低碳，强化科研、生产、商务功能有机组合，全力推动科技新城迈向蓼河新时代，尽快建成国内一流的生态科技城。到 2025 年实现河湖水系互联互通，生态文明建设走在全省前列，四大商业综合体建成投用，医疗教育更加便民，城市功能全面优化，产城融合程度更高，全面提升高新区作为济宁首位功能区的带动能力，新城可容纳居住人口达到 35 万。

（三）增强承载能力和产业服务能力。鼓励各园区配套建设完备的电力、燃气、供水、通信、道路、消防、防汛、治污等基础设施以及为企业服务的标准厂房、孵化器、仓储物流、检验检测等公共服务平台。聚焦产业应用开展 5G、数据中心、人工智能、工业互联网、车联网、物联网、新能源充电桩等新型基础设施建设，搭建信息技术应用场景，促进特色园区数字化网络化智能化转型，建设“智慧园区”，强化创新驱动，提升产业服务能力。开展“亩均效益”评价，科学设置园区准入门槛，联动推行“标准地”出让供应，提升园区投入产出强度。

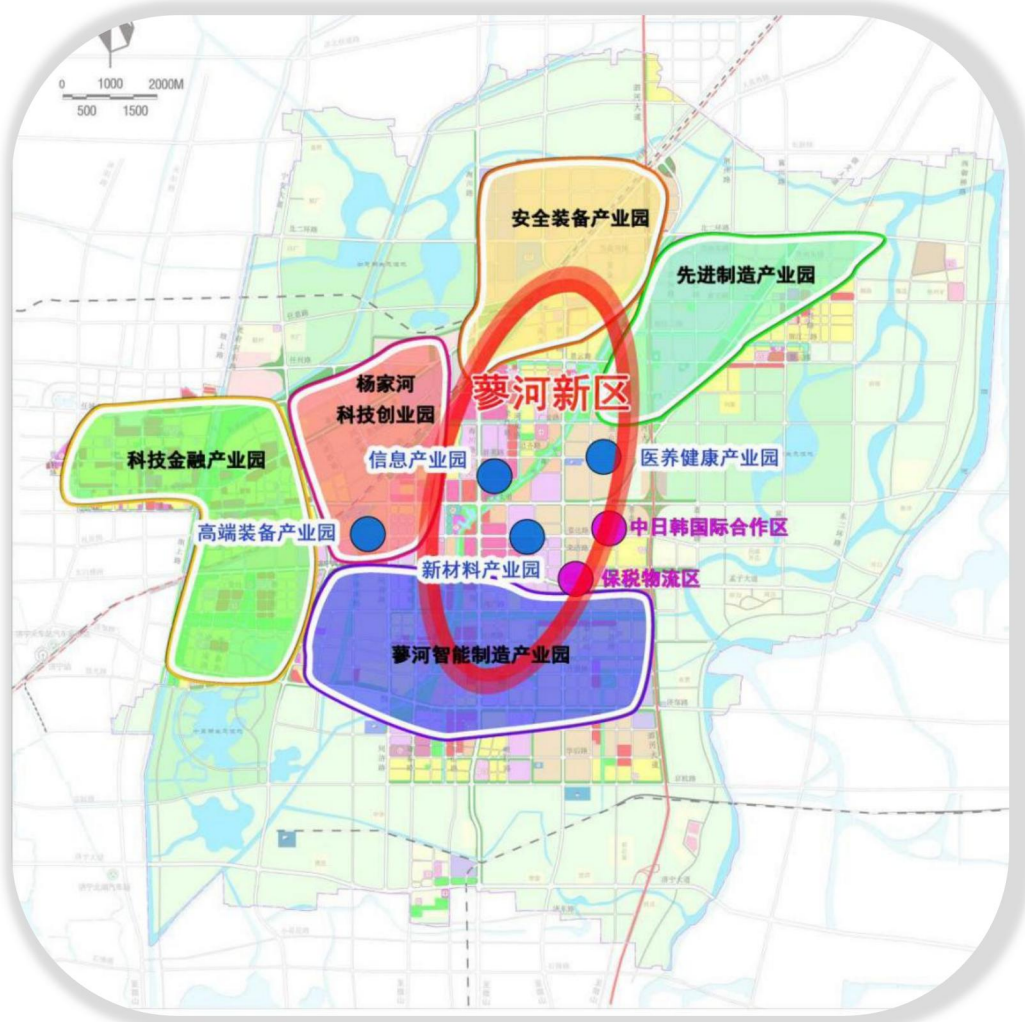


图 6-4 一区多园协同发展

第七篇 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第二十五章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

充分发挥政府和社会两方面作用，建立长效机制，设立五年过渡期，过渡期内严格落实“四个不摘”要求，各项帮扶政策措施总体稳定，确保脱贫群众在“两不愁三保障”稳定脱贫基础上，逐步迈向共同富裕的新生活。

（一）建立健全防贫返贫监测预警机制和帮扶机制。坚持动态监管，多角度、多层次、多形式加强预警机制建设，对已脱贫群体实施全方位、全过程、全周期监测及跟踪回访，全面及时了解脱贫群体生产生活情况。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的监测，及时制定帮扶措施，一对一确定帮扶干部，从救助、就业、教育、医疗、体育等多方面提供针对性帮扶，实现动态清零。鼓励引导监测预警对象通过入股新型农业经营主体增加收入。

（二）建立健全低收入群体帮扶机制。健全产业发展帮扶项目实施机制，完善生产奖补、劳务补助、以工代赈、信贷支持等政策措施，持续激发低收入群体内生动力，促进低收入群体长期、

稳定增收。找准项目实施与低收入农户利益的结合点，探索创新利益联结方式、密切利益联结关系，切实提高低收入农户收益。加强低收入群体职业教育和技能培训，提升应对市场风险、社会风险、自然风险能力。

（三）完善农村社会保障和救助制度。织密织牢保障网，紧密衔接农村社会保障，增加防贫保险险种，切实提高农村防灾抗灾能力和社会保障水平。坚持政府救助与社会救济相结合，大力发展慈善事业。提升社会保障和救助数字化水平，充分利用大数据等新一代信息技术，加强城乡统筹发展、发展软环境保障，公安、人力资源等部门协同，健全救助对象动态调整机制，提高救助精准程度。加强农村低收入人口常态化监测和帮扶，建立农村低收入人口主动发现机制，及时将符合条件的农村低收入人口纳入农村低保、特困人员救助供养范围。

第二十六章 提高农业质量效益和竞争力

巩固提升农业综合优势，统筹规划农业空间布局，因地制宜发展特色农业，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农业产业转型升级，拓展农民增收空间。

（一）大力发展粮食生产。坚持最严格的耕地保护制度，确保完成济宁市委、市政府下达的耕地保有量和永久基本农田保护目标任务。以保障粮食安全为底线，深入实施“藏粮于地、藏粮

于技”战略，加强粮食生产功能区保护，实施高标准农田建设工程，确保粮食总产量保持在 2 亿斤以上。推进优质粮食工程，加强粮食基础设施建设，提升粮食收储调控能力，开展粮食节约行动，倡导爱粮节粮新风尚。统筹抓好粮棉油、肉蛋奶、果蔬等重要农产品生产，确保重要农产品供给安全。强化农产品质量安全监管，实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。

（二）发展壮大优势特色产业。推动农业供给侧结构性改革，调整优化区域布局、产品结构和生产结构，突出特色亮点，鼓励引导发展设施蔬菜、林果和花卉、中草药及设施养殖等现代高效农业。加快落实农产品区域公用品牌与食用农产品达标合格证制度，争创山东省知名企业产品品牌和“济宁礼飨”品牌产品目录，加快推进“三品一标”农产品认证，逐步扩大优质农产品的市场占有率和覆盖率。鼓励企业开展产品品牌建设，扶持一批品牌农产品生产基地，打造一批互联网+农产品示范企业，培植一批乡村农产品电商流通企业。到 2025 年，全区“三品一标”认证数量达到 22 个，省级以上知名农产品企业品牌达到 2 个。

（三）推动绿色可持续发展。围绕农业可持续发展建设，实施水肥一体化、耕地质量提升、农业面源污染防治等工程，推行高效生态循环种养模式。推广农作物病虫害统防统治和绿色防控、生物降解地膜规范使用，推动废旧地膜、微灌材料和农药包装废弃物等回收处理。推进畜禽粪污资源化利用，开展果菜有机肥替代化肥行动，大力发展生态循环农业，加强村级动物防疫员队伍

建设，提升重大动物疫病防控能力。扎实开展农产品质量安全日常监测，确保年度主要农产品抽检合格率保持在 98% 以上。到 2025 年，全区建成绿色农产品标准化生产基地 1000 亩以上，主要农作物秸秆综合利用率稳定在 96% 以上，畜禽粪污综合利用率平均达到 85% 以上。

（四）深化农村一二三产业融合。围绕“粮头食尾”“农头工尾”，加快培植终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态，大力发展农业生产性服务业，培育壮大农业企业，打造农业全产业链，统筹布局农产品生产、加工、流通，把产业链主体留在区域内。大力发展农产品初加工、精深加工，推进农产品加工向产地下沉、与销区对接、向园区集中。开展农产品加工业高质量发展评价，2025 年力争营业收入同比增幅达到 15% 以上。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造乡村旅游集群片区、美丽乡村片区，大力培育赏花采摘、休闲度假、民俗和体育健身等乡村旅游业态，重点开展农渔家乐、乡村民宿、和康养基地建设，创建一批乡村旅游示范街村和示范点、休闲农业精品园区和适度规模的田园综合体。

专栏 7-1 重点乡村振兴项目

1. **黄淮海花果蔬小镇项目。**项目总投资 10.25 亿元，规划总面积 6 平方公里，项目分两期建设，建设期限为 2021-2025 年，一期主要建设 1000 亩济宁现代农业产业园、200 亩精品水果花卉生产基地、农业科创中心、新型党群服务中心、网红创业大街、农耕文化研学游基地等，同

步实施王因驻地提升改造，形成徽派古镇特色；二期规划建设王因遗址公园、游客服务中心、共享康养院子、特色美食一条街、乡村开市客（会员制仓储式超市）、小商品物流集散中心等，更大力度聚集人气商气。建成多维绿色景观的生态小镇、人才宜业宜居的梦想小镇、城乡融合发展的活力小镇，全面闯出乡村振兴的王因模式。

2. 山东源尚农产品深加工基地项目。项目总占地 270 亩，建设期限为 2020-2022 年。总投资 4.3 亿元，其中一期项目占地 196 亩，投资 2 亿元，主要功能区包括：经营服务楼、交易服务大厅、电子商务中心、果蔬交易区、水产交易区、肉禽交易区、冷库、精品农业零售超市（水产肉禽、果蔬干货）以及其他配套设施。二期项目占地面积为 74 亩，投资 2.3 亿元，主要功能区包括：科技研发楼、干调/冷鲜肉批发交易区、冷库、垃圾干湿分离处理站。项目建成后，可容纳 800 余户商家入驻，预计日均车流量 6000 辆次，人流量 3 万人次；带动各地农产品生产基地 200 余处。

3. “十里水乡”乡村振兴项目。总投资 30 亿元，建设期限 2018 年-2023 年，规划面积 2 万亩，围绕打造十里水乡乡村振兴综合体，整体按照“压煤搬迁—塌陷地治理—农旅产业—生态小镇”的思路，将二号井挖煤塌陷所涉及的 5 个村 15000 余名失地农民回迁安置、上楼居住，生态修复塌陷地 1.4 万余亩，整治土地用于发展高效农业和文旅产业，构建了“一湖六区”的发展布局，包括生态观光区、高效农业种植区、农旅文化体验区、研学文创商务区、工业产业聚集区、宜居宜业示范区六大板。

专栏 7-2 “五大振兴”重点任务

1. **产业振兴**。一是深入实施农业品牌创建活动，打造山东省知名农产品企业品牌目录；创建市级生态循环农业示范基地；二是积极打造省市美丽乡村示范村，打造省级美丽乡村示范村、市级美丽乡村示范村。

2. **组织振兴**。一是实施村党组织带头人队伍“四雁行动”，优化提升村党组织带头人队伍。实施行政村建制优化行动。二是实施村集体经济发展双培双带行动，不断推动村集体经济增收。三是推进连片党建示范区建设，以点带面促提升。

3. **生态振兴**。一是深入实施厕所革命。完成 300 户以上的自然村至少建设一处公厕的任务。二是扎实推进“四好农村路”建设。完成“四好农村路”工程建设，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%，城乡环卫一体化覆盖率达到 100%。三是打好城乡供水一体化“决胜战”和农村生活污水治理“持久战”，基本完成供水两年攻坚行动建设任务。农村生活污水治理村庄完工率 100%。

4. **文化振兴**。一是扎实推进新时代文明实践阵地建设。全力打造 1 个区级新时代文明实践中心、5 个街道新时代文明实践分中心、84 个村级新时代文明实践站。二是积极开展文明达标村创建工作。文明达标村覆盖率为 100%，全面消灭 C 类村。

5. **人才振兴**。一是大力实施“农村转移劳动力技能提升培训工程”，积极开展“农民培育工程”，加大培训新型职业农民。二是积极打造人才振兴教育基地。建成乡村人才振兴实训基地，服务各类人员。三是大力开展乡村振兴合伙人招募。聚焦乡村现代生态农业、精品旅游等产业发展。

(五)强化现代农业科技和物质装备支撑。深入开展乡村振兴科技支撑行动，围绕区域特色产业，积极搭建高校科研机构技术支撑平台，推动科技成果转移转化。大力发展智慧农业，推进互联网、物联网、大数据、人工智能等与乡村经济深度融合。加大现代农业产业技术体系创新团队建设力度。推动农机装备产业转型升级，加快推进农机农艺结合，提升粮食生产全程机械化水平，推进主要设施种植机械化，加快“全程全面、高质高效”农业机械化。

第二十七章 大力实施乡村建设行动

遵循城乡发展建设规律，充分尊重农民意愿，因地制宜、分类施策，持续改善农村人居环境，完善乡村基础设施，保护传统村落和乡村风貌，稳步推进美丽宜居乡村建设，绘就多彩“乡村振兴高新画卷”。

(一)稳妥推进村庄规划建设。完成区级国土空间规划编制，统筹城镇、乡村布局，科学编制村庄规划，推动各类规划在村域层面“多规合一”。综合考虑土地利用、村庄建设、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，充分尊重乡村发展规律和农民意愿，科学布局乡村生产生活生态空间，保护传统村落和乡村风貌。科学管理村庄分类，对已分类的村庄每年组织一

次全面评估、动态优化调整，“一村一策”合理确定村庄发展方向，加强乡村建筑设计，分类推进村庄建设。

（二）加强乡村公共基础设施建设。持续推进“四好农村路”建设，强化农村道路交通安全监管。推动城乡供水一体化，确保农村饮水安全。实施乡村清洁能源建设行动，建成一批乡村电气化惠农富民项目和示范工程。推进燃气下乡，进一步提高农村地区清洁取暖率，积极争创绿色能源村镇。推进农村客运公交化、文化体育、公共照明等综合服务设施建设。建立完善农村基础设施长效管护机制。加强农房建设质量监管，建立健全农村危房动态监测机制，完成农村房屋安全隐患排查整治，保障群众住房安全。

（三）深化农村人居环境整治。实施农村人居环境整治提升五年行动，全面启动农村人居环境整治分级管理，一地一策，梯次分级推进，到 2025 年，全区 50% 的涉农行政村建成农村人居环境示范村。推动农村公共空间治理，提升农村公共空间治理水平。持续推进农村改厕升级和后续管护长效机制建设。开展新一轮农村生活污水治理提升，启动消除农村黑臭水体试点。深入推进村庄清洁和绿化行动，开展美丽乡村和美丽庭院建设。

（四）提升农村基本公共服务水平。加快推动形成区域统筹规划布局、区街村功能衔接互补的公共服务体系，提升城乡公共服务均等化水平。建立城乡学校结对帮扶和成长共同体，引导优秀教师到乡村任教、支教。深入实施基层医疗卫生服务能力三年提升行动，打造农村地区 15 分钟健康服务圈。推动街道卫生院、

村卫生室提档升级，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，合理提高政府补助标准和个人缴费标准，健全重大疾病医疗保险和救助制度。加大对护理型养老床位和农村幸福院、社区老年人日间照料中心运营奖补扶持力度，实施农村敬老院改造提升工程。

（五）加快区域内城乡融合发展。推进蓼河新城建设，把街道建成服务居民的区域中心，实现区街村功能衔接互补。推动区级垃圾处理、供气供电、道路客运等网络向街道和城郊延伸，推动供水、污水处理管网向城市周边地区延伸，在街道驻地重点建设一批邮政快递中转、集中供水、污水处理、环境卫生等设施，通过微管网、服务圈向村庄覆盖，逐步实现基础设施互联互通。推进农村市场体系和农产品流通体系建设，整合区域日用消费品、农资下乡和农产品进城双向配送设施，推动城乡生产与消费有效对接。加大财政补贴、金融信贷对农村居民消费领域的支持力度，加快农村居民在家用电器、交通工具和智慧农业等方面的升级换代。全面实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。全面推进快递进村，实现快递服务行政村全覆盖。

（六）加强新时代农村精神文明建设。拓展新时代文明实践中心建设，深入开展农村思想道德建设，实现站所行政村（社区）全覆盖。开展乡村文明行动，巩固提升文明村镇创建成果。加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，积极开展面向农村的反邪教宣传活动。常态化开展乡村扫黑除恶专项斗争，让乡村更安宁，群众更安乐。构建富有活力和效率的新型乡村社会治理

体系和平安乡村建设。办好特色农民丰收节系列活动。

专栏 7-3 农村基础设施建设

1. 农村生活污水治理：根据《济宁高新区 2019-2025 年农村生活污水治理实施方案》及相关条件，对高新区 5 街道 22 个村进行生活污水治理，通过纳入管网、分散收集集中拉运等治理方式实现全区农村生活污水处理设施基本覆盖，使农村生活污水得到有效收集、处理和达标排放，基本消除农村污水直排现象。

2. 城乡供水一体化：总投资 2.28 亿元，通过续建管网延伸工程、水厂及管网新建工程、现有水厂扩建工程，对涉及 4 个街道 135 个村，进行城乡供水一体化改造，计划铺设管网工程 180 余公里，受益人口 14.14 万人。到 2025 年，基本解决未配备水处理设施村的饮水问题，农村饮用水水质达标率明显提高，集中规模化供水工程覆盖人口显著增多，全面消除农村饮水不安全问题。

第二十八章 深化农业农村改革

健全城乡融合发展机制，巩固国家农村改革试验区建设成果，持续激发农业农村内生动力，充分释放农业农村发展活力。

（一）稳步推进农村土地制度改革。巩固完善农村基本经营制度，严格落实农村第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。推动宅基地工作稳慎开展，探索农村宅基地管理和使用办法。做好房地一体的宅基地确权登记颁证，探索宅基地所有权、资格权、

使用权分置有效实现形式。加强宅基地管理队伍建设，推进宅基地管理规范化和常态化。

（二）巩固提升农村集体产权制度改革成果。规范农村集体经济组织管理和资产运营，全面盘活农村资源资产。探索村民委员会事务和集体经济组织事务分离、分账管理。依法保障农村集体经济组织成员土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。多渠道发展壮大村集体经济，逐步提高经营性收入占比。推进全区农村产权流转交易市场，年内全部街道建成农村产权综合性交易服务平台。推动农村集体资产股权质押贷款扩面增量，拓宽农村融资渠道。

（三）推动新型经营主体高质量发展。大力培育新型农业经营主体，坚持发展适度规模经营，引导土地经营权有序流转；积极培育发展农业社会化服务组织。培育具有竞争力的农业产业化龙头企业，积极争取并实施好《龙头企业培育三年行动计划》，鼓励“龙头企业+合作社+家庭农场”的农业产业化联合体发展模式。到 2025 年，市级以上农业产业化龙头企业达到 15 家、家庭农场示范场达到 5 家、农民合作社示范社稳定在 10 个。

第八篇 深化体制机制改革，建设全市全面深化改革先行区

纵深推进重点领域改革攻坚，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，扩大有效制度供给，加快实施流程

再造，切实增强市场经济活力，全面激发高质量发展动力。

第二十九章 深化开发区体制机制改革

坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，大力推进开发区体制机制改革，把开发区打造成为科技创新的引领区、深化改革的试验区、对外开放的先行区，加快建设全国一流开发区。

（一）创新选人用人机制。围绕市委提出的选人用人“六个标尺”“三个导向”，不断加强和改进干部队伍建设工作。坚持以岗定人、人岗相适，打破行政事业、编制内外身份界限，继续实行全员聘任制改革，对学历高、能力强的年轻干部进行灵活聘任，破除论资排辈和平衡照顾现象。建立优秀年轻干部轮训计划，每年培训比例不低于 30%，3 年内全部培训一遍。围绕全区重点工作任务，选派 50 名优秀年轻干部到重点项目一线、急难险重任务一线、挂图作战指挥部一线、信访维稳一线等主战场，提升处理复杂问题的能力。开展“新时代高新人·当标兵争一流”干部队伍建设主题活动，每年评树 20 名创新创业标兵，激励干部担当作为、干事创业。

（二）优化绩效考核体系。实行“以岗定薪、总量控制、优绩优酬、重奖重罚”的薪酬分配制度，科学制定 KPI 考核指标，按照比例分解为基本薪酬和绩效薪酬两部分，合理拉开收入层次，奖勤罚懒、奖优罚劣。根据绩效考核情况设置 1-5% 的末位职员

比例，通过待岗降薪、岗位调整、免职解聘等手段，解决干部“能下”“能出”的问题。

（三）深化国有公司改革。进一步深化“管委会+公司”改革，强化高新控股集团基础设施建设的主力作用，突破招商公司行政化招商向市场化招商转变，提升创新谷发展集团创新资源的整合运营能力，推动人才发展集团打造全方位多层次的人才服务保障体系，聚力产业发展集团开拓产业绿色化智能化发展新路径。

第三十章 深化资源要素配置机制改革

充分发挥市场配置资源的决定性作用，坚持平等准入、公正监管，全面落实市场准入负面清单制度，健全要素市场运行机制，畅通要素流动渠道，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，建设高标准市场体系。

（一）构建统一开放的要素市场。深化用地市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场。推进工业项目“标准地”改革，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，建立健全不同产业用地类型合理转换机制，探索增加混合产业用地供给。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。健全人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，营造公平就业环境，保障城乡劳动者享有平等就业权利。发展技术要素市场，完善科技创新

资源配置方式，开展股权投资试点，支持企业重大科技成果产业化。培育壮大技术转移机构和人才队伍，完善扶持政策，引导技术转移机构提升市场化、专业化服务能力。培育数据要素市场，推进政府数据开放共享，推动各部门单位间数据共享交换。

（二）完善价格要素形成机制。构建要素价格公示和动态监测预警体系，建立要素价格调查和信息发布制度。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

第三十一章 激发各类市场主体活力

坚持保护市场主体就是保护社会生产力，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更多充满活力和创造力的市场主体。

（一）深化国资国企改革。完善国有资产管理体制，做强做优做大国有资本，增强国有经济竞争力、创新力、抗风险能力。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，推进经理层任期制，健全完善市场化选聘、劳动人事分配改革、退休人员社会化管理等制度。加强国资监管体系建设，完善法治化、市场化监管方式，加快实现从管企业向管资本转变。

（二）激发民营经济发展活力。坚持权利平等、机会平等、

规则平等，坚决破除制约民营企业发展的融资、用人等各种壁垒，鼓励民营资本参与国企混改、战略性新兴产业和重大基础设施建设，保障民营企业获得各类资源要素的公平性、普惠性和可得性。实施民营企业精准帮扶工程，健全支持中小微企业发展制度，建立企业紧急事态应对制度，搭建涉企政策解读平台，严格落实各类纾困惠企政策。鼓励民营企业完善公司治理结构，加快建立现代企业制度。高度重视支持个体工商户发展，研究制定更直接更有效的帮扶政策。积极构建“亲清”政商关系，切实保障民营企业家人身权、财产权、决策权、发展权，对企业提供全生命周期服务。健全完善政策制定征询机制，广泛听取企业家意见建议，增强涉企政策的科学性、规范性、协同性。

（三）提高财税金融支持实体经济水平。完善财政预算管理体系，优化整合财政专项资金，建立以规划为引领、以项目为载体、以奖代补为主体的使用路径，集中财力重点支持新旧动能转换、科技创新、重大项目引进、城市建设等。实施金融组织壮大、资本市场提升、产融结合创新、金融生态示范等系列举措，实现金融与实体经济良性互动、健康发展。加强政金企对接合作，积极发展普惠金融、科技金融、绿色金融，提高服务实体经济的能力和水平。着力提升企业获得信贷便捷性，有效降低获得信贷成本，鼓励银行设立普惠金融事业部门，持续开展首贷培植行动，适当放宽小微企业不良贷款容忍度，满足更多企业融资需求。推进政府性融资担保体系建设，依托政府财力支撑、运用市场化手

段实现风险共担共管，有效降低风险，提升企业融资增信力度。建立上市企业储备库和发债企业培育项目库，支持企业通过上市挂牌、并购重组等方式对接多层次资本市场，加大债券和股权融资力度，拓宽直接融资渠道。到“十四五”末，全区各类金融机构突破 100 家，上市挂牌企业突破 60 家，注册基金 30 支，规模突破 150 亿元。积极发展天使基金、创投基金、股权投资基金等，推动发展投贷联动、投保联动、投债联动等新模式，加强对成长期企业的投融资支持。

第三十二章 打造国际一流营商环境

深化行政管理体制改革，持续开展营商环境优化提升行动，大力推进简政放权、减证便民，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

（一）持续深化“放管服”改革。全面推行“一窗受理·一次办好”，深化制度创新，加快流程再造，用足用好“国家省市县”四级权力事项，实施“六即+”、“区域评”系列服务举措，大力推行容缺受理、告知承诺、并联审批、预约办理、上门服务等制度，全力提标提速提效，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，打造手续最简、环节最少、成本最低、效率最高的办事流程。深化“证照分离”改革，在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域，广泛推行承诺制，实现政府定标准、企业或个人作承诺、过程强

监管、失信严惩戒，大幅提高核准审批效率。持续推进减证减负，最大限度精简压缩群众办事需提供的各类证明、盖章环节和申请材料，方便基层群众办事创业。推动教育、社保、医疗、养老、婚育和企业登记、经营许可办理等政务服务“全省通办”“跨省通办”。

（二）提升政府服务效能。牢固树立“人人都是营商环境、处处优化营商环境”的理念，全面推行“一个项目、一名帮办专员、一套审批方案、一线办公、一线服务”的“五个一”工作机制，让企业一次办好、全程满意。进一步升级“跑小青”帮办代办服务，有效整合服务，强化主动服务，实现政务服务迭代升级更新。规范政府部门权责清单制度，健全完善机构职能体系。建立健全政务服务事项标准化实施清单，推进同一事项要素全市统一。推进网上政务服务向基层延伸，推动相关政务服务事项和便民服务事项纳入网上政务服务大厅。

（三）建设“诚信高新”品牌。以健全信用制度体系、打造信用信息平台为基础，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、网络诚信和司法公信建设，提高社会诚信意识和信用水平。推动与省市公共信用信息平台互联互通、数据共享，为全社会提供“一站式”信用服务。全面推行和建立信用承诺制度，优先在税收、工商登记、食品药品、产品质量、服务质量、工程建设、生态环境、政府采购等重点领域推行。建立完善守信激励和失信惩戒机制，探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户。建立涉企政府部门和

事业单位信用评级体系，打造法治诚信政务环境。推进新时代网络诚信建设，积极培育网络诚信文化。

第三十三章 加快建设新型智慧城市

建设智慧高新一体化综合指挥平台，全面推进完成创建四星级新型智慧城市建设试点城市建设任务。着力打造形成多个新型智慧城市应用场景，创建智慧高新特色品牌，全面实现“一屏观全区、一网管全区”“1+1+N”模式的新型智慧城市的“高新样板”。

（一）推动“优政、惠民、兴业、强基”新型智慧城市建设。

1. 优政：构建协同高效智慧政务服务体系，积极推动政务服务数字化转型，初步形成全省统一的政务服务支撑体系，打造全省一流智慧政务服务大厅，政务云平台应用、城市网格化综合管理、环境保护、城市应急、数据资源共享开放等指标达到四星级新型智慧城市建设标准。

2. 惠民：实施智慧应用专题项目建设，重点关注政务服务效率提升、城市治理能力改善、民生服务普惠、产业经济发展等方面，通过技术、业务和数据融合，注重应用实效评估和便民服务体验，建设新型智慧城市。

3. 兴业：推动全区数字经济及大数据产业高质量发展，实施“互联网+传统动能”行动，推进创新能力再提升、智能制造再提标，数字经济及大数据产业不断升级、竞争优势不断加强。

4. 强基：发展新一代移动通信网络。高质量建设 5G 网络，投资 1.1 亿元，确保公共场所、工业园区、重点区域 5G 网络全覆盖。推进信息网络演进升级，推进全区骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级，确保 IPv6 网络规模和质量位居区域前列。

（二）推动市政综合管理数字化转型。提升城市安全、建设、管理、交通等领域的智慧应用水平，强化对城市运行的源头管控、过程监测、预报预警、应急处置和综合治理，全面实现城市运行“一网统管”。深化物联网、人工智能等技术在市容秩序、市政设施、园林绿化、环境卫生、市政管网、建筑能耗、垃圾分类、物业服务等领域应用，实现对全区范围内基础设施、环境、建筑等动态监测。加快提升数字化城市管理水平。

（三）推动基层社区治理数字化转型。推进基层智能网格建设，加快完善智慧社区服务体系，推动各领域公共服务向社区延伸。推行“一窗受理、全科服务”模式，统筹利用城市感知识别、网络传输、计算存储设施，多维度收集城市数据，推动城市资源数字化，加快创建数字孪生城市模型，全面支撑城市智慧化应用。

第九篇 全面扩大高水平开放，打造对外开放新高地

主动融入和服务国家开放大局，积极对接“一带一路”建设，抓住区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)达成的契机，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平的开放型经

济新体制，积极构建合作共赢的对内对外开放格局。

第三十四章 建设高能级开放平台

充分发挥开放平台体系在打造对外开放新高地中的引领作用，推动各类开放平台提档升级、协同发力。

（一）高标准建设济宁高新保税物流中心（B型）。加快济宁高新保税物流中心（B型）建设，进一步振兴装备制造业等传统产业，促进战略性新兴产业如新能源与新材料、旅游文化产业、科技金融产业蓬勃发展，为各大产业集群提供政策服务，带动区外配套产业（如金融、物流、仓储）的发展，降低交易成本，发挥产业集群效应，拓展融资租赁、跨境电子商务等新业态模式。开展进口保税、出口退税、国际采购、全球配送等业务，有效缓解供应链方面资金占用压力。推行国际贸易“单一窗口”服务功能，方便企业快速办理跨境结算、贸易融资、关税保证保险、出口信用保险等业务，日韩方向进出口每年增幅达到15%以上。同时，充分发挥济宁高新保税物流中心这一开放平台的优势，加强济宁地方经济与其他区域经济的沟通和联系，加快融入到山东自贸区建设，带动鲁西南经济协同发展，确保通过海关总署验收，顺利封关运营。

（二）高质量建设中日韩国际合作项目试验区。充分发挥自身优势，强化制度创新、流程再造，更好服务对外开放总体战略

布局，把中日韩（济宁）国际合作园区建设成为新时代改革开放的新高地。复制推广山东自贸区先进经验措施，深入推进投资自由化便利化，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，开放医疗器械注册人、合作办学等方面的外资准入。建立健全外商投资服务体系，完善外商投资促进、项目跟踪服务和投诉工作机制，3年内新设立外商独资、合资企业30家以上。

（三）打造具有国际影响力的对外开放品牌。以开放思维、开阔视野建设“国际会客厅”，促进全球资本、技术、人才、经贸要素资源在高新区聚集，打造对外开放发展新地标，打造“双招双引”支撑平台、对外开放政策先试平台、对外合作服务平台。加大对“一带一路”沿线国家的市场开拓力度，积极对接境外经贸合作区，支持企业利用对外承包工程、境外投资、援外项目等拉动出口，实现装备、技术、标准、认证和服务走出去。鼓励重点外贸企业进行AEO高级认证，支持如意集团、山推集团、小松山推等龙头企业发挥“领头羊”作用，带动更多企业“走出去”，实现投资、外经贸双倍增。

第三十五章 打造中日韩地方经贸合作示范区

围绕深化中日韩区域经济合作，加强与日韩经贸、文化、教育、医疗等全方位、宽领域深度合作，打造中日韩合作重要支点城市。

（一）探索对日韩合作新机制。定期参加“中日韩泛黄海经济技术交流会”，建立政府、商界、民间的互通互访机制，共同研究确定中日韩地方经济合作重大项目并推动实施。不断强化与韩国产业资源通商部东北亚课、大韩贸易投资振兴公社、日本工业协会等 10 余家商会协会的联系，推动与日韩口岸创新合作机制，在货物通关、人员往来等方面实施便利化政策。创新金融开放与合作机制，鼓励企业开展跨境人民币投资、贷款、结算、支付等金融创新业务，支持符合条件的企业、金融机构通过发债、贷款等形式融入人民币资金。推动银行业金融机构与支付机构合作开展跨境人民币结算业务，扩大中日韩人民币直接支付规模。出台支持日韩产业发展的政策措施，并鼓励引导社会资本投资，对日韩投资企业给予固定资产奖励、租赁补贴、出口奖励、外资奖励。

（二）深化与日韩经贸合作新途径。加快建设万亩千亿级的济宁国际高端装备产业城，先期以建设日本小松新产业园为切入点，围绕产业链上下游配套，推动重汽、山推等龙头企业扩产增能，吸引卡特彼勒、三一重工、山河智能等链主企业，形成产业集聚集群效应，建成国内一流、国际知名的绿色化智能化国际化高端装备产业新城。加快建设千亩百亿级的中韩国际产业园，吸引韩国 CMT、德国宝峨、美国卡特彼勒等一线主机品牌入驻，打破国内装备制造的高端环节依赖国外设备的技术封锁，解决国内装备制造领域的系列“卡脖子”装备产品和“填补空白”的成套

设备，吸引家电、汽车、航空造船、装备制造行业巨头进驻，形成世界技术最前沿、行业覆盖最广、规模最大的高端装备全产业链集聚区。

专栏 9-1 日韩重点建设项目

- 1. 鲁抗国际-韩国好丽友外诊断试剂项目。**鲁抗医药与韩国好丽友株式会社合作共建诊断试剂研发实验室，就肠癌、慢阻肺等相关诊断试剂、疫苗研发进行国际合作，建设鲁抗医药国际生物技术合作中心。
- 2. 韩国艾美科健 30 吨泰拉霉素项目。**总投资 4.5 亿人民币，厂区占地 100 亩，可新增销售 10 亿元，利税 2 亿元。
- 3. 日本远山新材料二期项目。**建设远山新材料研究院，共同构建氮化镓新材料产业基地和中日韩高端产业板块。

（三）塑造与日韩合作新环境。运用国际先进理念规划建设管理城市，丰富城市内涵，彰显城市特色，改善城市环境，不断提升城市建设、基础设施、公共服务国际化水平。大力完善国际化生活服务，规划打造一批日韩主题街区 and 社区，构建原生态生活服务环境。完善国际医疗急救体系，探索开设国际门诊、国际病房，规划建设国际化标准的健康管理中心，聚焦高端养老、整形美容、康复康养等领域，引进高水平国际性医疗机构。支持驻济高校开展国际合作办学，办好和扩大现有国际学校，解决日韩等外籍人员子女入学问题。在城市建设、地理标志、文化教育、医疗服务、休闲旅游、社会管理等方面与国际化标准接轨。

（四）畅通与日韩人才交流新渠道。面向日韩大力引进高端

人才团队，日韩到区内企业工作的境外高端人才。区内企业邀请的日韩高层次管理和专业技术人才，可按规定申办多年多次的相应签证。到园区内企业工作的日韩人才，可按规定申办 5 年以内的居留许可。

第三十六章 提升国际经贸合作水平

统筹进口与出口、货物与服务、贸易与投资、设施与网络协调发展，加快完善法治化、国际化、便利化的开放环境，建设开放型经济新体制，以高水平对外开放开拓合作共赢新局面、打造国际竞争新优势。

（一）发展外贸新业态新模式。抢抓“一带一路”、RCEP、中欧全面投资协定、中国东盟自贸区、中国山东自贸试验区和中日韩自贸区加速谈判等带来的新机遇，加快建设跨境电商综试区。放大国家外贸转型试点县政优势，积极创建国家贸易数字化示范城市、服务外包示范城市。大力培育和发展新型跨境电商主体，以中煤集团、山推集团为依托，打造省级跨境电商聚集区，建设鸿猫电商、蜗牛货车等一批综合及垂直电商企业，鼓励外贸企业加快入驻阿里巴巴等跨境电商平台。

专栏 9-2 对外贸易重点项目

1. **高新保税物流中心（B型）。**加快推进高新保税物流中心（B型）申建、建设和运营，以“境内关外”等特殊政策优势，吸引一批重点外贸企业入驻。

2. **山推外贸综合服务平台。**支持山推外贸综合服务平台建设运营，完善平台销售、储运、物流、报关、单证、收汇、退税、品牌推广、售后服务等一系列外贸服务，支持企业加快推进公共海外仓和跨境电商平台建设。

3. **亿润通外贸外贸综合服务平台。**加大培育亿润通外贸外贸综合服务平台建设，整合鸿运达物流、亿润供应链、鸿猫电商等资源优势，打造集物流、仓储、通关、信保等全链条服务，帮助小微企业打通外贸梗阻，吸引货源内流。

（二）培育多元外贸市场主体。开展外贸强基行动和外贸护航行动，实施外贸企业“雁阵培育”工程，充分发挥小松、山推、海江等“头雁”外贸企业引领作用，重点培育伊顿、鲁抗、天虹等一批高成长性“强雁”外贸企业，招引“优进优出”外贸企业，对中小“雏雁”企业，通过积极引导、政策扶持、人才培养、平台对接等举措，助推企业做大做强。强化外经贸资金和出口信用保险保费补助支持力度，鼓励企业开拓国际市场、扩大贸易规模、建设境外营销和售后服务网络。深入开展“千企百展”业务培训和政策宣讲，鼓励企业把握中国国际进口博览会契机，扩大日韩、欧洲等高端市场，拓展“一带一路”沿线市场。

（三）加快制度型开放。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，建设更高水平的国际贸易“单一窗口”，健全外

商投资促进、保护和服务体系，促进贸易和投资自由化便利化。在信息互换、监管互认、执法互助以及检验检疫、标准计量等方面，构建更加高效顺畅的合作机制，促进区域贸易互惠、合作共赢。

第十篇 树立绿色发展理念，加快建设生态宜居美丽高新

坚持绿水青山就是金山银山理念，构建节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，将蓼河片区打造成科技新城。加快标志性生态景观区、沿路、沿河、沿功能区生态走廊建设，实现区内水系贯通，打造“美丽高新”和济宁“东部绿洲”。

第三十七章 优化国土空间开发保护新格局

（一）发挥好规划的战略引领和刚性管控作用。建立“多规合一”的国土空间规划体系，绘制指标与坐标相统一的“一张蓝图”，实现生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间地绿水碧。建立和完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”生态环境空间分区管控体系。优化全域主体功能分区，推动重点开发区域加快工业和新型城镇化进程，强化限制开发区域保障粮食和生态安全的主体功能，严格保护禁止开发区域，整合优化资源保护地，构建不同主体功能

区差异化协同发展长效机制。加快编制融入淮河生态经济带、淮海经济区、鲁南经济圈专项规划。集中规划 1.2 万亩产业用地，统筹推进建设用地集中集聚、空间形态集约高效，重点保障四大先进制造业、蓼河新城、济宁创新谷开发建设空间。严控耕地“非粮化”“非农化”，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。建立项目履约监管制度和土地使用共同监管责任机制，推进土地资源节约集约利用。

（二）强化国土空间管控。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，编制有机叠加的“一本规划、一张蓝图”，促进城乡、区域以及人口、经济、资源环境协调发展，构建平衡适宜的城乡建设空间体系。

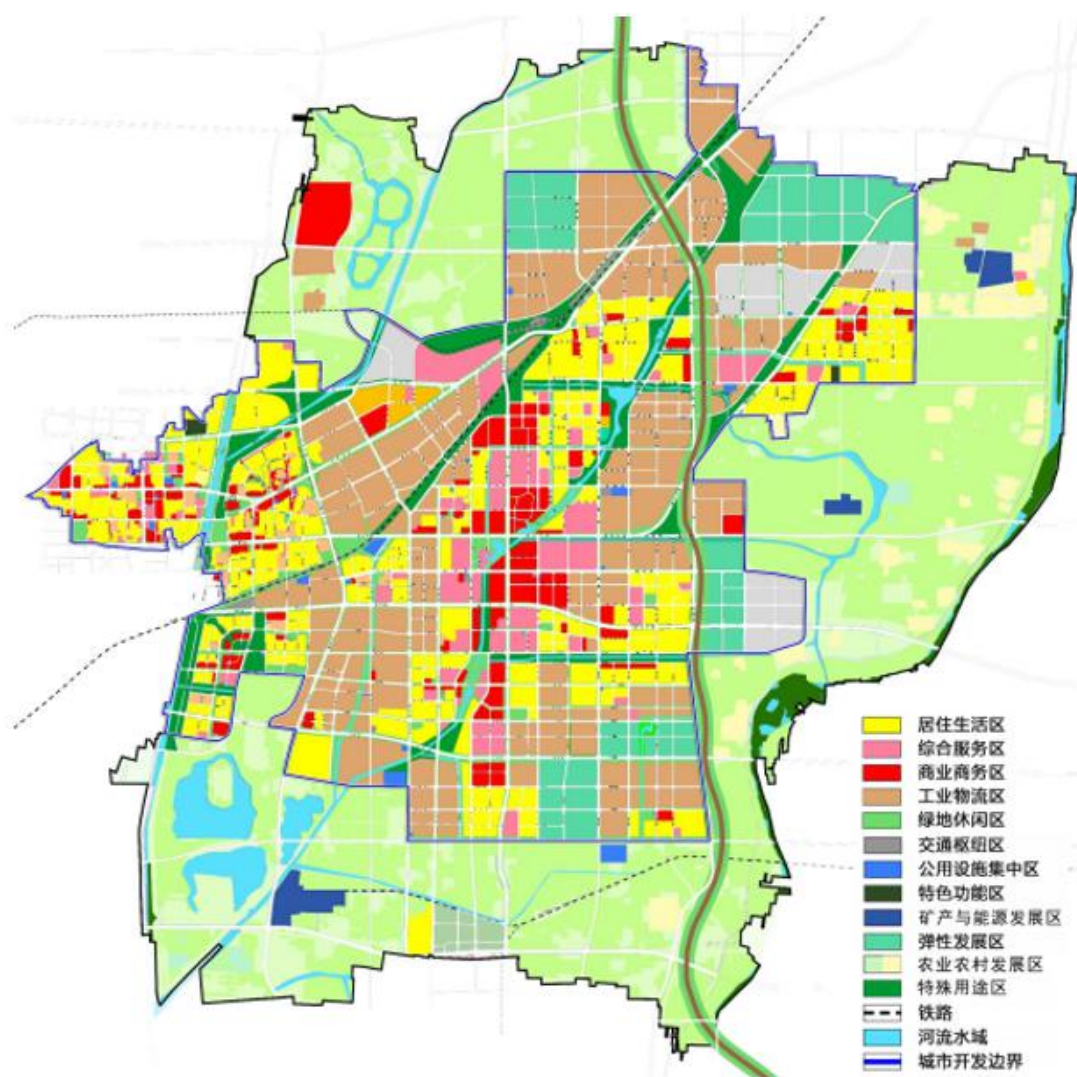


图 8-1 国土空间布局

第三十八章 打好大气污染防治攻坚战

深入推进大气污染防治“十条工作线”，持续推行“五个一”工作法，“十一条”工作线全面发力，持续降低 PM2.5、PM10、SO2、NO2、臭氧等主要污染物浓度，全区空气质量优良天数比例达到区域均值，基本消除严重污染天气。严格落实传输通道城市和鲁苏豫皖大气污染联防联控要求，发挥“智慧平台”作用，完善重污染天气应急工作机制，实施季节化、差异化管控，推广 VOCS 等高效治理技术，加强细颗粒物和臭氧协同控制，摸清底数、高效溯源，科学实施氮氧化物和挥发性有机物协同治理，强化重点行业、重点企业和重点时段污染治理，依据源解析结果科学治污。严格落实国家、省、市大气污染联防联控机制，推进区域联防联控、协同治理。启动新一轮“四减四增”行动，持续优化调整“四个结构”，科学谋划碳达峰碳中和行动，大力发展智慧化工地，加快推进绿色建造，巩固提升散乱污企业综合治理成效，深化燃煤、工业、机动车、建筑工地扬尘污染治理，抓好重点行业、重点企业和重点时段污染防治。

第三十九章 打赢碧水净土保卫战

（一）加强水污染防治工作。强化河湖长制，健全完善河湖

长巡河巡湖发现问题闭环处理机制。统筹水资源、水环境、水生态，全面深化“治、用、保”流域治污体系，科学实施水土流失综合治理，完成入河湖排污口溯源整治，区域河湖水质全面稳定达到地表水Ⅲ类标准，保障南水北调东线水质安全。持续推进工业水污染防治，全面实施排污许可制，严格控制污染物排放总量。全面完成城市排水管网雨污分流改造，消除城市黑臭水体。加强饮用水源地的规范化建设，提高供水品质。加快蓼源湿地建设，充分发挥十里湖人工湿地生态功能，进一步完善社区生态公共绿地体系。推进十里湖西区生态修复与水质提升工程、蓼沟河下游水质净化工程，加强洸府河、杨家河、蓼沟河上游来水监控，全力确保河流断面均值达到国家、省、市要求。

（二）加强土壤污染防治工作。落实《土壤污染防治法》和《山东省土壤污染防治条例》，协同推进污染预防、风险管控、治理修复三大举措，深入实施土壤污染防治行动计划。深入实施土壤污染防治专项行动计划，健全土壤环境监测体系，实现土壤环境质量检测全区覆盖。强化白色污染、公路污染治理，重视新污染物治理。加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，推进建设用地风险管控和治理修复，加大非法排污、倾倒有毒有害物质等违法犯罪行为打击力度。健全土壤环境监测体系，实现土壤环境质量监测点全覆盖。实施节水、减肥、控药一体推进、综合治理工程，推进化肥农药减量化和土壤改良修复，加强农业面源污染防控，因地制宜提高农业副产品、农村废弃物资源化和能源化

利用水平，加强白色污染治理，完善农药包装废弃物回收体系。推进工矿废弃物和煤矿塌陷地整治利用，到 2025 年稳沉和未稳沉采煤塌陷地治理率分别达到 100%和 30%。加强危险废物收集处理，确保涉危废重点单位全部纳入危废规范化管理，危险废物规范化管理抽查合格率不低于 90%。深入实施“绿满高新”国土绿化行动，森林覆盖率达到 35%以上，全区城市、乡镇、村庄绿化覆盖率分别达到 40%、33%、30%。持续推进节水、减肥、控药综合治理工程，强化农业污染、白色污染、公路污染防控工作。

第四十章 加快推动绿色低碳发展

（一）强化环境风险管控。持续加强危险废物规范化管理，提升医疗废物集中处置能力，鼓励发展移动式医疗废物处置设施。加大重金属污染防治力度，实施涉及重金属污染企业综合治理。建设有毒有害化学物质环境风险管理体系，加强新化学物质环境风险管理。健全突发环境事件应急管理体系，完善突发污染事件应急预案，加强环境应急物资储备和设施建设。

（二）大力发展绿色生产方式。严格煤炭消费总量控制，坚持能源消耗总量和强度“双控”，严控“两高一资”行业新增产能，推进清洁能源倍增行动。发展高品质生态工业、生态农业、生态旅游康养，培育绿色信贷、绿色基金、绿色保险、绿色环保服务等新型生态服务业。大力推进循环经济、清洁生产，加快重点行

业和重要领域绿色技术创新，推动生产方式绿色化、低碳化，全面开展节能、节水、节地、节矿、节材行动，支持如意科技、鲁抗医药、艾美科健、胜利生物等企业建设国家级绿色企业。依托山推智能制造升级、小松山推智能化环保升级等重点项目，推动装备节能改造与技术提效创新发展相结合，加大节能技术推广应用力度，加快淘汰高污染、高耗能的设备、厂房、项目，加强对高耗能行业管控与重点行业碳排放控制，探索建设绿色循环经济体系。构建现代化环境治理体系，健全排污权、碳排放交易制度，健全自然资源资产核算评价制度，完善生态环境补偿机制和生态产品价值实现机制，创建国家绿色发展示范区。

（三）积极倡导绿色生活方式。提高公民环保素养，将生态环境教育全面融入国民教育体系。实行生活垃圾分类和资源化利用制度，坚持源头减量，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，推动“无废城市”建设，实现垃圾分类处置全覆盖。广泛开展绿色家庭、绿色学校和绿色社区等绿色生活创建活动，降低碳排放强度，制定碳排放达峰行动方案。积极培育绿色消费市场，推行政府绿色采购制度。鼓励绿色出行，在公共领域全面推广新能源汽车，推进充电桩、换电站、加氢站建设，创建国家绿色交通城市。到 2025 年，全区公共停车区域、机关单位停车场、新建居民小区充电基础设施配建占车位比例不低于 15%。积极推动绿色建造，大力发展绿色建筑，打造全国装配式建筑示范基地，装配式建筑面积达到新建建筑的

40%以上。

（四）全面提高资源利用效率。加大市场化、法治化治理力度，构建现代化环境治理体系。深化自然资源资产产权制度改革，研究建立自然资源资产核算评价制度，基本完成重点区域内自然资源统一确权登记。加大批而未供和闲置土地盘活力度，推进工业用地“亩产效益”评价。实施节水行动，推进再生水循环利用，建立水资源刚性约束制度。加快构建废旧物资循环利用体系。建立完善生态环境补偿机制和生态产品价值实现机制，健全排污权、碳排放权交易制度，开展排污权、碳排放权交易试点。健全自然资源和生态环境损害责任追究机制，加强督察和综合执法。加强环境保护、节能减排约束性指标管理。

第十一篇 加强公共服务保障体系建设，创造高品质生活

坚持人民至上，统筹民生发展，积极回应人民群众新期待，提高民生工程精准度，构建住有宜居、学有优教、劳有多得、病有良医、老有颐养、困有多助、娱有雅乐、行有便捷、权有所维、情有所系的“十有”民生体系，扎实推进共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步，推动幸福高新、健康高新、平安高新“三大高新”体系建设，打造高质量宜居宜业现代化新城。

第四十一章 实施就业优先战略

坚持就业优先战略，统筹推进劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业，实现更加充分、更高质量的就业。

（一）推动就业高质量发展。实施更加积极的就业政策，健全完善经济发展与扩大就业联动机制，大力扩大就业数量、提升就业质量、优化就业结构，打造全市就业创业高新示范。完善重点群体就业创业制度，高标准实施创业扶持工程、创业街道工程、创业政策进万家活动，强化就业托底安置，扎实帮助高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、务工返乡人员等重点群体实现就业创业，到 2025 年，实现新增就业岗位 2.5 万个，重点人群失业率控制在 3% 以下，实现“零就业家庭”动态清零。强化就业技能及创业能力培训，深化职业资格改革，建立完善以企业为主体、技工院校为基础、学校教育与企业培养紧密联系的新型技能人才培养体系，提供就业补贴 1000 万元，培训农民工、技术工人等 1.5 万人。做好高端领军人才的推荐选拔工作，发挥高端领军人才的引领作用，抓好“泰山领军人才计划”、“优才计划”落实，累计建成各级各类平台 300 个，汇集顶端精尖人才 300 人。支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制，积极防范、有效化解规模性失业风险隐患。健全覆盖城乡的公共就业服务体系，发展壮大人力资源服务机构。

（二）构建和谐劳动关系。健全政府、工会、企业共同参与的新型劳动关系协调机制，实施劳动关系“和谐同行”能力提升行

动，深入推进全国构建和谐劳动关系综合改革试点，全区劳动人事争议仲裁案件数量下降 15 % 以上。强化“三方机制”建设，打造“和为贵”劳动调解平台，探索建设高新区劳动争议调解协会，推进小项目监管平台开发，推行“网上调解仲裁”，强化劳动人事争议法律援助工作，构建和谐劳动关系。加强劳动保障监察执法，畅通劳动者举报投诉渠道，严厉打击“恶意欠薪”“恶意讨薪”，全区农民工欠薪案件数量下降 20 % 以上，积极创建农民工工资“无欠薪区”。

（三）提高居民收入水平。健全政府、企业、居民收入协调增长机制，完善收入分配政策体系，实现居民收入增长与经济增长同步。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。推行差别化收入分配激励政策，健全生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制，不断缩小收入差距。

第四十二章 推动教育高质量发展

坚持办好人民满意教育，扩大优质教育资源供给，促进教育公平和城乡一体化，支撑引领城市能级和核心竞争力提升。到 2025 年，通过配置资源供给，调整结构布局，强化教育管理，实现各类教育高水平均衡发展，教育理念逐步更新，办学条件明

显改善，资源配置更加合理，师资水平显著提高，教育质量大幅提升，教育环境全面优化，基本打造成为全市乃至全省的教育示范引领区。

（一）促进基础教育均衡优质。适应城镇化发展趋势，优化配置教育资源。加大基础教育优质资源供给，推动基础教育办学质量保持全市领先，办好群众家门口的“满意学校”。学前教育阶段推行“普惠+优质”，开展国家学前教育普及普惠县创建，新改扩建普惠性幼儿园 10 处、新增学位 3060 个，学前教育毛入园率达到 99% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 85%。义务教育阶段推行“品质+均衡”，优化中小学校布局，新改扩建小学 3 处、新增学位 4500 个，初中 3 处、新增学位 7350 个，全面消除大班额，不断缩小区域、城乡、校际间差距，九年义务教育巩固率稳定在 99% 以上。高中段教育推行“特色+选择”，增加优质特色高中学位供给，普及高中阶段教育，新改扩建职业高中 1 处、新增学位 3600 个，高中阶段教育毛入学率达到 99% 以上。完善特殊教育融合发展机制，探索建设残疾儿童幼儿园，提高特殊儿童、青少年接受系统教育的比例和水平。

（二）创新发展职业技能教育。完善职业教育、技工教育体系，深化职普融通、产教融合、育训兼融，构建具有高新特色的现代职业技能教育体系，推进职业教育先行示范。实施职业技能教育提质培优行动计划，推进技工教育高质量发展，争创全省新业态职业技能提升改革试点。实施高职院校提升计划，支持济宁

市技师学院争创国家重点技师学院。推进产教协同职业教育体系建设，围绕区四大先进制造业集群总体要求，建设中职教育、五年制高职教育、技术推广、劳动力转移培训和社会生活教育五位一体的职业学校，打造职业教育高新品牌，为产业集群发展壮大提供职业技能人才支撑。

（三）全面提升素质教育水平。全面落实立德树人、铸魂育人根本任务，培育 15 所党建示范校，创建 10 个“一校一品”党建品牌。实施新时代立德树人工程，推动大中小学思政课一体化建设，深化中小学德育课程一体化改革。提升学生综合素养，全面实施中小學生音体美提升工程，中小學生综合素养进入全省全国前列。实施儿童青少年近视综合防控计划，建设全国青少年学生近视眼防控综合改革试验区。健全学校家庭社会协同育人机制，增加体育运动、课外活动和社会实践，减轻课业负担，让学生健康快乐成长。

（四）深化教育领域综合改革。打好“改革牌”，提高教育品质，加快教育评价综合改革，建立以教学质量为核心的教育评价体系。全面加强新时代教师队伍建设，加大中小学教师招聘力度，按照“有编即补、退补相当”的原则及时补充教师。全面加强师德师风建设，着力提升师资队伍思想政治素质和专业素质能力，打造形成一支高素质的教师队伍。创建普通高中特色学校，开展综合高中试点。深化课程和评价改革，实施“课程和教学深度改革创新”工程，建立教育质量评价制度。大力推进继续教育，打造“互

联网+教育”生态，建设终身教育学分银行，构建终身学习体系，促进学习型社会建设。

第四十三章 全面建设健康高新

树立大卫生、大健康观念，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，推动以治病为中心向以健康为中心转变，全方位全周期保障人民健康。到 2025 年，医疗卫生整体服务能力全省领先，城乡居民主要健康指标达到国内先进水平。

（一）提升医疗卫生服务水平。坚持优先保障人民群众生命健康权，构建全方位、一体化、多层次、整周期的生命健康服务大体系和以市第一人民医院高新区分院为龙头，区街两级、一村一体、防治结合、分工合理的医疗卫生服务大体系，打造全市医养结合先行区。持续深化医共体建设，以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，推动优质医疗资源下沉基层。加强公共卫生服务能力建设，完善专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制，推进重大疾病“防、治、管”整体融合发展。深化与国际国内知名医疗机构合作，引进国内外知名专科医院先进技术和管理经验，推动高端医疗服务发展。加强中医药服务体系建设，在全区公办综合医院设立治未病中心或治未病科室，

（二）增强重大公共卫生事件应对能力。持续深化公共卫生

改革攻坚行动，建立集中统一高效的领导指挥体系，优化应急管理方案，推进公共卫生事件联动处理。加强信息化在疫情防控及重大公共卫生事件中的重要支撑作用，加快公共卫生大数据应用平台部署应用，建立集预防、救治、监测预警、应急处置和联防联控、群防群治于一体的公共卫生应急管理体系。实施疾控机构标准化建设三年行动计划，以高标准推动蓼河新城医院和疾控中心项目建设为抓手，建成公共卫生监测预警指挥系统，构建疾病预防控制体制、重大疫情防控救治、应急指挥“三个体系”，实现突发公共卫生事件规范处置率达 100%。提高突发公共卫生事件应急处置能力，建立风险评估和监测预警机制，及时发现潜在公共卫生问题。坚持平战结合，构建标准统一、环节简化、多渠道供需对接的物资储备、转运和分配体系。

（三）深化医药卫生体制改革。完善医防协同机制、建立药品供应保障体系，推动公立医院高质量发展。实施医疗卫生服务提升行动，完善家庭医生签约服务政策措施，以慢性病为重点推进医防融合。推进医疗资源共享，完善面向基层的远程医疗服务体系，推进医共体建设。推进药品和耗材集中采购使用改革，建立招标、采购、交易、结算、监督一体化的药品、医用耗材采购管理体制机制。深化医保支付方式改革，强化医保、医疗、医药“三医联动”和系统集成，贯彻落实国家组织药品和耗材集中采购使用政策。推进公立医院改革和管理创新，加强公立医院建设和绩效考核。健全分级诊疗制度，更好发挥社区卫生服务中心和家

庭医生功能，形成比较完备的 15 分钟农村健康服务圈。多渠道招引高层次医疗人才和高水平医疗团队，打造一批一流临床精品特色专科。全面推进基层医疗卫生机构提档升级，4 家乡镇卫生院达到一级甲等水平，为基层医疗卫生机构补充人才，实现空编率降至 5% 以下。加强康复护理、老年医学、职业健康、慢病管理、临终关怀、治未病等专科医疗机构配置。加强中医医疗机构标准化建设，乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医药服务区全覆盖。

（四）提升人民身心健康水平。全面实施健康高新专项行动，全方位干预健康影响因素。到 2025 年，居民健康素养达到 32%，全力做好国家卫生城市复审工作，国家卫生乡镇、省级卫生村比例分别达到 100%、80%。加强传染病、地方病、职业病等重大疾病防控，争创国家级、省级慢病综合防控示范区。关注妇幼、中小学生、劳动者、老年人等重点人群，维护全生命周期健康。积极开展心理健康促进行动，重视学校心理健康教育，加强精神卫生服务体系建设，普及社会心理服务与精神障碍社区康复。深入开展爱国卫生运动，实施减盐、减油、减糖和控制高血压、高血脂、高血糖“三减控三高”项目，促进全民养成文明健康生活方式。

（五）加快体育事业发展。落实全民健身国家战略，完善全民健身公共服务体系，优化体育场馆、站点、步道、广场、社区健身设施等布局，补齐全民健身和体育产业基础设施短板，推进公共体育设施向公众开放，实施全民健身计划，开展特色健身活

动，实现全民健身设施城乡全覆盖，打造百姓身边的“十分钟健身圈”。到 2025 年，新建或改扩建至少一处 15000 平方米以上的体育公园，建设一处户外运动营地和 20 公里以上的体育健身步道等，人均体育场地面积达到 2.2 平方米。推动体育产业高质量发展，提升体育文化传播力。完善全民健身公共服务体系，广泛开展群众性体育活动，持续提高市民身体素质。积极争取承办国家和省重大赛事，统筹群众体育、竞技体育、体育产业和体育文化均衡发展、协调发展，引导社会力量投资提供体育设施和服务。深入推进体教融合，强化学校体育工作，加强体育传统项目学校和校优秀运动队建设，规范社会体育组织，多措并举招引高水平体育人才，加强体育教师、教练员队伍建设，提升执教水平。

专栏 11-1 “健康高新”发展重点

1. 济宁市第一人民医院公共卫生重症医学中心：项目位于市第一人民医院东院区，总建筑面积 16 万平方米，规划设计床位 1900 张、其中 ICU 床位 155 张、洁净手术室 16 间，地上 20 层、地下 3 层，预计 3 年建成启用。项目按照重症集中救治中心要求设计，充分依托济宁市第一人民医院省级区域医疗中心优势，规划建设重症救治病房、负压病房、卒中中心、胸痛中心、心衰中心、紧急医学救援中心等。投用后，将充分发挥省级区域医疗中心作用，进行突发事件及公共卫生重症医学救治，筑牢重大疫情重症患者救治防线，为保障人民群众生命安全做出贡献。

2. 蓼河新城医院：济宁高新区按照三级综合性医院标准，规划建设蓼河新城医院，总建筑面积 12.8 万平方米，包括改造提升建筑面积 2000

平方米，新建 12.6 万平方米，规划床位约 800 个，建设门诊楼、综合性病房、国际医学中心和健康管理中心等设施。该院融入疾控中心功能，打造区域性医疗中心和高水平专科专病特色机构，为高新区经济社会快速发展提供更好的医疗卫生服务保障。

3. 鲁西南国际肿瘤精准医疗中心暨质子治疗临床示范中心：由济宁高新区、济宁市第一人民医院、迈胜医疗科技（北京）有限责任公司建设运营，引进美国成熟运营管理服务和国际远程医疗服务，提供最新一代质子治疗系统 Mevion S250i、医用电子直线加速器，形成集协同创新、学术交流、人才培养、成果转化、推广应用于一体的高水平、开放式医学科技创新及成果转化平台，推进临床医学和转化研究发展，促进研究成果的应用与产业化，造福鲁西南及周边地区癌病患者。

第四十四章 提升社会保障水平

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续原则，健全以社会保险、社会救助、社会福利为基础覆盖城乡居民的社会保障体系。

（一）健全社会保障制度。实施全民参保计划，推广应用社会保障卡“一卡通”，加快推进社保转移接续，健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实基本养老保险全国统筹，完善机关事业单位和居民养老保险制度，大力发展补充养老保险，建立个人养老金制度。实施渐进式延迟法定退休年龄。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保

险和救助制度，落实省内异地就医结算周转金制度，全面实施长期护理保险制度。健全灵活就业人员社保制度。

（二）完善社会救助体系。全面构建以基本生活救助、专项社会救助、急难救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的社会救助制度体系，形成政府主导、社会参与、政策衔接、兜底有力的社会救助格局，实施困难群体救助全覆盖，实现“应保尽保、应救尽救”。“十四五”期间，城乡低保标准逐年提高，继续保持全市领先。有集中供养意愿的特困人员集中供养率保持在 100%，失能特困人员集中供养率达到 65%以上。建设区、街贯通的“大救助”信息平台，街道全面建立“一门受理、协同办理”社会救助综合服务平台，村（居）普遍设立社会救助工作站。完善困难群众即时救助机制，强化临时救助“救急难”作用，打造“应保尽保、应救尽救”的高新社会救助。深入开展流浪乞讨人员救助管理，提升残疾人保障水平，构建多元化康复服务体系，健全帮扶残疾人、孤困儿童等特殊群体社会福利制度。大力发展红十字和慈善事业，培育和规范慈善组织、社会捐赠、慈善信托，年捐赠总量占 GDP 比例保持在 0.07%以上。

（三）保障重点群体权益。健全妇女儿童、老年人、残障人员等重点群体关爱保护体系，不断改善社会基本服务，维护重点群体合法权益。完善 0—3 岁婴幼儿托育服务体系，强化托育服务设施建设，优化普惠性托育服务供给。深入实施妇女儿童“十四五”规划，坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保障

妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业全面发展。完善社区养老服务设施建设，提升农村幸福院和日间照料中心运营水平，健全综合监管制度，积极动员社会爱心人士、志愿者和其他社会力量参与为老服务。坚定不移贯彻党的民族政策，持续做好少数民族各项事业。全面加强基层团组织建设，认真落实《山东省中长期青年发展规划(2019—2025)》，推动共青团事业发展迈上新台阶。

(四)提高社会服务档次。完善退役军人服务保障体系，不断提升移交安置质量，促进退役军人更充分就业创业。广泛开展烈士褒扬纪念活动，树立全社会尊崇军人、崇尚英烈的良好风尚。开展婚俗改革试点，促进婚姻幸福家庭和谐，加强婚姻登记规范化建设，积极推动婚姻登记“全市通办”，婚姻登记合格率保持在100%。推进移风易俗改革和殡葬改革，开展加强孝老爱老文化建设推进移风易俗行动，移风易俗全部纳入村规民约，群众满意度进入全省第一方阵。

第四十五章 提高社会治理效能

坚持统揽全局、协调各方的党的领导体制，联动融合、集约高效的政府负责体制，开放多元、互利共赢的社会协同体制相结合，建立起政府治理居民自治、法治保障德治引领的社会治理共同体，协力打造在鲁南、淮海地区有竞争力的和谐高新品牌。

(一)健全矛盾调处化解中心工作体系。坚持和发展新时代

“枫桥经验”，健全完善矛盾调处化解中心工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。整合调解、信访、行政复议、仲裁、诉讼等力量资源，打造“全科服务”综合性治理平台，在全市塑造矛盾调处化解高新样板，形成具有高新特色的共建共治共享市域社会治理新格局。“十四五期间”，调解成功案例占比达到80%以上。常态化实施“民意5来听”行动，提高“民情书记”群众工作能力。扎实开展“第一书记”“万名干部下基层”和领导班子成员联系点、机关党组织联系村、部门单位联系社区等活动，推动干部常态化下沉基层，着力打造基层党建引领基层治理和服务群众工作品牌。

（二）凝聚社会治理合力。坚持以党建为引领，发挥群团组织、社会组织作用，强化行业协会商会自律功能，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。实施社会组织高质量发展工程，2021年底，开展建立社区社会组织联合会等枢纽型社会组织试点，2023年底，所有街道全部建立该试点机构。健全社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者联动机制，推行“以社管社”“以社育社”基层社会治理模式。“十四五”期间，社会组织数量年均增长率保持在5%以上，社工人才年均增加10人以上。

（三）夯实社会治理根基。坚持统筹政府治理和社区自治，

突出“四红”、深化“四社”，推行“双基”治理模式，提升基层党组织治理能力，优化社区服务体系及人居环境，打造基层社会治理新模式。加强城乡社区治理和服务体系建设，推动社会治理和服务重心向基层下移，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，建设新时代美好社区、和谐社区。建立健全“小切口大变化”民生实事办理制度，全面推行“一窗受理、全科服务”模式，争创打造国家级、省级社区治理实验区，推动传统社区治理向“互联网+”社区治理拓展。建立村和城市社区工作准入制度与长效机制，持续推进基层自治组织减负增效。充分利用高新区城市运行管理委员会高位协调机制，不断提升城市精细化、网格化管理水平。健全村党组织领导的村民自治机制，优化村规民约、村民自治章程，完善“四议两公开”、村务公开等制度，实现“群众的事群众议、群众的事群众办”。圆满完成新一轮村（社区）“两委”换届选举，积极稳妥推行“一肩挑”，巩固党在基层的执政基础。

第四十六章 统筹推进发展和安全

坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，加强安全体系和能力建设，积极防范化解重大安全风险，建设成效更明显、人民更满意的平安高新，筑牢现代化建设的基石，为新时代现代化强区建设塑造安全

环境。

（一）加强安全保障能力建设。严格落实党委（党组）国家安全生产责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。加强维护国家安全力量建设，深入开展国家安全宣传教育。完善国防动员体系，统筹推进国防建设和经济建设，深化资源要素共享，强化政策制度协调。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

（二）保障人民生命安全。加强食药全过程安全监管，以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点，构建全域覆盖、全链贯通、全面协同的监管机制。全面提高安全生产水平，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，推进安委会办公室实体化运作，坚决遏制重特大安全事故发生。加强危险化学品、矿山、建筑施工、道路交通、电力燃气、公共场所等重点领域安全风险排查和综合整治，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全生产标准化一体化建设。强化企业主体责任，严格落实企业全员安全生产责任制。完善安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治安全生产领域违法行为。

（三）确保经济安全运行。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，完善经济风险识别预警机制和应对预案，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。做好中长期应对国内外环境变化准备，加强重要经济指标动态监测和研判，筑牢经济安全防线。深化能源领域体制改革，完善能

源保障应急预案，加强重点领域和季节煤电油气运综合运行保障。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善统一安全保障体系。依托“金安工程”监测预警平台，完善金融信用监管体系，加强重点领域风险研判分析、科学处置，打造稳定有序的金融生态，守牢金融安全底线。严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等经济犯罪。深化网络综合治理，打造新型网络安全治理体系，规范网络空间管理，加强数据资源安全和个人信息保护，确保党政、金融、能源、交通、电信、公共安全、公用事业等关键信息系统网络安全和数据安全。

（四）维护社会安全稳定。加快立体化、智能化社会治安防控体系建设，打造综合性政法云平台，锻造平安高新“金招牌”。深化智慧政法建设，完善网上协同办案系统，推行“卷随案走”“人随案走”“物随案走”三位一体单轨制运行模式。布建新一代公安网，持续推进“天网工程”建设，2022 年重点公共区域监控覆盖率、联网率、智能化占比全部达到 100%，2025 年实现城乡监控一体化。提高国家安全网络监测设备的覆盖率，力争达到对机关事业单位、涉密单位的全覆盖。深化政法稳定大数据应用，提升预测预警预判能力。依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶工作常态化、机制化，严防危害社会安全突发事件，力争命案现案破案率保持 100%。打好新一轮禁毒人民战争，创建全国禁毒示范城市。加强公安、司法监管场所基础设施建设，完善监所安全共同治理机制，强化流动人口和特殊人群服务管理。夯实生物安全

保障，构建森林等领域生物安全风险防控和治理体系。加强预防青少年犯罪工作，严厉打击针对青少年的违法犯罪行为。关注校园安全，杜绝校园霸凌。

第四十七章 健全应急保障体系

牢固树立安全发展理念，坚持预防与应急并重，全面提升应急管理水平，围绕建体系、固基础、补短板、强弱项、提能力，进一步强化应急指挥、预警防控、救援力量、物资储备和社会共治体系建设。到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，应急管理指挥体系、风险防控、应急救援、物资储备、基层基础的系统性、整体性、协同性显著增强，防灾减灾能力显著提升，安全水平巩固提升，人民生命财产安全得到有力保障。

（一）健全应急指挥体系。强部门配合、条块结合、区域联合、资源整合，完善区安委会、防灾减灾救灾领导小组等议事机构工作机制，打通部门间沟通协调壁垒，形成衔接顺畅的救援联动机制。严格落实安全生产责任制和防灾减灾救灾责任制，压实各方责任，拧紧责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

（二）健全预警防控体系。开展安全生产专项整治行动，持续加大危化品、道路交通、建筑施工等 18 个行业领域专项整治，

压实企业主体责任。全面推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，促进双重预防体系与企业现有管理体系深度融合，提升运行质量。开展全区自然灾害综合普查，建立城市安全风险、自然灾害风险图，结合稳步推进应急管理信息化建设，以全区大数据平台建设为依托，逐步采用物联网实现风险分级在线监控，坚持定期发布城市安全风险预警、自然灾害预警信息。加强自然灾害防治基础建设，加强灾害评估，扎实做好灾害救助和恢复重建工作，新建、改扩建一批应急避难场所，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力。

（三）健全救援力量体系。加强水电气、通信等专业抢险救援力量的统筹，依托高新区工程机械产业优势，推动布局工程机械救援队伍，加强灾害信息员、综治网格员队伍的整合，支持救援志愿者队伍建设。全力保障山东省矿山和地质灾害应急救援中心在高新区建设，依托矿山救护大队、消防救援大队等专业队伍，采用社会化方式建设专职基层救援队，逐步形成区有准军事化的专业队，街道、园区有社会化的专职队，村居、企业有专人负责的专业队，专兼结合、平战互补三级救援体系。

（四）健全物资储备体系。按照适度超前、科学实用原则，完善区、街道、村（社区）三级物资保障体系，统筹各级应急物资储备和专业部门物资储备，在灾害发生时能相互联动，合理调配。立足高新区安全应急产业优势，建设全区应急物资生产能力储备基地，持续推进应急技术创新应用，加大新型实用应急装备

配备力度，积极发展应急产业。全力创建济宁高新区创建国家安全应急产业示范基地，提升应急装备智能化、信息化水平。

（五）健全社会共治体系。充分发挥社会化服务机构的参谋助手和技术支撑作用，提升政府安全监管专业化水平，支持引导社会力量参与风险防控、应急救援。以“素质固安”工程为引领，充分发挥各类媒体、宣传平台作用，创新宣教形式，统筹推进应急管理、安全生产和防灾减灾救灾知识科普宣教，增强公民的安全意识、风险辨识能力和逃生避险能力。

第十二篇 加强党的全面领导，为建设新时代现代化济宁高新而奋斗

顺利实现“十四五”规划及 2035 年远景目标，党的领导是根本政治保证。必须全面落实新时代党的建设总要求，必须把党的全面领导贯穿始终，最广泛动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚社会正能量，画出最大同心圆，团结带领全区人民为实现共同目标而砥砺奋进，全力以赴将宏伟蓝图变成美好现实。

第四十八章 提高党领导经济社会发展的能力

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组

织体系，确保习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署、省市工作要求有效落实。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，发挥共产党员先锋模范作用，教育引导广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。深入贯彻新时代党的组织路线，全面加强组织建设。深化实施党建“双基”行动，推动基层党建全面进步、全面过硬。深化体制机制改革，树立正确用人导向，带头扭转“唯名校”“唯学历”“唯文凭”的用人导向，建立以品德和能力为导向、以岗位需求为目标的人才使用机制，形成不拘一格降人才的良好局面，建立全面贯彻新时代党的组织路线，发现识别使用优秀年轻干部长效机制。加强干部队伍建设，推动重塑广大干部的思维方式、知识结构、业务能力，打造具有国际视野、开放思维和专业能力的干部队伍。建立健全干部从严管理体系，持续推进和完善不担当不作为干部召回管理工作机制。健全正向激励、容错纠错、澄清保护和受处理受处分干部教育管理使用机制，严肃查处诬告陷害行为。完善政治监督机制，严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义官僚主义，切实为基层松绑减负。强化对公权力的监督制约，把权力关进制度的笼子里，让权力在阳光下运行，让人民监督权力，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，营造风清气正、务实重干、担当作为的良好政治生态。

第四十九章 广泛凝聚开拓奋进合力

坚持人民主体地位,尊重群众意愿,尊重基层群众首创精神,充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。坚持和完善人民代表大会制度,支持人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥人民政协专门协商机构作用,推进协商常态化、规范化、制度化。坚持人民主体地位,尊重群众意愿,尊重基层首创精神,充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,深入做好民族宗教工作,加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作,广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。深化双拥共建,巩固军政军民团结。坚持和发扬高新区党员干部群众政治觉悟高、吃苦耐劳、踏实肯干、敢闯新路的优秀品质,向着建设新时代现代化宏伟目标阔步前进。

第五十章 扎实推进全面依法治区

持续提升全面依法治区广度和法治高新建设深度,全面推进法治政府和法治社会建设,着力打造一流法治环境。

（一）突出学习宣传习近平法治思想。深入学习宣传习近平法治思想的精神实质、丰富内涵、核心要义和实践要求，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。围绕习近平法治思想“十一个坚持”，通过举办论坛和理论研讨活动，推出一批高质量研究成果。把习近平法治思想融入学校教育，做好进教材、进课堂、进头脑工作。开展习近平法治思想“九进”活动，通过多种形式，运用各类媒体和平台，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

（二）统筹推进全面依法治区。健全党领导全面依法治区的制度和工作机制，全面推进严格执法、公正司法、全民守法。落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作责任制，运用法治思维和法治手段改善执政方式、提高执政能力，建立健全重大法治问题请示报告、重要法治决定方案备案、重要法治工作事项审批、法治建设情况年度报告、党政领导干部述职述廉述法等制度。创新法治人才培养机制，建强高素质法治工作队伍。

（三）扎实推进法治政府建设。严格执行法治政府建设年度报告制度，完善法治政府建设统一部署、整体推进机制。依法全面履行政府职能，优化政府组织结构，完善依法行政制度体系，严格落实重大行政决策法定程序，推进科学民主依法决策。深入推进综合执法改革，提升综合行政执法效能。落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，推进严格规范公正文明执法。加大食品药品、环境保护、医疗卫生、安全生产、

劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法监督工作力度。持续深化法治政府建设示范创建，开展依法行政单位创建活动，培树政府部门（单位）和街道法治政府建设先进典型。严格规范重大行政决策程序，行政执法“三项制度”落实率保持 100%。推进严格规范公正文明执法，提高依法行政能力，增强政府公信力，全方位推进法治政府建设。规范性文件合法性审核率达到 100%。

（四）全面提升法治社会建设水平。深化司法责任制综合配套改革，完善公共法律服务体系，试点建立公共法律服务创新产业园。深化政法机关队伍建设，确保司法公正高效权威。健全市民利益表达、利益协调、利益保护机制，坚持法德兼治，引导市民依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。开展普法教育和法治宣传教育，规划建设民法典主题公园，提升市民法治素养和法治观念，争创“八五”普法先进区。弘扬宪法精神、法治精神，推动党员干部带头尊法学法守法用法，提升法治思维和依法办事能力。

第五十一章 健全规划落实机制

（一）建立统一规划体系。更好发挥发展规划战略导向作用。健全完善以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全完善专项规划编制目录清单管理制度，区直有关部门根据目录清单，组织编制有关规划，细化落实本规划提出的主要目标任务。加强

规划衔接协调，规范衔接程序，确保各级各类规划协调一致。

（二）健全规划实施机制。强化规划指导性和约束性，围绕推动规划落地生效，加强财政保障、金融支持和其他政策支撑。强化财政预算同发展规划实施衔接协调，财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。引导金融要素资源围绕发展规划确定的目标任务，优化配置方向和结构，提升政策精准性和实施效能。就业、产业、投资、消费、区域等公共政策，要服从和服务于发展规划实施，确保各项政策目标一致、协调联动。发展规划确定的重大任务，应逐项分解落实、明确责任主体、细化工作措施、提出具体要求。各级各部门要强化大局意识，结合实际，找准切入点、着力点、突破点，创造性推进各项工作，坚决完成规划确定的各项目标任务。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志负总责，班子其他成员按照分工各负其责，确保每一项重大任务都有人管、有人抓。

（三）强化规划评估监督。科学开展年度评估、中期评估，及时发现和解决规划执行中的突出问题，提升规划实施效果。主动接受人民群众的监督检查和民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联和无党派人士和各人民团体的意见。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。

全区人民要在区党工委、管委会的坚强领导下，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央决策部署和
山东省委、济宁市委工作要求，勇挑重担、众志成城、开拓创新、
奋勇争先、逐梦前行，从胜利走向胜利，共同谱写新时代济宁高
新区建设新篇章，奋力创造现代化发展新辉煌，为建设新时代现
代化新区努力奋斗！